



城口典型镇项目 绩效评价报告

评估委托单位：仁化县财政局

评估实施机构：广东中大管理咨询集团股份有限公司

评估报告时间：二零二五年八月





目 录

一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目基本情况	2
(三) 资金到位及使用情况	4
(四) 项目目标及实现情况	5
二、绩效分析	7
(一) 项目决策	7
(二) 过程管理	11
(三) 项目产出	17
(四) 项目效益	22
三、评价结论	25
四、主要绩效	25
(一) 改善了人居环境，提升了镇域风貌	25
(二) 优化了设施服务，提高了服务水平	26
五、存在问题	26
(一) 项目统筹不到位，实施管理不高效	26
(二) 拆分导致成本高，资金使用效益低	27
(三) 采购管理不合理，实施流程不规范	28
(四) 文件管理不到位，运营维护待优化	29

六、建议.....	29
（一）统筹同类项目实施，加强项目过程监管	29
（二）整合需求降低成本，提高资金使用效益	30
（三）规范采购验收程序，强化管控提升质效	31
（四）规范施工文件管理，优化运营维护管理	31
七、附件.....	32
附件 1：城口典型镇项目绩效评分表	33

摘 要

受仁化县财政局（以下简称县财政局）委托，广东中大管理咨询集团股份有限公司（以下简称中大咨询）组织绩效评价工作组，对城口典型镇项目（以下简称项目）开展绩效评价，评价基准日为 2024 年 12 月 31 日。

本项目的实施单位为仁化县城口镇人民政府。项目共包括 20 个子项，围绕“编制规划方案、整治人居环境、提升风貌品质、优化设施服务及促进产业发展”五大重点工作任务开展建设。

本次评价从项目决策、过程管理、产出和效益等四个方面着手，综合评价表明，项目实施改善了人居环境，提升了镇域风貌；优化了设施服务，提高了服务水平。项目绩效评价得分为 84.91 分，绩效等级为“良”。

项目整体还存在一些不足：**一是项目统筹不到位，实施管理不高效。**如部分同类子项拆分过细，增加了工作难度；增加了工作量；统筹管理不到位；个别工作未完成。**二是拆分导致成本高，资金使用效益低。**如项目拆分后未实现相关费用最优控制；部分资金使用效益较低。**三是采购管理不合理，实施流程不规范。**个别子项的采购实施不规范，个别子项合同备案时间滞后。**四是文件管理不到位，运营维护待优化。**如个别子项的开工令要素不齐全，个别子项的的图纸信息与实际信息不符，部分设备设施运营管理有待优化。

针对以上问题，我们建议：**一是统筹同类项目实施，加强项目过程监管。**如统筹同类项目采购，对“同一个监理负

责三个及以上子项”的情况进行排查分析，对采购方式不合规的子项进行分析，开展项目满意度调查。**二是整合需求降低成本，提高资金使用效益。**如未来对于性质和内容相似的子项进行统筹实施，严格按照制度约束施工图审查费用支出。**三是规范采购验收程序，强化管控提升质效。**如严格执行采购法定程序，规范项目验收流程，加强合同备案与流程管控。**四是规范施工文件管理，优化运营维护管理。**如规范开工令和施工图纸的管理，优化设备设施的运营维护管理。

一、项目概况

（一）项目背景

2022 年 12 月，中共广东省委十三届二次全会审议通过了《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》，全面实施“百千万工程”，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，挖掘“百县千镇万村”的建设空间、资源空间、市场空间、承载力空间，畅通经济循环，塑造发展新优势。并于《广东省“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部城镇建设专班关于印发<广东省“百县千镇万村高质量发展工程”首批典型镇名单>的通知》（粤城镇建设〔2023〕3 号）提出，在全省范围里遴选 110 个典型镇培育名单，仁化县城口镇被列入“百千万工程”首批典型镇名单。

借助发展机遇，对标《广东省乡镇分类示范创建评价办法（试行）》的创建标准，仁化县城口镇人民政府提出典型镇规划策略和建设内容，围绕“百千万工程”典型镇培育的目标定位，聚焦“1+4+7+9+N”建设要求，计划于 2023 年至 2025 年期间，通过特色风貌塑造、镇村联动发展、红绿古融合发展、公服提档升级等四大策略，围绕以“红色+绿色+古色”三引擎驱动，坚持红色文旅产业主线发展思路，引导典型镇特色化、品质化建设发展，实现红韵古镇、绿美城口的目标愿景。

在此背景下，仁化县开展“城口典型镇项目”建设工作，由仁化县住房和城乡建设管理局负责项目谋划、预算申报、资金分配等工作，仁化县城口镇人民政府负责项目建设实施工作。

（二）项目基本情况

城口典型镇项目以“编制规划方案、整治人居环境、提升风貌品质、优化设施服务及促进产业发展”为五大重点工作任务，将专项资金分配至 20 个子项，通过对这些项目进行奖补，旨在全面提升圩镇人居环境、基础设施与公共服务水平，增强产业集聚及辐射带动能力。项目具体实施内容详见下表 1-1。

表 1-1 城口典型镇项目建设内容表

序号	重点工作任务	实施项目	建设内容及规模
1	编制规划方案	美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划	对城口美丽圩镇典型镇与全域土地综合整治进行规划。
2	整治人居环境	镇区垃圾收集设施提升	新建垃圾分类设施 20 处。
3		公厕修缮及周边环境提升	农贸市场公厕及周边环境整治提升。
4		镇区主干道巷道三线整治	红军街沿线三线整治和氛围提升，财政所-城口学校主干道、两侧巷道和镇区各点位三线整治。
5		镇区周边区域三线整治安装项目	对镇区周边区域进行三线整治。
6		镇区周边村庄连片人居环境整治项目（11 个子项）	对镇区周边村庄开展连片人居环境整治。
7	提升风貌品质	镇区四小园整治和环境提升	对镇区多个点位进行四小园建设和整治，解决卫生死角问题。并对房前屋后人居环境进行全面提升。
8		城口镇入口通道驿站提升建设项目	在旅游驿站绿化景观提升和配建公厕，提升圩镇入口通道品质。（含城口镇入口通道红色文化景观节点采购项目）
9		镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目	1.财政所至城口学校及进城群村委的道路白改黑提升，长 0.57 公里，宽约 7 米。 2.财政所至城口学校及进城群村委两侧农房外立面提升。

序号	重点工作任务	实施项目	建设内容及规模
10		城口镇外立面改造项目	镇区重要节点周围、丹霞丰源温泉酒店周边的农房外立面改造。
11		106 国道-红色廊道建设	1.106 国道—红色廊道建设之主干道绿化提升项目：对圩镇主干道约 5 公里的道路两侧进行绿化美化提升；2.106 国道-红色廊道建设之主干道路灯维修和翻新项目：对圩镇主干道沿线的路灯进行维修和翻新；3.106 国道——红色廊道建设之广东桥至厚坑 106 国道两侧安全防撞墙喷漆提升项目；4.106 国道-红色廊道建设之城口镇红色氛围提升服务项目。5.106 国道—红色廊道建设之镇区各节点氛围提升采购项目
12	优化设施服务	城口镇农贸市场改造提升项目	对农贸市场进行功能分区、摊位规划、外立面提升、电线路整治、屋顶防水加固，同时加强雨污分流、强化垃圾处理能力，强化消防安全。
13		城口镇万里碧道提升项目	全长 2.83 公里的碧道两边增设凉亭、公厕、雨水排水沟渠等基础设施，同时增加景观小品美化周边风貌。
14		长者食堂与康园中心搬迁项目	搬迁其至现状社工站，与其进行融合建设。并对周边环境提升。
15		城口镇美丽圩镇客厅建设项目	设置城口镇历史展示厅，展示城口历史和发展历程。
16		城口镇美丽圩镇客厅项目（二期）	对标圩镇客厅考核标准，设立一个展现城口历史沿革、发展现状、未来规划等的美丽圩镇客厅，建设面积约 168 平方米。
17		镇区各干道路面整治提升项目	针对镇区范围各干道存在有路面未硬底、硬化破损、路面提升等综合整治施工，设计路面厚度 150~200mm，宽度 2000~3500mm，主要实施地点有五里山、温泉旁田心、老公社旁老街、卫生院仪地、城群村委背后新街、红军街、河木坑、小莲塘等，总长度约 2050 米，面积约 7200 平方。
18		城口镇镇区滨江景观廊桥建设项目	在萝卜坝旁建设一座景观廊桥。

序号	重点工作任务	实施项目	建设内容及规模
19		仁化县城口镇“红韵风华，粤美城口”乡村振兴示范带项目	1.建设一条 330 米长、7 米宽的沥青道路，贯穿省道 517 线至城口镇卫生院，含道路、人行道、雨污分流和照明等。2.配套建设 260 米长的河堤设施（水务局实施）。
20	促进产业发展	城口镇茶产业园区建设	建设可带动周边村庄的产业园。

（三）资金到位及使用情况

根据《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金的通知》（粤财建〔2023〕69号）和《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第二批资金的通知》（粤财建〔2024〕23号），2023-2024年项目预算安排共4,820万元，其中2023年下达资金2,000万元，2024年下达资金2,820万元。

根据《支出明细—“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金》和《省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金项目分配及调整表》统计，项目支出4,103.46万元，资金支出率为85.13%，具体分配及支出情况见下表1-2。

表 1-2 项目资金分配及实际支付情况表

单位：万元

序号	项目名称	投资总额	下达资金	支出额	支出率
1	仁化县城口镇“红韵风华，粤美城口”乡村振兴示范带项目	1056.21	150.00	143.98	95.99%
2	镇区主干道巷道三线整治	480.14	384.94	383.17	99.54%
3	城口镇农贸市场改造提升项目	431.57	375.29	325.29	86.68%
4	城口镇万里碧道提升项目	427.20	400.00	329.47	82.37%

序号	项目名称	投资总额	下达资金	支出额	支出率
5	镇区垃圾收集设施提升	17.65	7.65	7.35	96.08%
6	镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目	340.6	239.77	239.77	100.00%
7	公厕修缮及周边环境提升	45.00	42.85	42.85	100.00%
8	城口镇入口通道驿站提升建设项目	250.00	229.94	229.94	100.00%
9	城口镇美丽圩镇客厅建设项目	13.40	13.39	13.39	100.00%
10	长者食堂与康园中心搬迁项目	30.00	23.65	23.64	99.92%
11	美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划	99.00	99.00	69.72	70.42%
12	城口镇美丽圩镇客厅项目（二期）	100.00	100.00	74.55	74.55%
13	镇区各干道路面整治提升项目	300.00	300.00	242.28	80.76%
14	镇区滨江景观廊桥建设项目	350.00	350.00	270.27	77.22%
15	镇区周边区域三线整治安装项目	100.00	100.00	100.00	100.00%
16	镇区周边村庄连片人居环境整治项目	777.60	822.70	661.52	80.41%
17	城口镇茶产业园区建设	250.00	250.00	90.36	36.14%
18	镇区四小园整治和环境提升	200.00	242.33	242.33	100.00%
19	城口镇外立面改造项目	200.00	200.00	185.10	92.55%
20	106国道—红色廊道建设（新增：镇区各节点氛围提升采购项目）	412.00	488.50	428.50	87.72%
合计		5880.40	4820.00	4,103.46	85.13%

（四）项目目标及实现情况

根据《项目绩效自评指标评分表》，项目目标为：落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”部署要求，全力打造仁化县城口镇“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇，通过典型镇培育，发挥示范引领作用，全面提升圩镇人居环境、基础设施和公共服务水平，增强产业集聚和辐射带动能力，推动

构建以乡镇为节点的县域经济体系，强化乡镇联城带村节点功能。
具体指标完成情况如下表 1-3 所示。

表 1-3 项目绩效指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成值	是否完成
产出	数量指标	建设美丽乡镇入口通道（个）	一个	一个	是
		建设美丽示范主街（条）	一条	一条	是
		建设房屋外立面提升样板（片）	一片	一片	是
		建设美丽圩镇客厅（处）	一处	一处	是
		建设干净整洁农贸市场（个）	一个	一个	是
		建设美丽河道（绿道或步道）（条）	一条	一条	是
		建设绿美生态小公园（个）	一个	一个	是
	时效指标	编制典型镇建设规划	2023 年完成	2023 年完成	是
		建立镇村建设项目库	持续完善更新	完善更新	是
	成本指标	各项重点项目建设成本不超项目预算	不超预算	不超预算	是
效益	社会效益指标	开展人居环境治理，推动生活垃圾、生活污水、公厕建设管理和“六乱”整治	持续推进	持续推进	是
		补齐圩镇短板弱项，优化公共资源配置，增强综合服务能力，提升公共服务水平。	持续推进	持续推进，但部分设备设施未正常运行	否
		典型镇重点项目开工建设数量	不少于 5 个	2 个项目于 2023 年开工；16 个项目于 2024 年开工；2 个项目于 2025 年开工	是
满意度	服务对象	典型镇居民满意度（%）	≥ 90%	本次绩效评价调查结果	否

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成值	是否完成
	满意度指标			为 94.27%，但单位未开展相关满意度调查工作	

二、绩效分析

项目的 4 项一级得分情况如下表所示：

表 2-1 绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
项目决策	23.00	19.50	84.78%
过程管理	25.00	18.41	73.64%
项目产出	27.00	25.00	92.59%
项目效益	25.00	22.00	88.00%
合计	100.00	84.91	84.91%

（一）项目决策

1.项目立项

（1）立项论证充分性

立项论证充分性得分率为 100%。

根据《广东省财政厅 广东省住房和城乡建设厅关于印发<广东省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金管理实施细则（2024 年修订）>的通知》（粤财建〔2024〕83 号）以及仁化县城口镇人民政府关于典型镇建设的相关会议纪要等材料了解，项目立项依据充分，仁化县城口镇人民政府（以下简称项目单位）职责为落实典型镇行动并做好项目申报，实施内容与项目

单位职责相符，属于公共财政支持范围，指标得满 2 分。

（2）前期工作充分性

前期工作充分性得分率为 100%。

项目大部分子项投资金额未超过 1,000 万，根据《仁化县人民政府投资管理办法》（仁府规审〔2023〕4 号）第十条规定“建设内容单一、技术方案简单，总投资 1,000 万元以下的项目可直接报批初步设计概算”开展了初步设计概算报批工作，如镇区主干道巷道三线整治、城口镇入口通道驿站提升建设项目、城口镇农贸市场改造提升项目等子项通过了初步设计概算批复。

项目单位在资金下达后，落实具体实施内容，并制定资金分配方案报广东省住房和城乡建设厅、广东省财政厅备案，前期工作准备基本充分。

综上，指标得满分 3 分。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

绩效目标合理性得分率为 100%。

根据项目绩效目标申报表，绩效目标与项目实施内容相关，基本能体现项目目的，绩效目标合理客观，指标得满分 2 分。

（2）绩效指标明确性

绩效指标明确性得分率为 50%。

一是部分绩效指标的指标值不易衡量。如数量指标“建设房屋外立面提升样板（片）”，其指标值为“一片”，缺少客观衡量标准；又如时效指标“建立镇村建设项目库”，其指标值“持

续完善更新”无法客观衡量，扣 0.5 分。

二是个别指标归类错误。原社会效益指标“典型镇重点项目开工建设数量”，从考核内涵分类，应为数量指标，扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 1 分。

（3）绩效目标完整性

绩效目标完整性得分率为 50%。

一是绩效目标不够完整。绩效目标体现了预期产生的社会效益，未体现预期的产出数量和质量，扣 0.5 分。

二是绩效目标和绩效指标的关系不明显。绩效目标阐述了项目实施的社会和政策意义，但绩效指标结合部分实施子项的成果设置，绩效目标和绩效指标的设置逻辑不同，绩效指标无法反映绩效目标，扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 1 分。

3.预算编制

（1）预算编制数据完备性

编制数据完备性得分率为 83.33%。

结合省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第一批和第二批培育资金项目分配表，项目的预算编制能够关联到具体子项，但未体现预算测算具体过程，未细化至各支出细项，预算编制不够完整，指标扣 0.5 分，得 2.5 分。

（2）测算科学性

测算科学性得分率为 75%。

一是项目单位未提供资金测算依据文件，无法核实测算的科

学性，扣 0.5 分。

二是子项美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划的采购合同，仅有报价明细表、未有各实施细项的取费依据，无法核实合同价格的合理性和公平性，扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 3 分。

4.资金投入

（1）资金到位及时性

资金到位及时性得分率为 100%。

根据《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金的通知》（粤财建〔2023〕69号）和《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第二批资金的通知》（粤财建〔2024〕23号）等资金文件了解，项目第一批资金于 2023 年 12 月下达、第二批项目资金于 2024 年 3 月下达，资金及时到位，指标得满分 1 分。

（2）资金到位率

资金到位率得分率均为 100%。

根据《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金的通知》（粤财建〔2023〕69号）和《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第二批资金的通知》（粤财建〔2024〕23号），第一批下达项目资金 2,000 万元，第二批下达项目资金 2,820 万元，两批资金足额到位，指标得满分 2 分。

（3）资金分配合理性

资金分配合理性得分率 100%。

截至 2024 年 12 月 31 日，城口镇典型镇资金支出金额小于分配金额，资金分配基本合理，指标得满分 2 分。

（二）过程管理

1.资金管理

（1）资金使用计划

资金使用计划得分率为 100%。

项目单位制定了《省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第一批和第二批培育资金项目分配表》和《省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇项目实施计划表》，明确了资金分配计划，指标得满分 2 分。

（2）资金支出进度

资金支出进度得分率为 85.13%。

根据《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金的通知》（粤财建〔2023〕69 号）和《广东省财政厅关于下达“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第二批资金的通知》（粤财建〔2024〕23 号）及项目支出明细，项目资金下达 4,820 万元，资金支出 4,103.46 万元，资金支出率为 85.13%，按评分标准，指标得分 3.41 分。

（3）资金支出合规性

资金支出合规性得分率为 66.67%。

部分资金支出的必要性不充分。根据《广东省人民政府办公厅关于简化村庄建设项目审批的实施意见》（粤办函〔2020〕2

号)文件精神,投资额小于 1,000 万元的项目可免于施工图审查,实行设计单位承诺制,并由其对设计质量终身负责。但多个投资规模未达到 1,000 万元的子项(详见下表 2-2),均开展了施工图审查工作,增加了不必要支出 2.48 万元。指标扣 2 分,得 4 分。

表 2-2 部分子项的施工图审查支付信息

单位: 万元

序号	子项名称	投资规模	已支付施工图审查费用
1	城口镇入口通道驿站提升建设项目	250.00	0.37
2	城口镇镇区各干道路面提升项目	300.00	0.42
3	城口镇镇区滨江景观廊桥建设项目	350.00	0.49
4	城口镇农贸市场改造提升项目	431.57	0.60
5	城口镇万里碧道提升项目	427.20	0.60
小计		—	2.48

2.项目管理

(1) 管理制度健全性

管理制度健全性得分率为 80%。

一是项目拆分过细,增加管理环节和管理难度。项目共包含 20 个子项,其中一个子项“城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治”被进一步拆分为 11 个子项,即项目最终包含 31 个子项。且每个子项均开展采购、合同签订、验收等工作,增加了项目单位的管理工作量和统筹难度,扣 0.5 分。

二是同类项目过度拆分,增加项目单位把控质量的难度。如

下表 2-3 所示，实施内容相似的同类子项被拆分为不同小子项，并选择不同的第三方单位（包括施工图设计、监理及施工单位，以下简称第三方单位）实施建设，而每个第三方单位的工作标准不同，也增加了项目把控质量的难度，扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 4 分。

表 2-3 同类项目拆分情况表

实施内容	子项名称	设计	监理	施工
		中标公司	中标公司	中标公司
环境整治	城口镇镇区公厕及周边环境提升项目	广州博厦建筑设计研究院有限公司	/	韶关创盛源工程建设有限公司
	城口镇镇区四小园整治和环境提升	广州博厦建筑设计研究院有限公司	广东广信建筑工程监理有限公司武江分公司	仁化县建筑安装工程有限公司
景观提升	城口镇入口通道及驿站提升建设项目	广州博厦建筑设计研究院有限公司	桐庐居安工程咨询有限公司	韶关创盛源工程建设有限公司
	城口镇碧道景观提升项目	华茗设计集团有限公司	广东钧信建设管理有限公司	韶关市粤仁建设工程有限公司
	城口镇镇区滨江景观廊桥建设项目	北京特希达交通勘察设计院有限公司	韶关锦成建设工程监理有限公司	仁化县建筑安装工程有限公司
道路施工	仁化县“红韵风华，粤美城口”乡村振兴示范带（一期）之城口镇城兴路建设项目	广东中科工程设计研究有限公司	广东健城建设监理有限公司	仁化县建筑安装工程有限公司

实施 内容	子项名称	设计	监理	施工
		中标公司	中标公司	中标公司
	城口镇镇区各干道路面提升项目	广州博厦建筑设计研究院有限公司	中誉恒信工程咨询有限公司乳源分公司	仁化县建筑安装工程有限公司
三线 整治 安装	仁化县城口镇镇区主干道巷道三线整治安装项目	广东中颢工程设计有限公司	广东钧信建设管理有限公司	广东方卓建设工程有限公司 中国移动韶关分公司（联合体）
	城口镇镇区周边区域三线整治安装项目	公诚管理咨询有限公司	/	中移建设有限公司广东分公司
人居 环境 整治 及农 房风 貌提 升	镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目	广州博厦建筑设计研究院有限公司	广东健城建设监理有限公司	仁化县建筑安装工程有限公司
	镇区外立面改造项目	广州博厦建筑设计研究院有限公司	深圳市昊源建设监理有限公司	仁化县建筑安装工程有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-东光村	广州博厦建筑设计研究院有限公司	中誉恒信工程咨询有限公司乳源分公司	仁化县建筑安装工程有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-上寨村	广州博厦建筑设计研究院有限公司	中誉恒信工程咨询有限公司乳源分公司	仁化县振华建筑工程有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-城群村	国昇设计有限责任公司	广东海外建设工程有限公司韶关分公司	仁化县建筑安装工程有限公司

实施 内容	子项名称	设计	监理	施工
		中标公司	中标公司	中标公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-商铺招牌安装	/	/	仁化县新创佳科技有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-国道两侧环境提升	/	/	仁化县伟景建设工程有限公司
	小球场提升	/	/	仁化县振华建筑工程有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-美丽庭院	/	/	韶关创盛源工程建设有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-农房风貌提升	中城恒业设计集团有限公司东莞分公司	韶关锦成建设工程监理有限公司	广东方卓建设工程有限公司
	城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目-周边村庄泥砖房拆除	/	/	韶关市仁瑞建筑工程有限公司

（2）制度执行有效性

制度执行有效性得分率为 62.5%。

一是部分子项的采购方式不合规。子项城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目（施工合同金额总计 964.82 万元），拆分为 11 个细项，定性为“装修工程”采用“集中采购”方式确定服务提供商，其定性与该子项本质不符、采购方式不符合《必须招标的工程项目规定》（国家发展和改革委员会令第 16 号）第五条规定“施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上的项目必

须进行招标”，扣 0.5 分。

二是子项美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划的采购方式和验收方式不合规。一方面，该子项不在政府集中采购目录，采用“会议指定”的方式确定服务商，不符合《政府采购法实施条例》和《广东省政府集中采购目录及标准(2020 年版)》等采购文件“未经设区的市级以上人民政府财政部门批准，不能通过会议、询价等方式进行采购”的精神。另一方面，项目单位未单独选取专家对该子项成果的实用性、深度等进行验收，不符合《仁化县城口镇美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划服务合同》第四条“甲方乙方共同验收”的约定。以上扣 0.5 分。

三是个别子项的文件审核不到位。子项城口镇茶产业园区建设项目，开工文件未填写“开工时间”，不符合《建设工程监理规范》（GB/T50319-2013）关于“开工令签发内容完整性、准确性”的工作要求，扣 0.5 分。

四是个别子项流程倒置。子项农贸市场改造提升，2024 年 2 月 5 日签订合同、2024 年 4 月 22 日完成验收、2024 年 4 月 24 日完成备案，合同备案滞后合同签订 76 天、滞后成果验收 2 天。

五是部分子项的监理工程师同时负责三个子项的监理工作（详见下表 2-4），但缺少建设单位书面同意佐证材料，与《建设工程监理规范（GB/T50319-2013）》第 3.1.5 条“一名注册监理工程师可担任一项建设工程监理合同的总监理工程师，当需要同时担任多项建设工程监理合同的监理工程师时，应经建设单位书面同意，且最多不得超过三项”规定不符，扣 0.5 分。

表 2-4 部分子项的监理情况表

子项	监理公司	监理工程师
城口镇镇区周边区域三线整治安装项目	中誉恒信工程咨询有限公司	谭传活
城口镇镇区各干道路面提升项目		
城口镇周边村庄连片人居环境整治（东光村）		
城口镇周边村庄连片人居环境整治（上寨村）		
城口镇镇区滨江景观廊桥建设项目	韶关锦成建设工程监理有限公司	伍元琼
城口镇茶产业园区建设		
周边村庄连片人居环境整治（农房风貌提升）		

六是项目单位未对 20 个子项的实施过程进行有效的留痕监督记录，未对监理单位进行监督管理，扣 0.5 分。

综上，指标扣 3 分，得 5 分。

（三）项目产出

1.经济性

（1）成本节约率

成本节约率得分率为 66.7%。

一是项目拆分后未实现相关费用最优控制。本项目实施内容相似的同类子项，均由不同第三方单位负责。该种分散选取第三方单位服务的方式，因缺乏规模效应，会推高项目整体的实施成本，扣 0.5 分。

二是已支出的施工图审查费用高于同类项目。城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目（成群村、上寨村）、仁化县城口镇碧道景观提升项目的图审费分别达 1.4‰和 1.6‰，为同类项目收费标准的 1.5 倍（市政基础设施图审费市场调节价，通常为 0.9‰），扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 2 分。

2.数量指标

（1）建设美丽圩镇客厅

建设美丽圩镇客厅得分率为 100%。

根据仁化县城口镇美丽圩镇客厅文化宣传布展项目验收表和城口镇美丽圩镇客厅装修项目（二期）工程竣工验收证明书，仁化县城口镇美丽圩镇客厅文化宣传布展项目于 2024 年 1 月 25 日完成验收，美丽圩镇客厅装修项目（二期）工程于 2024 年 11 月 11 日竣工。现场核查可见：该子项正常运转且对外开放，指标得满分 1 分。

（2）典型镇建设规划

典型镇建设规划得分率为 100%。

根据项目设计签收表和规划报告，仁化县城口镇全域土地综合整治规划和城口镇典型镇建设规划均已完成编制，指标得满分 1 分。

（3）新建垃圾分类设施

新建垃圾分类设施得分率为 100%。

根据《城口镇人民政府垃圾分类亭制作合同》、《城口镇垃圾分类亭制作点位分布》及验收报告，项目共建成了 20 个垃圾分类亭，其中：城口镇人民政府共完成了 9 个，第三方保洁公司“北控”完成了 11 个，指标得满分 1 分。

（4）建成干净整洁农贸市场

建设干净整洁农贸市场得分率为 100%。

根据农贸市场改造提升项目竣工验收报告，城口镇农贸市场改造提升项目于 2024 年 4 月 22 日完工验收。现场核查可见：农贸市场已完成改造，并在正常运转，指标得满分 1 分。

（5）建设美丽乡镇入口通道

建设美丽乡镇入口通道得分率为 100%。

根据城口镇入口通道及驿站提升建设项目竣工验收报告，该子项 2024 年 8 月 1 日完成竣工验收，完成入口驿站提升建设并配备驿站绿化景观、公厕等工程，指标得满分 1 分。

（6）道路白改黑

道路白改黑得分率为 100%。

根据镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目竣工验收报告，该子项于 2024 年 4 月 24 日完成竣工验收。现场核查可见：该子项已完成建设，满足现场步行及通车等使用场景，指标得满分 1 分。

（7）搬迁长者食堂与康园中心

搬迁长者食堂与康园中心得分率为 100%。

根据城口镇长者食堂与康园中心搬迁项目竣工验收证明书，该子项 2024 年 4 月 30 日完成竣工验收。现场核查可见：该子项已完成搬迁，建筑状态整体良好，指标得满分 1 分。

（8）建设美丽示范主街

建设美丽示范主街得分率为 100%。

根据仁化县“红韵风华，粤美城口”乡村振兴示范带（一期）之城口镇城兴路建设项目竣工验收报告，项目于 2024 年 10 月

30 日完成竣工验收，建成城兴路路段全长约 327.73m，标准段路基宽度达 9.5m，指标得满分 1 分。

（9）干道整治

干道整治得分率为 100%。

根据城口镇镇区各干道路面提升项目竣工验收报告、《城口镇镇区各干道路面提升项目结算书》及对应的工程量表，该子项于 2025 年 1 月 15 日完成竣工验收，提升长度约 2285 米，完成计划整治目标，指标得满分 1 分。

（10）建成绿美生态小公园

建设绿美生态小公园得分率为 100%。

根据城口镇碧道景观提升项目竣工验收报告，该子项于 2024 年 11 月 13 日完成验收，完成 2.83 公里的万里碧道入口标识、景观小品、场地整治、避雨亭、景观长廊等风貌提升，建设便民厕所 1 座，指标得满分 1 分。

3.质量指标

（1）项目验收合格情况

项目验收合格情况得分率为 75%。

一是部分子项的验收报告内容相对简单，如城口镇外立面改造项目、镇区四小园整治和环境提升等子项的验收报告缺少“验收记录”时间，子项城口镇镇区各干道路面提升缺少“验收具体内容”，以上扣 0.5 分。

二是个别子项的图纸信息与实际信息不一致。子项城口镇镇区各干道路面提升，现场实际测其新建混凝土挡土墙量为 16 米，

与施工图设计信息（19 米）相差 3 米，扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 3 分。

（2）农房外立面改造按计划完成率

农房外立面改造计划完成率得分率为 100%。

根据城口镇外立面改造项目和镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目竣工验收报告，该子项已完成成群村村内赤膊房、财政所至城口学校及进城群村委两侧农房外立面改造。现场核查可见：农房外立面改造实施效果良好，一定程度提升了镇域的风貌，指标得满分 2 分。

（3）入口驿站改造提升计划完成率

入口驿站改造提升计划完成率得分率为 100%。

根据城口镇入口通道及驿站提升建设项目竣工验收报告，该子项于 2024 年 8 月 1 日完成竣工验收。现场核查可见：入口驿站建成后，可为游客提供休息便捷之处，一定程度改善镇域的基础设施服务能力，指标得满分得 1 分。

（4）四小园整治计划完成率

四小园整治计划完成率得分率为 100%。

根据城口镇镇区四小园整治和环境提升项目竣工验收报告，该子项于 2024 年 12 月 10 日完成竣工验收，该子项实施对镇区多个点位的四小园建设和整治工作，指标得满分 1 分。

（5）三线整治计划完成率

三线整治计划完成率得分率为 100%。

2024 年 6 月 26 日完成“镇区主干道巷道三线整治安装”竣

工验收，2024 年 12 月 17 日完成“镇区周边区域三线整治安装项目”竣工验收。现场核查可见：主干道巷道三线整治工作已完成，内未见未整治的三线，指标得满分 1 分。

4.时效指标

(1) 工期进度计划完成情况

工期进度计划完成情况得分率为 100%。

根据各子项项目合同及建筑工程进度书，各子项按计划进度施工，未见工期进度滞后情况，指标得满分 3 分。

(2) 前期工作计划进度完成及时性

前期工作计划进度完成及时性得分率为 100%。

根据城口镇茶产业园区建设项目和镇区滨江景观廊桥建设项目合同及工程进度款申请，上述子项按合同约定时间完成，指标得满分 2 分。

(四) 项目效益

1.社会效益

(1) 镇域基础设施完善程度

镇域基础设施完善程度得分率为 100%。

通过实施农贸市场改造提升、公厕及周边环境提升、城口镇入口通道及驿站提升、镇区主干道巷道及周边区域三线整治等工程，镇域基础设施较项目实施前有所完善，指标得满 2 分。

(2) 人居环境改善程度

人居环境改善程度得分率为 100%。

项目通过实施各干道路面提升、外立面改造、周边村庄连片

人居环境整治项目，镇区人居环境较项目实施前有所改善。结合现场核查可见：城口镇的街道环境整治、房子外立面相对美观，指标得满分 2 分。

（3）镇域特色风貌提升程度

镇域特色风貌提升程度得分率为 100%。

通过实施镇区滨江景观廊桥建设项目、美丽圩镇客厅装修、106 国道-红色廊道建设项目等子项建设，城口镇的特色景观较实施前改善，红色小镇的资源也一定程度被整合利用，指标得满分 2 分。

2.经济效益

（1）设备设施使用情况

设备设施使用情况得分率为 100%。

实地核查可见：垃圾处理站、驿站、廊桥等项目相关的设施设备正常运转，未发现设施设备运转不良的情况，指标得满分 2 分。

（2）商业吸引力

商业吸引力得分率为 75%。

项目一定程度推动了长征文化“红色”产业带、茶产业等“绿色”产业带及古色旅游和特色乡村稻田景观等“古色”产业带项目的发展，也使得城口镇的商业吸引力一定程度上有所提升。但核查了解：“美丽客厅”等子项建设内容虽属于正常运转、但未能发挥经济创收作用，酌情扣 0.5 分，指标得 1.5 分。

（3）镇域建筑经济价值

镇域建筑经济价值得分率为 100%。

项目实施对城口镇建设典型镇能够发挥一定的经济效益，如茶产业园区建设能够提供一定数量的就业岗位，增加城口镇的地方收入；万里碧道景观提升能够带动旅游业的发展。整体而言，镇域建筑经济价值较项目实施前有所提高，指标得满分 2 分。

3. 可持续影响

（1）设备设施维护情况

设备设施维护情况得分率为 66.67%。

一是子项镇区主干道巷道三线整治安装项目实地核查发现公共路由均未上锁，存在损坏的隐患，扣 0.5 分。

二是子项城口镇镇区各干道路面提升项目中涉及的雨水井、污水井，均未设置防坠网，存在安全隐患，扣 0.5 分。

综上，指标扣 1 分，得 2 分。

（2）城口镇可持续发展能力

城口镇可持续发展能力得分率为 100%。

通过农房外立面改造、三线整治等，能够提升城口镇特色风貌。借助红色走廊、景观廊桥等建设，可提升城口镇的旅游资源服务能力，间接提升城口镇的吸引力，指标得满分 3 分。

（3）长期运营维护能力

长期运营维护能力得分率为 50%。

单位未提供项目长期运营维护方案或制度，无法判断后续是否可继续发挥项目的建设效益，扣 1 分，指标得 1 分。

4. 公众满意度

（1）社会公众满意度

受益群体满意度得分率为 90%。

结合本次绩效评价的满意度调查数据，项目受益群体满意度为 94.27%。但项目单位未完成“典型镇居民满意度”调查的工作，扣 0.5 分，指标得 4.5 分。

三、评价结论

综上，基于现有评价材料，结合书面评价、现场调研情况，项目实施改善了人居环境，提升了镇域风貌；优化了设施服务，提高了服务水平。项目绩效评价得分为 84.91 分，绩效等级为“良”。

四、主要绩效

（一）改善了人居环境，提升了镇域风貌

一方面，通过镇区主干道巷道三线整治和镇区周边区域三线整治安装项目等子项实施，城口镇镇街及周边区域原有的电线老化、乱拉乱接等存在安全隐患的线路布局得到规整改善，使得镇街及周边区域的空间看起来更加整洁有序。另一方面，通过镇区周边村庄连片人居环境整治项目等子项实施，一定程度推动村庄内的卫生死角、垃圾乱堆乱放点等情况的改善，使得村民的居住环境得到改善。再一方面，通过镇区四小园整治和环境提升、公厕修缮及周边环境提升等子项建设，可有效盘活城口镇内的闲置用地及村民房前屋后区域，将原本利用价值不高的地块改造为小菜园、小果园、小花园、小公园，发挥保留乡土特色 and 美化镇域内乡村环境的作用。

（二）优化了设施服务，提高了服务水平

一方面，城口镇农贸市场改造提升项目的实施，可改善原有市场摊位杂乱、地面潮湿等问题，也为镇域内的居民营更整洁明亮的购物空间。另一方面，镇区各干道路面整治提升项目、仁化县城口镇“红韵风华，粤美城口”乡村振兴示范带项目等子项的建设，可推动镇域内各道路路面修复、绿化美化，促进道路环境从向整洁美观转变。再一方面，城口镇镇区滨江景观廊桥建设项目等子项的实施，可为游客提供观光城口镇的旅游风景的设施，也为城口镇后续发展文旅产业提供便捷。

五、存在问题

（一）项目统筹不到位，实施管理不高效

本项目共包含 20 个子项，其中子项“城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治”被进一步拆分为 11 个子项，即项目最终包含 31 个子项。在本次评价发现了“项目拆分后出现的一些问题”，具体为：

一是部分同类子项拆分过细，增加了工作难度。如表 2-3 所示，实施内容相似的同类子项被拆分为不同小子项，并选择不同的第三方单位（包括施工图设计、监理及施工单位，以下简称第三方单位）实施建设，而每个第三方单位的工作标准不同，增加了项目单位把控质量的难度。

二是项目拆分增加了工作量。拆分后的每个子项，均单独开展采购、合同签订、验收等工作，大量子项的重复工作叠加，也增加了项目单位的管理工作量和统筹难度。

三是拆分后的项目统筹管理不到位。一方面，项目涉及的子项实施时间相近，但项目单位未制定监管制度、未对各子项实施过程进行有效监督，未能实现管理效率提升。且缺少项目单位同意“部分监理工程师同时负责 3 个及以上子项的工作”的佐证材料，与《建设工程监理规范（GB/T50319-2013）》第 3.1.5 条规定不符，具体情况如表 2-4。另一方面，个别子项拆分出现采购不合规。子项城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目（施工合同金额总计 964.82 万元），拆分为 11 个细项，定性为“装修工程”采用“集中采购”方式确定服务提供商，其定性与该子项本质不符、采购方式不符合《必须招标的工程项目规定》（国家发展和改革委员会令 16 号）第五条规定。

四是个别工作未完成。根据资金下达文件及工作要求，项目完成后应开展满意度调查，用于反馈项目实施情况、衡量项目实施效益。但本项目在各子项竣工验收后（截止 2025 年 7 月初），仍未开展满意度调查，未完成专项资金下达“满意度调查”任务。

（二）拆分导致成本高，资金使用效益低

一是项目拆分后未实现相关费用最优控制。本项目实施内容相似的同类子项，均由不同第三方单位负责。该种分散选取第三方单位服务的方式，因缺乏规模效应，会推高项目整体的实施成本。

二是部分资金使用效益较低。一方面，部分资金支出的必要性不充分。多个投资规模未达到 1,000 万元的子项（详见表 2-2）开展了施工图审查工作，此举与《广东省人民政府办公厅关于简

化村庄建设项目审批的实施意见》（粤办函〔2020〕2号）文件精神“投资额小于1,000万元的项目可免于施工图审查，实行设计单位承诺制，并由其对设计质量终身负责”不符，增加了不必要支出2.48万元。另一方面，部分资金使用效益较低。子项城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目（成群村、上寨村）、子项城口镇碧道景观提升项目的图审费分别为1.4‰和1.6‰，为同类项目收费标准的1.5倍（市政基础设施图审费市场调节价，通常为0.9‰）。

（三）采购管理不合理，实施流程不规范

一是个别子项的采购实施不规范。一方面，子项城口镇美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划编制项目，不在政府集中采购目录，通过会议形式指定采购方，与《政府采购法实施条例》和《广东省政府集中采购目录及标准（2020年版）》等文件精神“未经设区的市级以上人民政府财政部门批准，不能通过会议、询价等方式进行采购”不符。另一方面，采购成本测算规范性不足。该子项的采购相关合同，仅有报价明细表、未有各实施细项的取费依据，无法核实合同价格的合理性和公平性。再一方面，验收工作开展不规范。该子项未选取专家对项目成果进行验收，不符合《仁化县城口镇美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划服务合同》第四条“甲方乙方共同验收”的约定。且乙方验收的内容较为简单，无法判断“项目成果是否达到深度要求、是否符合实际情况”，验收质量有待进一步核实。

二是个别子项采购合同备案时间滞后。子项农贸市场改造提

升，2024 年 2 月 5 日签订合同、2024 年 4 月 22 日完成验收、2024 年 4 月 24 日完成备案，合同备案滞后合同签订 76 天、滞后成果验收 2 天，采购实施程序不够规范。

（四）文件管理不到位，运营维护待优化

一是文件管理不规范。一方面，个别子项的开工令要素不齐全。子项城口镇茶产业园区建设，开工令未填写项目的开工日期，不符合《建设工程监理规范》（GB/T50319-2013）的要求。另一方面，个别子项的图纸信息与实际信息不符。子项城口镇镇区各干道路面提升，新建混凝土挡土墙现场实际测量为 16 米，与施工图设计信息（19 米）相差 3 米。

二是项目运营管理有待优化。一方面，子项镇区主干道巷道三线整治安装项目，实地核查发现公共路由均未上锁，存在安全隐患。另一方面，子项城口镇镇区各干道路面提升，其雨水井、污水井未设置防坠网，与《城镇排水与污水处理条例》（国务院令 641 号）第二十六条规定矛盾。

六、建议

（一）统筹同类项目实施，加强项目过程监管

一是统筹同类项目实施。建议单位在未来项目实施中，根据具体子项的实施内容，将同类项目进行统筹实施，以提高项目实施的效率、降低项目管理难度。以本项目为例，城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目、镇区外立面改造项目和镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目等子项，实施内容均属于“人居环境整治”，可整合为同一项目进行统筹管理，统一选

择施工、监理及设计等第三方服务单位，以提高实施效率。

二是建议项目单位对“同一个监理负责三个及以上子项”的情况进行排查分析，检查是否有按照规定对监理单位进行约束。在后续相似的项目管理中，可以框架协议等形式，将多个子项的项目打包，与一个监理单位开展合规合作，以降低项目实施成本和提高项目管理便捷度。

三是建议项目单位对采购方式不合规的子项进行分析，查找不合规的原因，按照相关的管理制度办法进行整改。

四是开展项目满意度调查，对于已完成的 20 个子项，尽快组织开展满意度调查，设计科学合理的调查问卷，内容涵盖项目建设质量、服务效果、对生活的影响等方面。调查对象包括当地居民、商户、相关单位等，采用线上线下相结合的方式。根据调查结果，分析项目存在的问题和不足，为后续项目的改进和优化提供依据。

（二）整合需求降低成本，提高资金使用效益

一是建议项目单位在未来实施相似项目时，做好前期项目前期统筹设计工作，根据项目特点，在采购允许的条件下，通过框架协议的方式，充分发挥规模效应并降低单位服务成本，据实结算项目各项费用。同时，建议参考市场价，将监理成本比例控制在 2% 以下。

二是建议项目单位加强小额市政基础设施工程的审批流程，对于符合免于施工图审查条件的项目，在项目立项或初步设计审批阶段进行明确标识，严格执行免图审程序，除非有特殊技术或

安全考量并经集体决策批准，避免不必要支出。同时，建议参考同类小型市政基础建设工程图审费，将图审费用收取比例控制在1‰以下。

（三）规范采购验收程序，强化管控提升质效

一是严格执行采购法定程序。对于编制规划方案等需采购服务的项目，必须严格遵守《政府采购法》《招标投标法》等相关法律法规，严禁直接委托等违规操作。若确需单一来源采购，须提供唯一性证明材料并履行审批程序（如专家论证、公示等），禁止未经法定程序直接指定服务商。同时，项目合同中需明确各实施细项的取费依据，包括但不限于行业标准、市场行情、成本测算等，确保合同价格的合理性和公平性。此外，规范项目验收流程。建议项目单位选取具有相关专业资质和经验的专家参与规划编制类项目验收工作，验收内容需包括规划是否达到深度要求、是否符合实际情况、项目成果是否满足合同约定等方面，形成详细的验收报告，验收报告需经验收小组全体成员签字确认。

二是加强合同备案与流程管控。针对合同备案滞后及流程倒置问题，建立合同备案专人负责制，在合同签订后，由专人负责在2个工作日内完成备案手续，并将备案情况与项目负责人绩效考核挂钩。同时，严格遵循正常建设程序，对于未完成合同备案的项目，不得擅自开工建设，相关部门加强监督检查，对违规项目予以通报批评并责令整改。

（四）规范施工文件管理，优化运营维护管理

一是规范文件管理。针对开工令要素不全问题，立即核查补

全茶产业园区建设项目开工令的开工日期，今后严格按照《建设工程监理规范》要求，确保所有子项开工令信息完整准确；对镇区干道路面提升项目中挡土墙图纸与实际不符情况，组织设计、施工、监理单位核实差异原因，及时完善图纸变更手续并归档，建立图纸与现场信息核对机制，避免类似问题。

二是优化运营维护管理。对三线整治安装项目的公共路由，立即加装锁具消除安全隐患，建立定期巡检制度；针对雨水井、污水井未设防坠网问题，按《城镇排水与污水处理条例》要求限期加装，组织全面排查所有排水管网窨井盖，确保具备防坠落功能，明确日常维护责任主体和频次，确保项目建设符合标准。

七、附件

附件 1：城口典型镇项目绩效评分表

附件 1：城口典型镇项目绩效评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
项目决策	23	项目立项	5	立项论证充分性	2	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合部门职责范围与公共财政支持范围的，得 2 分，否则酌情扣分。	2.00	项目立项依据充分，仁化县城镇人民政府职责为落实典型镇行动并做好项目申报，实施内容与项目单位职责相符，属于公共财政支持范围，指标得满 2 分。
				前期工作充分性	3	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得 3 分，否则酌情扣分。	3.00	项目大部分予项投资金额未超过 1,000 万，根据《仁化县政府投资管理办法》（仁府规审〔2023〕4 号）第十条规定开展了初步设计概算报批工作。
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际的得 2 分，否则酌情扣分。	2.00	项目单位在资金下达后，落实具体实施内容，并制定资金分配方案报广东省住房和城乡建设厅、广东省财政厅备案，前期工作准备基本充分。
				绩效指标明确性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效经济收益目标设置的有数据支撑、有可衡量性的产出和效	1.00	根据项目绩效目标申报表，绩效目标与项目实施内容相关，基本能体现项目目的，绩效目标合理客观，指标得满 2 分。

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
					果指标的得2分，否则酌情扣分。		库”的指标值，均无法客观衡量，扣0.5分。 二是个别指标归类错误。原社会效益指标“典型镇重点项目建设数量”，从考核内涵分类，应为数量指标，扣0.5分。 综上，指标扣1分，得1分。
			绩效目标完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，包含总目标和阶段性目标、预期提供的成果的产出数量、质量、成本指标和效果性指标的得2分，否则酌情扣分。	1.00	一是绩效目标不够完整。绩效目标体现了预期产生的社会效益，未体现预期的产出数量和质量，扣0.5分。 二是绩效目标和绩效指标的关系不明显。绩效目标阐述了项目实施的社会和政策意义，但绩效指标结合部分实施子项的成果设置，绩效目标和绩效指标的设置逻辑不同，绩效指标无法反映绩效目标，扣0.5分。 综上，指标扣1分，得1分。
	预算编制	7	编制数据完备性	3	1.预算编制数据详细，细化到各支出细项，且能清楚表述资金投向，关联到具体业务活动的，得2分，其余酌情0-1.5分。 2.测算计算过程详细，数据完整的，得1分，其余酌情0-0.5分。	2.50	结合省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第一批和第二批培育资金项目分配表，预算编制能够关联到具体项目，但未体现预算测算计算的具体过程，未细化至各支出细项，预算编制不够完整，扣0.5分，指标得2.5分。
			测算科学	4	1.测算依据文件，科学合理，得2分，	3.00	一是项目单位未提供资金测算依据文件，

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
				性		其余情况酌情 0-1.5 分。 2.测算工作量合理，计算准确，得 2 分，其余情况酌情 0-1.5 分。		无法核算的科学性，扣 0.5 分。 二是予项美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划的采购合同，仅有报价明细表、未有各实施细项的取费依据，无法核实合同价格的合理性和公平性，扣 0.5 分。 综上，指标扣 1 分，得 3 分
				资金到位及时性	1	1.财政资金及时到位的，得 1 分； 2.财政资金及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值计分。	1.00	项目第一批资金 2023 年 12 月下达、第二批项目资金 2024 年 3 月下达，资金及时到位，指标得满分 1 分。
		资金投入	5	资金到位率	2	1.财政资金足额到位的，得 2 分； 2.财政资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值计分。	2.00	第一批下达项目资金 2,000 万元，第二批下达项目资金 2,820 万元，资金足额到位，指标得满分 2 分。
				资金分配合理性	2	重点关注基建、民生等项目资金的投入占比是否合理，是否符合当地经济状况。 资金分配合理，符合城口镇实际情况，得满分。其余情况酌情得分。	2.00	截至 2024 年 12 月 31 日，城口镇典型镇资金支出金额小于分配金额，资金分配基本合理，指标得满分 2 分。
过程管理	25	资金管理	12	资金使用计划	2	1.制订了具体的资金使用计划，得 2 分； 2.没有具体的资金使用计划但有相关文伴了的资金支付的，得 1 分； 3.没有制定具体的资金使用计划也没合	2.00	项目单位制定了《省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇第一批和第二批培育资金项目分配表》和《省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇项目实施计划表》，

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
						同规定的，不得分。		明确了资金分配计划，指标得满分2分。
				资金支出进度	4	依据资金支出执行率计算指标得分=资金支出率*4分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	3.41	项目资金下达4,820万元，资金支出4,103.46万元，资金支出率为85.13%。指标得3.41分。
				资金支出合规性	6	1.按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得2分，否则酌情扣分； 2.资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得2分；超范围、超标准支出，虚列支出，截留挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重程度扣分，直至扣到0分。 3.规范执行会计核算制度得2分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	4.00	多个投资规模未达到1000万元的予项开展了施工图审查工作，与《广东省人民政府办公厅关于简化村庄建设项目审批的实施意见》（粤办函〔2020〕2号）文件精神“投资额小于1000万元的项目可免于施工图审查，实行设计单位承诺制，并由其对设计质量终身负责”不符，增加了不必要支出2.48万元，扣2分，得4分。
		项目管理	13	管理制度健全性	5	1.资金使用单位建立有效的财务管理机制得2分，否则视具体情况扣分。 2.资金使用单位建立了有效业务管理制度，包括但不限于项目实施方案、资金管理方法等，建立相关制度且内容健全的得3分，一项不符的扣1分。	4.00	一是项目拆分过细，增加管理环节和管理难度。项目共包含20个子项，其中一个子项“城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治”被进一步拆分为11个子项，即项目最终包含31个子项。且每个子项均开展了采购、合同签订、验收等工作，增加了项

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	分值	评分标准	评分	评分依据
								目单位的管理工作量和统筹难度，扣 0.5 分。 二是同类项目过度拆分，增加项目单位把控质量难度。实施内容相似的同类子项被拆分为不同小子项，并选择不同的第三方单位(包括施工图设计、监理及施工单位，以下简称第三方单位)实施建设，而每个第三方单位的工作标准不同，也将增加项目单位把控质量的难度，扣 0.5 分。 综上，指标扣 1 分，得 4 分。
								一是子项城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目(施工合同金额总计 964.82 万元)，采购定性与该子项本质不符、采购方式不符合《必须招标的工程项目规定》(国家发展和改革委员会令第 16 号)第五条规定，扣 0.5 分。 二是子项美丽圩镇典型镇规划与全域土地综合整治规划的采购方式和验收方式不合规。一方面，该子项以“会议指定”方式确定服务商不合规；另一方面，未按照合同约定单独选取专家验收。以上扣 0.5 分。 三是子项城口镇茶产业园区建设项目，开工文件未填写“开工时间”，扣 0.5 分。
				制度执行 有效性	8	1.财务管理制度执行情况良好的，得 4 分； 2.业务管理制度执行情况良好的，得 4 分； 其他情况，视具体情况扣分。	5.00	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
								四是子项农贸市场改造提升,2024年2月5日签订合同、2024年4月22日完成验收、2024年4月24日完成备案,合同备案滞后合同签订76天、滞后成果验收2天。 五是部分子项的监理工程师同时负责三个子项的监理工作,但缺少建设单位书面同意佐证材料,与《建设工程监理规范》(GB/T50319-2013)》第3.1.5条规定不符,扣0.5分。 六是项目单位未对20个子项的实施过程进行有效的留痕监督记录,未对监理单位进行监督管理,扣0.5分。 综上,指标扣3分,得5分。
项目产出	27	经济性	3	成本节约率	3	预期目标值为“各子项不超概算”,若达到前述目标值,得满分;若超出预算则不得分。	2.00	一是项目拆分后未实现相关费用最优控制。本项目实施内容相似的同类子项,均由不同第三方单位负责。该种分散选取第三方单位服务的方式,因缺乏规模效应,会推高项目整体的实施成本,扣0.5分。 二是已支出的施工图审查费用高于同类项目。城口镇镇区周边村庄连片人居环境整治项目(成群村、上寨村)、仁化县城口镇镇碧道景观提升项目的图审费分别达1.4‰和1.6‰,为同类项目收费标准的1.5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
								倍（市政基础设施图审费市场调节价，通常为0.9%），扣0.5分。 综上，指标扣1分，得2分。
				建设美丽圩镇客厅	1	目标值为1处 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	仁化县城口镇美丽圩镇客厅文化宣传布展项目于2024年1月25日完成验收，美丽圩镇客厅装修项目（二期）工程于2024年11月11日竣工，该子项正常运转且对外开放，指标得满分1分。
				典型镇建设规划	1	目标值为1份 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	仁化县城口镇全域土地综合整治规划和城口镇典型镇建设规划均已完成编制，指标得满分1分。
			10	新建垃圾分类设施	1	目标值为20处 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	项目共建成了20个垃圾分类亭，其中：城口镇人民政府共完成了9个，第三方保洁公司“北控”完成了11个，指标得满分1分。
				建设干净整洁农贸市场	1	目标值为1个 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	根据城口镇农贸市场改造提升项目于2024年4月22日完工验收，现场可见其正常运转，指标得满分1分。
				建设美丽乡镇入口通道	1	目标值为1个入口通道，并配备旅游驿站绿化景观、公厕。 实际完成值=目标值，指标得满分。否则	1.00	2024年8月1日完成“城口镇入口通道及驿站提升建设项目”竣工验收，该子项完成入口驿站提升建设并配备驿站绿化景

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
						不得分。		观、公厕等工程，指标得满分 1 分
				道路白改黑	1	目标值为 0.57 公里(财政所至城口学校及进城群村委的道路，宽约 7 米) 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	2024 年 4 月 24 日完成“镇区财政所至城口学校道路及农房风貌提升项目”竣工验收，现场可见其满足现场步行及通车等使用场景，指标得满分 1 分。
				搬迁长者食堂与康园中心	1	目标值为 1 个 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	2024 年 4 月 30 日完成“城口镇长者食堂与康园中心搬迁项目”竣工验收，现场可见其完成搬迁且建筑状态整体良好，指标得满分 1 分。
				建设美丽示范街	1	目标值为 1 条 330 米长、7 米宽的沥青道路 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	2024 年 10 月 30 日完成“仁化县‘红韵风华，粤美城口’乡村振兴示范带（一期）之城口镇城兴路建设项目”竣工验收，建成城兴路路段全长约 327.73m，标准段路基宽度达 9.5m，指标得满分 1 分。
				干道整治	1	目标值为 2050 米 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	根据城口镇镇区各干道路面提升项目竣工验收报告、《城口镇镇区各干道路面提升项目结算书》及对应的工程量表，该项目于 2025 年 1 月 15 日完成竣工验收，提升长度约 2285 米，完成计划整治目标，指标得满分 1 分。
				建设绿美	1	目标值为 1 个，并配备公厕等基础设施	1.00	2024 年 11 月 13 日完成“城口镇碧道景观

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
				生态小公园		实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。		提升项目”验收，完成 2.83 公里的万里碧道入口标识、景观小品、场地整治、避雨亭、景观长廊等风貌提升，建设便民厕所 1 座，指标得满分 1 分。
				项目验收合格情况	4	目标值为 100% 实际完成值=目标值，指标得满分。80% < 实际完成率 < 100%，指标得分=实际完成率*指标分值；实际完成率不足 80%，不得分。	3.00	一是部分子项的验收报告内容相对简单，如城口镇外立面改造项目、镇区四小园整治和环境提升等子项的验收报告缺少“验收记录”时间，子项城口镇镇区各干道路面提升缺少“验收具体内容”，以上扣 0.5 分。 二是个别子项的图纸信息与实际信息不一致。子项城口镇镇区各干道路面提升，现场实际测其新建混凝土挡土墙量为 16 米，与施工图设计信息(19 米)相差 3 米，扣 0.5 分。 综上，指标扣 1 分，得 3 分。
				农房外立面改造设计划完成率	2	目标值为 100% 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	2.00	该子项已完成城群村村内赤膊房、财政所至城口学校及进城群村委两侧农房外立面改造。现场可见：农房外立面改造实施效果良好，一定程度提升了镇域的风貌，指标得满分 2 分
				入口驿站	1	目标值为 100%，包括绿化旅游驿站景	1.00	2024 年 8 月 1 日完成“城口镇入口通道及

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
				改造提升计划完成率		观和配套公厕实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。		驿站提升建设项目”竣工验收，现场基础设施为游客提供休息便捷之处，一定程度改善镇域的基础设施服务能力，指标得满分1分。
				四小园整治计划完成率	1	目标值为100% 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	2024年12月10日完成“城口镇镇区四小园整治和环境提升项目”竣工验收，该项目完成个点位的四小园建设和整治工作，指标得满分1分。
				三线整治计划完成率	1	目标值为100% 实际完成值=目标值，指标得满分。否则不得分。	1.00	2024年6月26日完成“镇区主干道巷道三线整治安装”竣工验收，2024年12月17日完成“镇区周边区域三线整治安装项目”竣工验收。现场可见：主干道巷道三线整治工作已完成，未见未整治的三线。指标得满分1分。
				工期进度计划完成情况	3	目标值为“建设类子项（17个）的工期计划进度均符合预期”； 完成值达到目标值，得满分；其他情况酌情给分。	3.00	各子项按计划进度施工，未见工期进度滞后情况，指标得满分3分。
		时效指标	5	前期工作 计划进度 完成及时性	2	目标值为“按计划进度及时完成” 实际完成值=目标值，指标得满分。其他情况酌情给分。	2.00	城口镇茶产业园区区建设项目和镇区滨江景观廊桥建设项目等子项，工作进度按合同约定时间完成，指标得满分2分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
项目效益	25	社会效益	6	镇域基础设施完善程度	2	目标值为“较项目实施前显著改善” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	2.00	通过实施农贸市场改造提升、公厕及周边环境提升、城口镇入口通道及驿站提升、镇区主干道巷道及周边区域三线整治等工程，镇域基础设施较项目实施前有所完善，指标得满分2分
				人居环境改善程度	2	目标值为“较项目实施前显著改善” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	2.00	通过实施各干道路面提升、外立面改造、周边村庄连片人居环境整治项目，镇区人居环境较项目实施前有所改善。结合现场核查可见：城口镇的街道环境整治、房子外立面相对美观，指标得满分2分
				镇域特色风貌提升程度	2	目标值为“较项目实施前显著提升” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	2.00	通过实施镇区滨江景观廊桥建设项目、美丽圩镇客厅装修、106国道-红色廊道建设项目等子项建设，城口镇的特色景观较实施前改善，红色小镇的资源也一定程度被整合利用，指标得满分2分。
	6	经济效益	6	设备设施使用情况	2	目标值“正常使用” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分，若发现设备设施不正常使用情况，每发现一处扣0.5分，扣完为止。	2.00	实地核查可见：垃圾处理站、驿站、廊桥等项目相关的设施设备正常运转，未发现设施设备运转不良的情况，指标得满分2分。
				商业吸引力	2	目标值为“有所增加” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	1.50	项目一定程度推动了长征文化“红色”产业带、茶产业等“绿色”产业带及古文化旅游

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
						果材料等综合判断打分。		和特色乡村稻田景观等“古色”产业带项目的发展,但“美丽客厅”等子项目建设内容虽属于正常运转、但未能发挥经济创收作用,酌情扣0.5分,指标得1.5分
				镇域建筑经济价值	2	目标值为“较项目实施前提高” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	2.00	项目实施对城口镇建设典型镇能够发挥一定的经济效益,如茶产业园区建设能够提供一定数量的就业岗位,增加城口镇的地方收入;万里碧道景观提升能够带动旅游业的发展。整体而言,镇域建筑经济价值较项目实施前有所提高,指标得满分2分。
		可持续影响	8	设施设备维护情况	3	目标值“正常运转” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分,若发现设施设备不正常维护的情况,每发现一处扣0.5分,扣完为止。	2.00	一是子项镇区主干道巷道三线整治安装项目实地核查发现公共路由均未上锁,存在损坏的隐患,扣0.5分。 二是子项城口镇镇区各干道路面提升项目中涉及的雨水井、污水井,均未设置防坠网,存在安全隐患,扣0.5分。 综上,指标扣1分,得2分。
				城镇可持续发展能力	3	目标值为“项目实施后,城口镇的发展前景、发展潜力较项目实施前显著增加” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	3.00	通过农房外立面改造、三线整治等,能够提升城口镇特色风貌。借助红色走廊、景观廊桥等建设,可提升城口镇的旅游资源服务能力,间接提升城口镇的吸引力,指

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评分	评分依据
						果材料等综合判断打分。		标得满分3分。
				长期运营维护能力	2	目标值为“建立了长效运营机制，并投入运维” 由专家及项目组结合实地勘察、书面成果材料等综合判断打分。	1.00	单位未提供项目长期运营维护方案或制度，无法判断后续是否可继续发挥项目的建设效益，扣1分，指标得1分。
		公众满意度	5	受益群体满意度	5	根据问卷调查获取指标数据，满意度≥90%，指标得满分；满意度在60%以上的，按完成比例得分，即实际满意度/90%*分值；完成值在60%以下的，不得分。	4.50	项目受益群体满意度为94.27%。但项目单位未完成“典型镇居民满意度”调查的工作，扣0.5分，指标得4.5分。
合计	100						84.91	