

仁化县新城学校建设项目绩效评价报告

评价机构：广东综发咨询服务有限公司

机构负责人：朱明非

项目负责人：董越波

2025 年 7 月 23 日

摘 要

仁化县新城学校建设项目的估算总投资为 15,531.84 万元,其中:工程费 11,810.81 万元,设备设施购置费 1,123.04 万元,工程建设其他费 1,911.86 万元(勘察费约 122.05 万元、设计费约 406.84 万元、监理费约 200.20 万元、其他费用 1,182.77 万元),预备费 686.13 万元。

项目建设规模及内容:新建一所九年一贯制学校,项目总用地面积 53,389.35 平方米(约 80 亩),总建筑面积约 25,000 平方米,办学规模为 54 个教学班(小学 24 个班、中学 30 个班),设有小学楼、初中楼、综合楼、体育馆(运动场)等主要土建、安装工程及设备购置。

仁化县新城学校建设项目于 2023 年 2 月 20 日开工建设,主体结构于 2023 年 12 月 24 日完成,新城学校(投入使用时更名为锦城学校)已于 2024 年 9 月 2 日开学投入使用,于 2025 年 5 月 23 日通过竣工验收。截至 2025 年 6 月底尚未完成竣工结算工作。

评价工作组按照评价工作方案中确定的评价指标体系,通过分析项目单位提供的相关资料、现场核实、问卷调查和综合分析评价等评价程序,综合评定仁化县新城学校建设项目的绩效得分为 85.5 分,绩效等级为“良”。

仁化县新城学校建设项目的建成改善了仁化县丹霞新城片区义务教育学位不足的状况,缓解了县城入学难的问题,

确保该片区的适龄学生可以就近接受高质量的教育，促进了仁化县基础教育均衡、协调和持续发展，取得了一定的经济社会效益。但也存在一些问题：**一是**合同条款约定不够明确，合同管理有待加强。**二是**部分施工内容与施工设计图不符，工程变更规范性欠缺。**三是**项目建设及采购程序方面存在不足。**四是**项目资金管理有待强化。**五是**项目进度与原计划存在偏差。**六是**绩效目标设置质量有待提高。

为此提出以下建议：**一是**强化合同管理，确保合同条款合法合规。**二是**全面核查实际工程量，完善工程设计变更签证手续。**三是**规范工程建设程序和中介服务机构选取流程。**四是**强化项目资金管理，确保工程安全投入。**五是**制定工期延期防范清单，尽快办理项目竣工结算。**六是**提升绩效目标设置质量。

目 录

一、评价项目概况	5
(一) 基本情况	5
(二) 绩效目标	6
(三) 项目金额及支出情况	6
二、评价结论与绩效分析	7
三、绩效指标分析	8
(一) 决策	8
(二) 过程	13
(三) 产出	18
(四) 效益	21
四、主要绩效	24
五、存在问题	25
六、相关建议	28
附件	31

根据《中华人民共和国预算法》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）等文件有关要求，广东综发咨询服务有限公司接受仁化县财政局委托，对仁化县新城学校建设项目开展重点绩效评价，形成本绩效评价报告。

一、评价项目概况

（一）基本情况

随着城市化进程加快，丹霞新城住户越来越多，该片区义务教育学位不足的现象日益明显。为满足人民日益增长的美好生活需要，解决适龄学生读书难问题，仁化县教育局于2022年4月25日向县政府提交了《关于请求县政府同意新城学校建设项目启动实施的请示》，2022年6月29日仁化县委十四届第25次常委会议审议通过《关于请求县政府同意新城学校建设项目启动实施的请示》，同意项目启动实施。

《仁化县发展和改革局关于仁化县新城学校建设项目可行性研究报告的批复》（仁发改投审〔2022〕34号）于2022年5月11日批复同意项目立项。项目估算总投资为15,531.84万元，其中：工程费11,810.81万元，设备设施购置费1,123.04万元，工程建设其他费1,911.86万元（勘察费约122.05万元、设计费约406.84万元、监理费约200.20万元、其他费用1,182.77万元），预备费686.13万元。项

项目建设地点：仁化县丹霞新城幼儿园西侧。项目建设所需资金由上级资金和县财政资金安排解决。

项目建设规模及内容：新建一所九年一贯制学校，项目总用地面积 53,389.35 平方米（约 80 亩），总建筑面积约 25,000 平方米，办学规模为 54 个教学班（小学 24 个班、中学 30 个班），设有小学楼、初中楼、综合楼、体育馆（运动场）等主要土建、安装工程及设备购置。项目建设预计工期为 27 个月，拟计划于 2022 年 5 月开始项目的前期准备工作（其中前期准备工作工期 5 个月，建设施工工期 22 个月），2024 年 7 月底项目可以全部交付使用。

新城学校建设项目于 2023 年 2 月 20 日开工建设，主体结构于 2023 年 12 月 24 日完成，新城学校（投入使用时更名为锦城学校）已于 2024 年 9 月 2 日开学投入使用，装饰装修于 2024 年 11 月 20 日完成，于 2025 年 5 月 23 日通过竣工验收。截至 2025 年 6 月底尚未完成竣工结算工作。

（二）绩效目标

根据项目单位提交的自评材料，本项目绩效目标为：通过新建一所总建筑面积约 25,000 平方米的九年一贯制学校，达到满足县城适龄学生入学的目的。

（三）项目金额及支出情况

仁化县新城学校建设项目的合同金额（或费用）及支付情况如下表 1 所示，合同金额（或费用）共计 11,916.42 万

元，截至 2025 年 6 月 17 日，已累计支付 8,739.61 万元（其中：债券资金支付 7,839.91 万元、省级基础教育高质量发展实验区奖补资金支付 146.79 万元、省级财政资金支付 600 万元、县级财政资金支付 152.91 万元），总体支付率为 73.34%。

表 1 仁化县新城学校建设项目金额及支付情况表

序号	费用项目	合同金额或费用 (万元)	已累计支付 (万元)	支付率
一	建筑安装工程费	11,036.95	8,190.61	74.21%
1	三通一平施工费	1,088.88	979.99	90.00%
2	主体工程施工费	9,948.07	7,210.62	72.48%
二	设备购置费	372.78	143.43	38.48%
1	课桌椅及阅览室设备（一期）	123.45	61.72	49.99%
2	校园网络系统建设（一期）	137.33	49.87	36.31%
3	校园广播系统及报告厅建设（一期）	112.00	31.84	28.43%
三	工程建设其他费	506.69	405.57	80.04%
1	可行性研究报告编制费	23.00	23.00	100.00%
2	工程造价咨询服务费	45.00	18.00	40.00%
3	工程施工图设计审查费	12.50	12.50	100.00%
4	勘察设计费用	253.35	228.01	90.00%
5	三通一平预算编制费	3.40	3.40	100.00%
6	三通一平监理费用	18.50	16.65	90.00%
7	主体工程监理费	117.33	70.40	60.00%
8	防控地下室易地建设费	33.61	33.61	100.00%
一、二和三合计		11,916.42	8,739.61	73.34%

注：上表所列示的合同金额及支付数据为截至 2025 年 6 月 17 日的数据，一期课桌椅采购数量为 1,910 套，小于可研报告中的数量 2,880 套，后续还需要发生采购课桌椅费用支出。

二、评价结论与绩效分析

通过分析项目单位提供的相关资料、现场核实以及问卷调查等评价程序，仁化县新城学校建设项目的建成改善了丹霞新城片区义务教育学位不足的状况，缓解了县城入学难的

问题,确保该片区的适龄学生可以就近接受高质量的教育,促进了仁化县基础教育均衡、协调和持续发展,取得了一定的经济社会效益。但项目在实施过程中,还是存在一些问题,仍有一定的改进空间。经综合评定,仁化县新城学校建设项目的绩效得分为 **85.5** 分,绩效等级为“良”。

表 2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	85.50	85.50%
一、决策	18	15.00	83.33%
二、过程	30	23.00	76.67%
三、产出	25	21.00	84.00%
四、效益	27	26.50	98.15%

三、绩效指标分析

评价工作组按照评价工作方案中确定的评价指标体系,通过分析项目单位提供的相关资料、现场核实、问卷调查和综合分析评价等评价程序,具体情况如下:

(一) 决策

该指标主要评价项目的论证决策、目标设置、保障措施、资金到位等方面,包括论证充分性、目标完整性、目标合理性、目标可衡量性、制度完整性、计划安排合理性、资金到位率、资金到位及时性等8个三级指标,指标分值18分,评价得分15分,得分率为83.33%。

1. 论证充分性。

总分值 4 分，评价得 3 分，得分率 75%。

（1）仁化县教育局于2020年4月2日编制了《仁化县新城学校建设项目实施方案》，对新城学校办学规模、实施步骤等作了较详细的计划。

（2）仁化教育局于2022年4月25日向县政府提交了《关于请求县政府同意新城学校建设项目启动实施的请示》，2022年6月29日仁化县委十四届第25次常委会议审议通过《关于请求县政府同意新城学校建设项目启动实施的请示》，同意项目启动实施。

（3）仁化县发展和改革局2022年5月11日批复《仁化县新城学校建设项目可行性研究报告》，同意项目立项。

存在的主要问题：仁化县教育局未编制项目初步设计文件和投资概算，不符合《仁化县县级政府投资项目管理办法》（仁府规审〔2017〕2号）第十条和第十一条的相关规定，未按规定编制初步设计文件和投资概算并报相关部门审核，项目前期准备工作不充分。按评分标准，该指标酌情扣1分。

2. 目标完整性。

总分值 2 分，评价得 1.5 分，得分率 75%。

根据项目单位提交的《绩效自评报告》及《项目支出绩效自评表》，项目绩效目标详见下表3所示。

表 3 项目支出绩效目标表

年度目标	通过新建一所总建筑面积约 25,000 平方米的九年一贯制学校，达到满足县城适龄学生入学的目的。
------	--

绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	建筑面积	25,000 平方米
		质量指标	义务教育校舍建设达标率	100%
		时效指标	资金到位及时率	100%
		成本指标	成本控制率	100%
	效益指标	社会效益指标	九年义务教育巩固率	≥ 95%
		可持续影响指标	招收学生数量	进一步增加
	满意度指标	服务对象满意度指标	——	——

存在的主要问题:本项目自 2023 年 2 月开工建设至 2025 年 5 月竣工验收,历时两年多,但项目单位没有根据工作计划安排,分别设置总体绩效目标和年度的绩效目标,且未设置满意度指标,绩效目标完整性欠缺。按评分标准,该指标酌情扣 0.5 分。

3. 目标合理性。

总分值 2 分,评价得 1.5 分,得分率 75%。

项目单位根据绩效目标管理的要求,设置了产出指标和效益指标。

存在的主要问题:产出指标中的数量指标与主要工作内容之间的对应关系并不够明确,只列示总建筑面积,未将综合楼面积、小学部面积、初中部面积、体育馆面积等主要工作内容分类设置完成数量。同时绩效目标中的“达到满足县城适龄学生入学的目的”,在效益指标中未体现办学规模为 54 个教学班(小学 24 个班、中学 30 个班),绩效目标合理

性存在不足。按评分标准，该指标酌情扣 0.5 分。

4. 目标可衡量性。

总分值 2 分，评价得 1.5 分，得分率 75%。

项目单位根据绩效目标管理的要求，设置了产出指标和效益指标，并对部分指标进行了量化。

存在的主要问题：一是部分指标设置不够恰当，例如：时效指标设置为“资金到位及时率”不恰当；可持续影响指标设置为“招收学生数量”不恰当。二是指标“招收学生数量”的指标值设置为“进一步增加”，该指标值无法量化衡量，指标量化、可衡量性存在欠缺。按评分标准，该指标酌情扣 0.5 分。

5. 制度完整性。

总分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

项目管理制度包括《仁化县新城学校建设项目安全生产管理制度》《仁化县新城学校建设项目班前安全活动制度》《仁化县新城学校建设项目施工现场安全检查、验收制度》《仁化县新城学校建设项目施工现场消防安全管理制度》《仁化县新城学校建设项目建筑工地生活区管理制度》《仁化县新城学校建设项目项目部治安保卫管理制度》等。项目管理制度健全，按评分标准，该指标不扣分。

6. 计划安排合理性。

总分值 3 分，评价得 2.5 分，得分率 83.33%。

《可行性研究报告》中的施工工期 22 个月；《仁化县新城学校建设项目施工合同》的工期为 540 个日历天（约 18 个月），因设计变更及雨水天气等因素导致工期延误，建设单位同意延期 3 个月（2024 年 8 月 11 日签订补充协议，同意原合同竣工日期 2024 年 8 月 15 日顺延至 2024 年 11 月 15 日），合同计划工期为 21 个月。而实际施工的工期为 2023 年 2 月 20 日至 2025 年 5 月 23 日（约 27 个月）。实际施工进度与计划进度不相符，实施计划性不足，酌情扣 0.5 分。

7. 资金到位率。

总分值 2 分，评价得 2 分，得分率 100%。

项目总投资为 15,531.84 万元，项目建设所需资金主要来源于政府专项债券资金、省级财政资金和县级财政资金，分三年筹措资金，投资计划与资金筹措如下表 4 所示。各类项目资金已基本上足额到位，按评分标准，该指标不扣分。

表 4 投资计划与资金筹措表

单位：万元					
项目	合计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
总投资	15,531.84	3,300	9,000	3,231.84	—
资金筹措	15,531.84	3,300	9,000	3,231.84	—
资金分年度使用计划	100%	21.25%	57.95%	20.81%	—
实际支出	8,739.61	4,094.36	3,745.55	746.79	152.91

8. 资金到位及时性。

总分值 1 分，评价得 1 分，得分率 100%。

财政资金到位及时，县财政局严格按审批程序审批施工进度款申请表，并及时支付工程款，在调研过程中未发现因

资金到位不及时而拖欠工程款的情况。按评分标准，该指标不扣分。

（二）过程

该指标评价项目的资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况等4个方面，包括资金支出率、事项支出合规性、程序规范性、合同管理合规性、监管有效性、工程变更规范性等6个三级指标，指标分值30分，评价得分为23分，得分率为76.67%。

1. 资金支出率。

总分值 6 分，评价得 6 分，得分率 100%。

新城学校建设项目的建设资金支出，应结合合同约定的支付条款分别计算：（1）三通一平施工费，合同金额 1,088.88 万元，已支付 979.99 万元，支付率 90%，符合合同约定；（2）主体工程施工费，合同价款为 9,948.07 万元（其中暂列金额 545 万元），按合同付款条款“待项目验收合格后支付至合同价款的 80%，暂列金额按实际发生在结算审核完成后支付”。主体工程施工费应支付的资金为 7,522.46 万元（扣除暂列金额，应付 $(9,948.07 - 545) * 80\% = 7,522.46$ 万元），截至 2025 年 6 月 17 日，主体工程支出 7,210.62 万元，支付金额未达到合同约定；（3）设备购置费，合同金额支付率 38.48%，未达到合同约定。建筑安装工程费及设备购置费的合同金额总体支付率为 76.71%，未达到 80%。考虑到履行

报账手续的时间影响因素，建设资金支出基本达到合同约定，该指标不扣分。

2. 事项支出合规性。

总分值 8 分，评价得 6 分，得分率 75%。

在评价过程中，评价组对预算执行的规范性、事项支出的合规性、会计核算的规范性、工程款支付进度等方面进行了审核。

存在的主要问题：事项支出的合规性存在不足，县教育局未按《关于明确建筑工程安全防护、文明施工措施费用具体管理办法的通知》（韶市建字〔2015〕25 号）的规定，要求施工单位设立建筑工程安全防护、文明施工措施费用专用账户，将“安措费”存入专用账户，结合工程实际情况编制“安措费”使用计划书，报监理单位和建设单位审查批准后实施并监督执行。综上所述，事项支出合规性酌情扣 2 分。

3. 程序规范性。

总分值 5 分，评价得 3 分，得分率 60%。

根据项目单位提供的材料，项目实施基本上按照规定程序实施。

存在的主要问题：一是仁化县教育局未编制项目初步设计文件和投资概算，不符合《仁化县县级政府投资项目管理办法》（仁府规审〔2017〕2 号）第十条和第十一条的相关规定。二是新城学校主体工程尚未办理竣工验收已投入使用，

新城学校于 2024 年 9 月 2 日开学时投入使用，2024 年 11 月才完成装修装饰，2025 年 5 月 23 日才通过竣工验收。三是未严格按中介服务超市管理办法选取中介服务机构：2023 年 8 月，县教育局通过广东省公共资源交易平台选取广州恒达工程管理咨询有限公司作为仁化县新城学校设备采购项目咨询监理单位，但实际上在 2023 年 5-6 月，广州恒达工程管理咨询有限公司已参与设备采购项目并根据学校需求在市场上对 LED 显示屏、智慧黑板、打印机等设备进行询价，存在先实施后选取的情况；2023 年 11 月，县教育局未通过广东省公共资源交易平台选取，直接与中科标禾工程项目管理有限公司签订造价咨询合同（合同金额 0.2 万元），同月，该公司出具造价咨询评估报告书。

综上所述，该指标扣 2 分，得 3 分。

4. 合同管理合规性。

总分值 5 分，评价得 4 分，得分率 80%。

本项目的相关合同及支付情况如下表 5：

表 5 项目合同及支付情况表

序号	合同项目	中标单位	合同签订时间	合同价 (万元)	已支付 (万元)	支付率
1	三通一平施工费	韶关市宏远建设工程有限公司	2022/8/29	1,088.88	979.99	90.00%
2	主体工程施工费	广东省勃诚建设有限公司	2022/12/2	9,948.07	7,210.62	72.48%

3	仁化新城学校教育装备采购项目（一期）之课桌椅及阅览室设备采购项目	广州长宇科技有限公司	2024/3/5	123.45	61.72	49.99%
4	仁化新城学校教育装备采购项目（一期）之校园网络系统建设项目	仁化县融兴网络文化传媒有限公司	2024/3/5	137.33	49.87	36.31%
5	仁化县新城学校教育装备采购项目（一期）之校园广播系统及报告厅建设项目	韶关市华星宇信息科技有限公司	2024/2/1	112.00	31.84	28.43%
6	勘察设计费用	湖南中核岩土工程有限责任公司和广东中颢工程设计有限公司	2022/6/30	253.35	228.02	90.00%
7	主体工程监理费	广东粤能工程管理有限公司	2022/12/1	117.34	70.40	60.00%
8	三通一平监理费用	中天顺韵建设管理有限公司广东韶关分公司	2022/8/31	18.50	16.65	90.00%
9	三通一平预算编制费	湖南筑龙工程项目管理有限公司韶关分公司	2022/7/7	3.40	3.40	100.00%
10	仁化县新城学校建设项目可行性研究报告编制费	深圳市栋森工程项目管理有限公司韶关分公司	2022/2/25	23.00	23.00	100.00%
11	仁化县新城学校建设项目工程造价咨询服务费（全过程造价咨询）	广东至衡工程管理有限公司韶关分公司	2022/8/26	45.00	18.00	40.00%
12	仁化县新城学校建设项目工程施工图设计审查费	广东惠湾工程咨询有限公司	2022/8/29	12.50	12.50	100.00%
	合计			11,882.81	8,706.00	73.27%

存在问题如下:

主体施工合同于 2022 年 12 月 2 日签订, 合同价款 9,948.07 万元(其中暂列金额 545 万元), 施工合同约定预付款支付比例为“按施工合同价的 30%支付”, 2022 年 12 月 15 日及 22 日合计支付预付款 2,984.42 万元($9,948.07 \times 30\% = 2,984.42$ 万元), 工程预付款支付包括暂列金额不符合《建设工程工程量清单计价规范》(GB50500-2013)第 10.1.2 条“包工包料工程的预付款的支付比例不得低于签约合同价(扣除暂列金额)的 10%, 不宜高于签约合同价(扣除暂列金额)的 30%”的规定。

综上所述, 该指标扣 1 分, 得 4 分。

5. 监管有效性。

总分值 3 分, 评价得 2 分, 得分率 66.67%。

一是根据提供的项目建设资料, 新城学校项目存在建设程序、建设管理、合同管理等方面的问题, 资金使用单位的管理机制未得到严格执行。二是在 2025 年 6 月 26 日现场调研时发现雨污水井未安装防坠网, 存在安全隐患, 而项目已于 2025 年 5 月 23 日通过了竣工验收。质量控制管理制度未得到严格执行。按评分标准, 该指标酌情扣 1 分。

6. 工程变更规范性。

总分值 3 分, 评价得 2 分, 得分率 66.67%。

新城学校项目的室外附属工程存在部分施工内容与施

工设计图不符，且未及时履行工程设计变更签证手续的情况，具体情况如下表 6 所示。按评分标准，该指标酌情扣 1 分。

表 6 施工内容与施工设计图不一致情况表

序号	项目名称	实施部位	施工设计图施工内容	现场施工情况
1	绿化工程	1 号教学楼 A 区 北侧绿化种植池	金叶黄杨、红花继木 等 6 种苗木共 58 株	仅白玉兰 1 种苗木共 3 株
2	绿化工程	1 号和 2 号教学楼 一层地面	/	新增教学楼一层 绿化种植池
3	室外附属 工程	学校入口	荔枝面仿芝麻花岗岩 路面	沥青路面
4		道路工程	绿色沥青路面	沥青路面 (未着色)
5		篮球场北侧	雨水管道沿沥青路面 铺设	雨水管道沿绿化 带铺设

(三) 产出

该指标主要评价项目的产出数量、产出质量、产出时效、成本控制等方面，包括实际完成率、质量达标率、教学条件达标、项目延期率、成本水平合理性、预算超支率等 6 个三级指标，指标分值 25 分，评价得分 21 分，得分率为 84%。

1. 实际完成率。

总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

新城学校建设项目于 2023 年 2 月 20 日开工建设，主体结构于 2023 年 12 月 24 日完成，装饰装修于 2024 年 11 月 20 日完成，于 2025 年 5 月 23 日通过竣工验收。综合楼、小学部、初中部、体育馆等均已完成，完成率 100%。按评分标准，该指标不扣分。

2. 质量达标率。

总分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

仁化县新城学校建设项目于 2025 年 5 月 23 日通过竣工验收，各分项工程的检验批质量合格，各分项工程质量合格，安全功能性检验符合要求，工程项目质量达到施工合同约定的质量目标，竣工验收质量评定合格，质量达标率为 100%。按评分标准，该指标不扣分。

3. 教学条件达标。

总分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

仁化县新城学校建设项目按《广东省义务教育标准化学校标准》（粤教基〔2013〕17 号）、《广东省小学教育装备标准（试行）》、《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102 号）等标准进行设计建设。项目建成后，使项目学校学生的学习、生活条件将得到全面改善，满足正常教学需要和学习生活需要，义务教育学校班额达到规定的标准。按评分标准，该指标不扣分。

4. 项目延期率。

总分值 6 分，评价得 2 分，得分率 33.33%。

根据项目单位提供的施工合同、招标文件、开工令及验收报告等资料，施工合同的工期为 540 个日历天（约 18 个月），因设计变更及雨水天气等因素，建设单位同意延期 3 个月，合同计划工期合计为 21 个月。项目的实际施工的工期为 2023 年 2 月 20 日至 2025 年 5 月 23 日，实际施工工期

为 27 个月。合同计划工期为 21 个月，实际工期 27 个月，实际延期约 6 个月，项目延期率约为 28.57%。考虑到项目已于 2024 年 8 月 23 日进行竣工初步验收，已基本达到设计使用功能，该指标酌情扣 4 分，得 2 分。

5. 成本水平合理性。

总分值 3 分，评价得 3 分，得分率 100%。

仁化县新城学校建设项目的各类建设合同金额和费用合计为 11,916.42 万元(详见表 1)，总建筑面积 25,000 平方米，单位成本约为 4,767 元/平方米。项目场地原有地形高差较大，场地东西两侧低，中间为隆起的山体，挖方量约为 561,910.60 立方米，填方量约为 13,219.10 立方米，三通一平成本较高。如果剔除三通一平成本，则单位成本约为 4,322 元/平方米。项目建设成本与市场价格、行业建设成本对比如下：

(1) 2021 年，韶关武江区朝阳路北侧新建一所小学，规划总用地面积 22,182 平方米，总建筑面积 24,920 平方米，预计总投资 9,581 万元，单位成本为 3,845 元/平方米。

(2) 全国范围内的学校建设成本参考数据，每平方米综合造价通常在 4,500-5,000 元之间。这一成本包括教室、图书馆、体育馆、食堂、卫生室、实验室等基础及配套设施。

综上所述，本项目的建设成本与市场价格、行业建设成本相比，处于合理的区间，建设成本水平总体合理。按评分

标准，该指标不扣分。

6. 预算超支率。

总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

仁化县新城学校建设项目于 2025 年 5 月 23 日通过了竣工验收，但尚未办理竣工结算。建设工程费用与合同费用对比情况详见下表 7（下表 7 中的设备购置合同金额 372.78 万元为一期费用，后续还将发生设备购置费），除了设备购置费目前无法判断是否超过可研报告的对应费用之外，其他项目的合同或费用金额均未超过可研报告的对应费用。各类合同价款或费用合计为 11,916.42 万元，截至 2025 年 6 月 17 日，已累计支付 8,739.61 万元，支付率为 73.34%，在评价过程中未发现存在超合同价款支付的情况，预计竣工结算金额不会超过合同价款或费用预算。按评分标准，该指标不扣分。

表 7 建设工程费用与合同费用对比情况表

费用项目	可研报告金额 (万元)	合同或费用金额 (万元)	备注
建筑安装工程费	11,810.81	11,036.95	
设备购置费	1,123.04	372.78	一期
工程建设其他费	1,911.86	506.69	
合计	14,845.71	11,916.42	

（四）效益

该指标主要评价项目的社会效益、可持续影响、满意度等方面，包括新增学位数、新增在校生人数、九年义务教育巩固率、项目效果的可持续性、受益者满意度等 5 个三级指

标，指标分值 27 分，评价得分 26.5 分，得分率为 98.15%。

1. 新增学位数。

总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

可研报告中本项目建设规模为 54 个教学班级，小学教学班级数量为 24 个，中学教学班级数量为 30 个，中小學生数量约为 $24 \times 45 + 30 \times 50 = 2,580$ 名。实际的项目建设内容和规模：新建一所九年一贯制学校，总建筑面积约 25,000 平方米，办学规模为 54 个教学班，设有小学楼、初中楼、综合楼、体育馆（运动场）等主要土建，安装工程及设备购置。新增学位数达到计划数，按评分标准，该指标不扣分。

2. 新增在校生人数。

总分值 6 分，评价得 6 分，得分率 100%。

根据仁化县锦城学校提供的资料，学校共有 36 个教学班，其中小学 26 个班，初中 10 个班（学校初二、初三暂无招生）；全校学生总数为 1,735 名，其中小学生 1,247 名，初中学生 488 名。剔除新开学校初二、初三暂无招生的影响因素，按现在的学生规模，预计两年后的学生数量约为 2,615 名左右（中小学共 54 个班），在校生人数增加将超过计划数 2,580 名，按评分标准，该指标不扣分。

3. 九年义务教育巩固率。

总分值 5 分，评价得 5 分，得分率 100%。

根据仁化县教育局提供的资料，最近三个学年的九年义

务教育巩固率如下表 8 所示，仁化县近三个学年的九年义务教育巩固率均超过 95%；本项目实施后，九年义务教育巩固率得到提升。按评分标准，该指标不扣分。

表 8 九年义务教育巩固率情况表

项目	2022 ~ 2023 学年	2023 ~ 2024 学年	2024 ~ 2025 学年
九年义务教育巩固率	96.45%	95.08%	97.03%

4. 项目效果的可持续性。

总分值 5 分，评价得 4.5 分，得分率 90%。

目前学校共有 36 个教学班，其中小学 26 个班，初中 10 个班（学校第一年开学，初二、初三暂无招生），实际办学招生规模与规划设计的 54 个教学班（其中小学 24 个班、初中 30 个班）基本上相适应。项目建成后将较大地改善当地的上学环境，提高当地教育质量和教育水平，完善区域教育网络体系，健全社会服务能力，对仁化县的教育事业发展有着非常重要的作用，促进区域基础教育均衡发展。

存在的问题：现在该校小学的办学规模 26 个班超过规划设计的 24 个班，可能对满足该片区适龄学生入学的需求和学校长期发展的需要存在一定的影响。按评分标准，该指标酌情扣 0.5 分。

5. 受益者满意度。

总分值 6 分，评价得 6 分，得分率 100%。

本次满意度抽样方法通过从新城学校周边的街坊市民和学校的教职工、学生等受益者中随机抽取进行调查，其中

街坊市民抽取样本不少于 30 个，教职工抽取样本不少于 40 个，学生（高年级）抽取样本不少于 30 个。本项目受益者满意度超过 95%，按照评分标准，该指标不扣分。

四、主要绩效

（一）解决片区义务教育学位不足，促进区域基础教育均衡发展

学校占地面积约 80 亩，建筑面积约 25,000 平方米，办学规模为 54 个教学班（其中小学 24 个，初中 30 个）及相关功能室，可增加学位 2,500 多个。学校的建成可以缓解县城入学难的问题，确保项目选址用地周边的适龄学生可以就近接受高质量的教育，改善了丹霞新城片区中小学整体学位不足的现状，促进了仁化县基础教育均衡、协调和持续发展。

（二）全面提升了学校办学条件，推动教育高质量发展

学校建筑面积约 2.5 万平方米，配备综合楼(含图书馆)、大型报告厅、体育馆、400 米标准田径场、4 个篮球场、2 个羽毛球场等设施，全面提升了教学硬件水平；通过高标准建设功能场室（如实验室、阶梯教室），为师生提供了现代化教学环境，支持多样化课程开展。自 2024 年 9 月开始办学以来，学校获评广东省武术推广校、广东省篮球推广校，同时也是广东省基础教研基地项目小学音乐学科教研基地学校。在 2024 年度，有 10 个教师课题成功立项，其中省级课题 1 个、市级课题 4 个、县级课题 5 个；2024 年参加韶

关市英东杯比赛，节目《珍贵的教科书》荣获一等奖；2024年在仁化县中小学足球比赛中获得小学组男子第3名；20余篇教师论文获得县级荣誉。

五、存在问题

（一）合同条款约定不够明确，合同管理有待加强

主体施工合同于2022年12月2日签订，合同价款9,948.07万元（其中暂列金额545万元），施工合同约定预付款支付比例为“按施工合同价的30%支付”，2022年12月15日及22日合计支付预付款2,984.42万元（ $9,948.07 \times 30\% = 2,984.42$ 万元），工程预付款支付包括暂列金额，不符合《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）第10.1.2条“包工包料工程的预付款的支付比例不得低于签约合同价（扣除暂列金额）的10%，不宜高于签约合同价（扣除暂列金额）的30%”的规定。

（二）部分施工内容与施工设计图不符，工程变更规范性欠缺

室外附属工程存在部分施工内容与施工设计图不符，县教育局未严格督促施工单位按图施工，且未及时履行工程设计变更签证手续。

（三）项目建设及采购程序方面存在不足

一是仁化县教育局未编制项目初步设计文件和投资概算，不符合《仁化县县级政府投资项目管理办法》（仁府规

审〔2017〕2号）第十条和第十一条的相关规定。二是新城学校主体工程尚未办理竣工验收已投入使用，新城学校于2024年9月2日开学时投入使用，新城学校建设项目于2025年5月23日才通过竣工验收。三是未严格按中介服务超市管理办法选取中介服务机构：2023年8月，县教育局通过广东省公共资源交易平台选取广州恒达工程管理咨询有限公司作为仁化县新城学校设备采购项目咨询监理单位，但实际上在2023年5-6月，广州恒达工程管理咨询有限公司已参与设备采购项目并根据学校需求在市场上对LED显示屏、智慧黑板、打印机等设备进行询价，存在先实施后选取的情况；2023年11月，县教育局未通过广东省公共资源交易平台选取，直接与中科标禾工程项目管理有限公司签订造价咨询合同（合同金额0.2万元），同月，该公司出具造价咨询评估报告书。

（四）项目资金管理有待强化

县教育局未按《关于明确建筑工程安全防护、文明施工措施费用具体管理办法的通知》（韶市建字〔2015〕25号）的规定，要求施工单位设立建筑工程安全防护、文明施工措施费用专用账户，将“安措费”存入专用账户，结合工程实际情况编制“安措费”使用计划书，报监理单位和建设单位审查批准后实施并监督执行。

（五）项目进度与原计划存在偏差

根据项目单位提供的施工合同、招标文件、开工令及验收报告等资料，施工合同的工期为 540 个日历天（约 18 个月），因设计变更及雨水天气等因素，建设单位同意延期 3 个月，合同计划工期合计为 21 个月。项目的实际施工的工期为 2023 年 2 月 20 日至 2025 年 5 月 23 日，实际施工工期为 27 个月。合同计划工期为 21 个月，实际工期 27 个月，实际延期约 6 个月，项目延期率约为 28.57%，项目进度与原计划存在偏差。

（六）绩效目标设置质量有待提高

一是项目建设历时两年多，项目单位没有根据工作计划安排分别设置总体绩效目标和年度的绩效目标，且未设置满意度指标，绩效目标完整性欠缺。二是产出指标中的数量指标与主要工作内容之间的对应关系并不够明确，只列示总建筑面积，未将综合楼面积、小学部面积、初中部面积、体育馆面积等主要工作内容分类设置完成数量。同时绩效目标中的“达到满足县城适龄学生入学的目的”，在效益指标中未体现办学规模为 54 个教学班（小学 24 个班、中学 30 个班），绩效目标合理性存在不足。三是部分指标或指标值设置不够恰当。例如：时效指标设置为“资金到位及时率”不恰当；可持续影响指标设置为“招收学生数量”不恰当；指标“招收学生数量”的指标值设置为“进一步增加”，该指标值无法量化衡量，指标量化、可衡量性存在欠缺。

六、相关建议

（一）强化合同管理，确保合同条款合法合规

强化内控管理，加强对合同条款的审核，合同签订前重点核查合同支付条款与《建设工程工程量清单计价规范》的一致性，明确暂列金额不应纳入预付款计算，确保合同条款合法合规。

（二）全面核查实际工程量，完善工程设计变更签证手续

一是建议对该项目已完成验收的实际完成工程量进行全面核查，按实际完成的工程量结算工程款。二是对于已发生的工程设计变更，应在规定的时限内提交签证单并附上设计变更通知单、会议纪要等原始依据，尽快完善工程设计变更签证手续，保障建设单位和施工单位的合法权益，同时控制项目成本。

（三）规范工程建设程序和中介服务机构选取流程

一是建议在同类建设工程中，应严格按照《仁化县县级政府投资项目管理办法》的规定，在可行性研究报告经批准后，项目单位应委托具有相应资质的设计单位编制初步设计文件，明确相应的建设内容、建设规模、建设标准、主要材料及设备选型、主要技术设计方案等，据此编制投资概算，并报仁化县发展改革和政务数据局审核。经批准的初步设计是项目投资控制、工程招投标、施工图设计和竣工验收的重

要依据。二是针对新城学校主体工程尚未办理竣工验收已投入使用的情况，建议建设单位与施工单位签订补充协议，明确提前投入使用期间的质量责任以及保修责任的起算时间，避免不必要的责任纠纷。三是规范中介服务机构选取流程，应严格执行《广东省中介服务超市管理办法》的规定，所有咨询、监理、造价等服务必须通过公共资源交易平台公开选取，禁止“先实施后补程序”。

（四）强化项目资金管理，确保工程安全投入

建议在同类建设工程中，应严格按照韶市建字〔2015〕25号文的规定，要求施工单位设立建筑工程安全防护、文明施工措施费用专用账户，将“安措费”存入专用账户。账户需实行建设单位、施工单位、银行三方共管模式，确保专款专用。要求施工单位结合工程进度编制详细的安措费使用计划书，明确支出项目（如安全设备购置、应急演练等），经监理和建设单位审批后执行，并每月提交使用台账备查。

（五）制定工期延期防范清单，尽快办理项目竣工结算

一是针对项目进度与原计划存在偏差的问题，建议项目建设单位开展事后分析，提炼导致项目工期延期的典型问题（如前期准备不足、设计变更频繁）并制定防范清单，作为未来项目启动的工期控制参考，避免未来项目重复出现类似延期问题，提升整体工程管理效能。二是新城学校建设项目于2025年5月23日通过竣工验收，建议施工单位尽快按施

工合同约定期限向建设单位提交竣工结算资料，在《基本建设财务规则》（2016年财政部令第81号）规定的期限内完成竣工财务结算，并做好项目工程档案及固定资产移交工作。

（六）提升绩效目标设置质量

建议在同类建设工程中，进一步提升绩效目标设置质量：一是对滚动安排预算的跨年度项目或使用债券资金的跨年度项目，应严格按照《广东省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法（试行）》（粤财债〔2021〕81号）、《广东省省级财政预算绩效目标管理办法（试行）》（粤财绩〔2019〕11号）等文件的规定，既要设置全周期的绩效目标，也要设置当年度绩效目标，确保绩效目标设置的完整性。二是绩效指标设置应明确与主要工作内容之间对应，指标应覆盖主要的项目产出和效益，应将项目建设的主要工作内容分类设置完成数量指标，在效益指标中体现项目的主要效益。三是设置恰当的指标和指标值，时效指标宜设置为“项目完成及时率”，可持续影响指标宜设置为“项目效果的可持续性”，指标值应尽量细化、量化，设置为可衡量的指标值。

附件：仁化县新城学校建设项目绩效评价指标体系评分表

附件

仁化县新城学校建设项目绩效评价指标体系评分表

评价指标						指标说明	评分标准	第三方评价	
一级指标		二级指标		三级指标				评价得分	扣分原因
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)				
决策	18	论证决策	4	论证充分性	4	反映项目设立过程，论证的充分程度。	1. 具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料，得 2 分。 2. 经过集体会议协调，并咨询相关专家意见，有文字材料，得 2 分。 如无，则根据实际情况核定分数。	3	未编制初步设计和投资概算
		目标设置	6	目标完整性	2	反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本内容、预期达到的效果性等内容。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标和预期达到的效果性指标，据此核定分数。	1.5	跨年项目，未设置总体绩效目标
				目标合理性	2	反映资金绩效目标设置是否明确、合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性，即绩效目标设置是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	1.5	产出和效益指标设置不完整

				目标可衡量性	2	反映资金绩效目标设置是否量化、是否包括可衡量的绩效指标。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的指标，据此核定分数。	1.5	部分指标可衡量性不足
		保障措施	5	制度完整性	2	反映项目管理制度是否完整、健全。	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备实施条件，根据实际情况核定分数。	2	
				计划安排合理性	3	反映计划安排是否齐全、合理。	依据相关工作计划、进度计划等基础信息和证据，并结合实际情况核定分数。	2.5	计划安排不足
		资金到位	3	资金到位率	2	反映财政资金的到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额×100%。	1. 各类来源资金均足额到位，得2分。 2. 各类来源资金未足额到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额×指标分值。	2	
				资金到位及时性	1	反映财政资金的到位及时性。	1. 各类来源资金均及时到位，得1分。 2. 各类来源资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额×指标分值。	1	
		资金支付	6	资金支出率	6	反映专项资金的实际使用情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用，资金支出率=财政资金实际支出金额/财政资金实际到位总金额×100%。	主要依据“资金支出率×指标权重”计算得分，同时综合考虑工作进度以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	6	
		支出规范性	8	事项支出合规性	8	反映资金管理、费用标准、集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，	1. 预算执行的规范性2分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，得满分，否则酌情扣分。 2. 事项支出的合规性2分，资金管理、费用	6	未设“安措费”专用账
过程	30								

						是否存在截留、挤占、挪用资金的情况。	标准、支付符合有关制度的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出、截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。 3. 会计核算的规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定的，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。 4. 工程款支付进度与建设进度相匹配的，得 2 分；否则，视具体情况扣分。		户，未编制“安措费”使用计划书
	实施程序	5	程序规范性	5	反映项目实施程序是否规范。	项目或方案按照规定程序实施，严格执行相关制度规定得满分，否则酌情扣分。		3	建设和采购程序存在不合规
	管理情况	11	合同管理合规性	5	用以反映和考核建设单位对项目建设合同的管理情况。	勘察、设计、施工、采购等是否按招标投标的约定及时签订合同并严格执行，得满分；其他情况酌情扣分。		4	合同未严格执行
监管有效性			3	反映项目主管部门对项目是否监管到位情况。	1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效的管理机制，且执行情况良好得 1 分，具体根据所提供的信息核定分数。 2. 根据提供的信息作出判断，如各级主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分；否则，视情况扣分。		2	管理机制未得严格执行	
工程变更规范性			3	项目实施中工程变更是否符合相关规范。	变更程序规范的，得满分，否则，视情况扣分。		2	变更不规范	

产出	25	产出数量	5	实际完成率	5	项目实施的实际完成数与计划完成数的比率，用以反映和考核项目完工数量目标的实现程度。	评价要点：对照政府有关部门的项目批复书、可行性研究报告、设计方案等进行分析，评估项目的工程量、投资规模、设计规模、设计功能等的实现情况。 实际完成率 100%的，得满分；否则，按“实际完成率 × 指标分值”计算并结合实际情况酌情赋分。	5	
		产出质量	6	质量达标率	3	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的工程或服务数量。 达标率 100%的，得满分；否则按比例计算并结合实际情况评定得分。	3	
				教学条件达标	3	项目实施后，新城学校教学条件是否达到规范要求。	项目实施后，教学条件达到规范要求，得满分，否则结合实际情况酌情扣分。	3	
		产出时效	6	项目延期率	6	反映项目完成的及时性，是否按计划及时完成。	项目实际完成时间少于计划完成时间的，得满分；否则，按以下方式计算并结合实际情况赋分： 项目延期率=[（实际完成时间-计划完成时间）/计划完成时间] × 100%。 项目延期率在 0-20%，按内插法计算得分；大于 20%的不得分。 注： 实际完成时间为项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间为按照项目实施计划、预先设	2	延期率约 28.57%，考虑到项目已于 2024 年 8 月 23 日进行竣工初步验

							定的绩效目标或相关规定完成该项目所需的时间。		收, 该指标酌情扣 4 分。
		成本控制	8	成本水平合理性	3	反映项目建设的成本水平是否合理。	基建项目的建设成本与市场价格、行业标准相符, 预算费用计算合理和准确, 不存在高估情况的, 得满分; 每发现一例不合理不准确则扣 0.5 分, 扣完为止。	3	
				预算超支率	5	反映完成项目的实际成本与计划成本对比, 用以反映和考核项目成本的经济性和效率性。	项目实际建设费用少于项目预算的, 得满分; 否则, 按以下方式计算并结合实际情况赋分: 预算超支率 = (项目实际建设费用 - 项目预算) / 项目预算 × 100%。 预算超支率在 0-10%, 按内插法计算得分; 大于 10% 的不得分。	5	
效益	27	社会效益	16	新增学位数	5	项目实施后, 新城学校学位增加情况, 项目实施后, 新增学位是否与计划相符。	新增学位数达到计划数, 得 5 分, 达到计划数的 90%, 得 4 分, 达到计划数 80%, 得 3 分, 达到计划数 70%, 得 2 分, 达到计划数 60%, 得 1 分, 低于计划数 60%, 不得分。	5	

				新增在校 生人数	6	项目实施后，新城学校在校生 人数增加情况，项目实施后， 在校生人数增加是否与计划相 符。	在校生人数增加达到计划数，得 6 分，达到 计划数的 90%，得 5 分，达到计划数 80%， 得 3.5 分，达到计划数 70%，得 2.5 分，达 到计划数 60%，得 1 分，低于计划数 60%， 不得分。	6	
				九年义务 教育巩固 率	5	项目实施后有助于提高教育服 务的可及性和质量，促进教育 资源均衡配置，从而提高九年 义务教育巩固率。	九年义务教育巩固率 $\geq 95\%$ 且呈上升趋势 的，得满分； 否则据实酌情扣分。	5	
		可持续 影响	5	项目效果 的可持续 性	5	项目建成后，项目效果利用的 可持续情况。	反映学校建成后，是否满足周边逐年递增的 适龄儿童入学需求和学校长期发展的需要， 是否带来可持续发展。 具有可持续性，得满分，否则酌情扣分。	4.5	小学 26 个班超 过规划 设计的 24 个班
		满意度	6	受益者 满意度	6	学校周边的街坊市民和学校的 教职工、学生对项目实施效果 的满意程度。	满意度一般采取社会调查问卷的方式进行， 满意度=有效调查问卷中勾选了满意的调查 项目累计数/（每份调查问卷的调查项目数 $\times$ 有效调查问卷总份数） $\times 100\%$ 。以满意度 90%为标准，每降低 1%则扣 0.5 分，扣完 为止。	6	
合计					100			85.5	