

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目

绩效评价报告

评价机构：广东综发咨询服务有限公司

项目负责人：黄春毅

2025年7月23日



摘 要

受仁化县财政局委托，广东综发咨询服务有限公司对仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目实施第三方绩效评价，通过自评材料审核、现场核查、综合分析评价等一系列程序，综合评价得分为 80.11 分，绩效等级为“良”。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目共安排投入省级财政补助资金 4,315.00 万元、企业自筹资金 9,097.35 万元，合计 13,412.35 万元；共安排实施 31 个子项目。截至 2025 年 6 月 30 日，按各子项目资金占比加权计算后的项目完成率为 85.81%，省级财政补助资金已安排支出 3,619.53 万元，企业自筹资金支出 8,021.26 万元，合计 11,348.35 万元。仁化县财政另统筹整合 19,689.76 万元涉农资金用于完善产业园范围内的道路、供水、供电、排水、通讯、环保等公共基础设施。

仁化县牛羊省级现代农业产业园的建设工作取得了一定成效，园区基础设施日趋完善，已初步形成全产业链，主导产业基本实现规模化、标准化、商品化。但在项目建设过程中，仍存在以下主要问题：一是项目建设任务未全部完成；二是折股量化分红未及时发放；三是部分设施设备闲置，持续运营存在不确定性；四是项目实施程序的规范性存在不足，主要体现在项目论证程序存在缺陷、自筹资金项目缺乏实施方案指导实施、未对已完成项

目组织验收；五是项目的管理有待加强，主要体现在未按规定对项目建设资料进行归档管理、项目资产管理存在不足；六是产业园的发展成效体现不够显著。

针对主要问题，提出的建议为：一是采取积极措施加快项目建设；二是探索多种方式落实折股量化分红；三是多措并举盘活闲置项目；四是完善项目实施程序，具体要完善实施方案的编制并跟踪执行、及时对已完成项目进行验收；五是加强项目管理，具体要加强对项目档案管理工作的监督和指导、加强对项目资产的管护；六是加强对牛羊产业园项目发展数据的监测统计。

目 录

一、项目基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 项目建设规模和内容	- 2 -
(三) 项目资金情况	- 3 -
二、绩效分析	- 4 -
(一) 决策	- 4 -
(二) 管理	- 10 -
(三) 产出	- 15 -
(四) 效益	- 22 -
三、评价结论	- 29 -
四、主要绩效	- 29 -
五、存在问题	- 31 -
六、对策或建议	- 36 -
附件	- 40 -

为贯彻落实《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号），进一步规范和加强财政预算资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益，提高预算管理水平 and 政策效果，仁化县财政局（以下简称“县财政局”）组织并委托广东综发咨询服务有限公司对仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目实施第三方绩效评价，经过自评材料审核、现场核查、综合分析评价等一系列评价程序，形成本绩效评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目背景

2021年6月，广东省农业农村厅、乡村振兴局印发《2021—2023年全省现代农业产业园建设工作方案》，启动新一轮的省级现代农业产业园建设，拟在2021-2023年建设省级产业园100个左右，实现优势产业、农业县（市、区）、主要特色品种省级产业园全覆盖。2021年10月，仁化县根据省级现代农业产业园创建工作部署并结合地方产业发展实际情况和需求，申报建设仁化县牛羊省级现代农业产业园（以下简称“仁化牛羊产业园”），建设期限为2年，其中前4个月为筹备启动阶段，中间18个月为重点建设阶段，最后2个月为总结推广阶段。仁化牛羊产业园围绕“生产+科技+加工+品牌+营销”整个产业链条，以良种繁育、规模化养殖、屠宰加工和品牌化营销等环节为突破口，以补齐产

业发展短板为重点，统筹协调牛羊养殖生产、加工流通、现代农业服务，为求形成主导产业特色鲜明、现代要素全面激活、生产方式绿色高效、区域品牌提质升级、经济社会效益显著、辐射带动强劲有力的现代农业产业园。2022 年 2 月，广东省农业农村厅印发《关于下达 2021 年省级现代农业产业园建设计划的通知》（粤农农计〔2022〕6 号），公布 2021 年粤东西北地区省级现代农业产业园建设名单，并提出需在申报建设期内完成建设任务的要求，韶关市仁化县牛羊产业园入选其中的特色产业园建设名单。

（二）项目建设规模和内容

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的责任主体是仁化县人民政府，项目建设单位为仁化县国家现代农业示范区管理委员会（以下简称“县农业示范区”），实施单位包括韶关丹霞女农业科技有限公司（牵头实施主体）、广东创盛农业发展有限公司、仁化县奥达现代农业发展有限公司、韶关高山小羊乳业有限公司、韶关市吉田种养专业合作社、仁化县鸿发生猪屠宰场共 6 家。产业园规划建设范围涉及丹霞街道，董塘、周田、石塘、黄坑镇 5 个镇（街），区域国土总面积 1025.13 平方公里。项目主要建设（实施）内容详见表 1：

表 1 项目主要建设（实施）内容表

序号	项目类别	子项目名称	主要建设（实施）内容
1	农业设施	标准化养殖场建设项目	建设牛羊标准化养殖示范基地,重点建设钢架标准牛羊养殖栏舍,配套青贮饲料加工房、堆粪间、消毒间等,引进固液分离机、自动饮水系统、饲料加工设备、人工授精设备、粪污处理设备等配套设施设备以及园区绿化、核心道路、配套办公区、生活区、供水供电、排水、排污基础设施等配套建设。
2	土地流转	土地流转项目	流转土地,用于牛舍养殖用地流转、标准化养殖场、有机肥加工厂建设、绿色种养示范基地。
3	产业融合	有机肥加工设施设备项目	建设有机肥加工厂房、尿液发酵池,引进发酵设备2套。
4		优质羊奶制品冷链加工一体化建设项目	建设冷库、挤奶车间、单层羊奶加工厂房,引进自动化羊奶制品生产线等配套设施设备。
5		中央厨房建设项目	重点建设多功能厂房。
6		现代化牛羊屠宰场建设项目	建设环保排污管道、加建车间、不锈钢沥血槽等,购买加工设备。
7	科技研发与信息支撑	现代牛羊产业科技创新研究公共项目	联合高校或科研单位,开展牛羊品种引进选育、健康养殖、屠宰加工、疫病防控、粪污资源化利用以及牛羊奶制品开发等技术研究,科技成果转化,相关科技合作交流等。
8		牛羊产业大数据云平台建设公益性项目	建设产业园大数据中心系统、牛羊养殖管理系统、产品加工管理系统、溯源管理系统、移动端app、数据对接服务、畜牧健康监测系统、自动称重系统、生产智能控制系统、视频监控系统、冷链监测系统、集成展示系统等全过程开发软硬件配套设施设备采购、安装、服务、运维、安全等,实现产业信息数字化、养殖生产自动化、生产管理智能化,构建低碳节能、高效高产、绿色生态的现代养殖管理体系。
9		绿色种养循环科技示范基地建设项目	建设绿色种养结合农牧循环示范基地,建设办公服务中心、生活区建设及配套基础设施、引进种牛。
10		创盛绿色种养循环科技示范基地建设项目	优质牧草示范基地建设200亩。
11	农业品牌	公共品牌建设与宣传推介项目	加强“两品一标”的品牌认证和管理工作,制作产业园宣传片和公用品牌方案,开展园区的挂牌行动,举办品牌推介和展销活动,充分利用各类农业展会与互联网等新媒体等构筑全方位、多渠道的品牌推广体系,大力宣传推广仁化牛羊产品品牌,提升产业园知名度和影响力。

12		企业品牌建设与宣传推广项目	基地优质农产品品牌创建及宣传推广。
13	联农带农	15%财政资金折股量化项目	折算为村集体资产，入股到各实施主体产业化项目，建设绿色种养循环基地，牛羊标准化养殖栏舍，中央厨房设施设备等项目，带动牛羊及关联产业发展。
14	贷款贴息	农业贷款贴息项目	用于支持园区新型经营主体通过银行贷款等方式，撬动更多社会资本参与产业园投资建设。
15	地方涉农统筹	核心区基础设施提升项目	完善产业园道路、供水、供电、排水、通讯、环保等公共基础设施建设，加快建设“四好农村路”，因地制宜开展村庄风貌提升、乡村振兴、农业休闲旅游等提升工程建设，打造宜居宜业宜游美丽乡村。

（三）项目资金情况

根据《韶关市仁化县牛羊产业园资金使用方案》，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目共安排省级财政补助资金 4,315 万元、企业自筹资金 9,097.35 万元。截至 2025 年 6 月 30 日，省级财政补助资金支出 3,327.09 万元，企业自筹资金支出 8,021.26 万元。仁化县财政另统筹整合 19,689.76 万元涉农资金用于完善产业园范围内的道路、供水、供电、排水、通讯、环保等公共基础设施建设。

二、绩效分析

（一）决策

1. 项目立项。

该部分主要从论证决策、目标设置、保障措施、资金到位以及资金分配五个方面进行评价，分值共 18 分，评价得分 17 分，得分率为 94.44%。

（1）论证决策。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目在正式申报前，经项目主管单位国家现代化农业示范区的集体会议决策，并报送仁化县委常委会议、县政府常务会议审议通过，体现了仁化县集体决策的意图。

国家现代化农业示范区委托专家组对《仁化县牛羊产业园资金使用方案》进行评审，经实地核查、资料审阅、现场质询讨论等环节，确定 2021 年牛羊产业园入库项目及资金分配评审结果。

存在问题：未见实施主体编制的项目实施方案及其论证评估。

根据评分标准结合实际情况，该指标分值 4 分，扣 0.5 分，得 3.5 分。

（2）目标设置。

根据《韶关市仁化县牛羊产业园资金使用方案》整理，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的绩效目标和绩效指标见下表 2：

表 2 项目绩效目标表

总体绩效目标	按照省级现代农业产业园创建的总体要求，围绕“主导产业突出、现代要素集聚、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力”的建设理念，以产业整体效益提升和带动农民增收为核心，推进以牛羊为主导的生产、加工、流通等全产业链条的延伸发展，全面提升现代农业产业质量效益。产业园建成后，基本形成技术装备先进、资源要素集聚、经营规模适度、一二三产融合、数量质量效益并重、生态环境可持续和农业竞争力提升的农业现代化发展格局，建成产业特色鲜明、要素高度聚集、设施设备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的省级现代农业产业园。实现综合产业产值达 20 亿元以上，园区农民可支配收入高于当地平均水平 16%以上。
--------	---

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	主导产业综合产值（亿元）	20
			二三产业产值占综合产值（%）	≥70
			产业园内农村居民人均可支配收入高于当地水平比（%）	≥16
			联农带农数量（人）	2000
			产业园落实建设用地面积（亩）	60.3
			土地流转面积（亩）	2000
			项目建设进度（%）	100
			财政资金使用率（%）	100
			社会资本投入（万元）	9097
		质量指标	产业园建设质量	达到设计标准
		时效指标	资金支付及时率（%）	100
	效益指标	社会效益指标	示范带动效益（户）	2000
			一园一农业品牌	仁化牛羊
			生产性社会化服务组织（个）	15
		可持续影响指标	绿色发展突出，全面推行“一控两减三基本”	实现
		服务对象满意度指标	产业园内农民满意度（%）	≥95

存在问题：一是指标的归类不够准确。如数量指标“主导产业综合产值（亿元）”“二三产业产值占综合产值（%）”“产业园内农村居民人均可支配收入高于当地水平比（%）”反映的是项目应实现的经济效益，属于经济效益指标；数量指标“财政资金使用率（%）”反映的是资金管理和使用方面的要求，不属于项目产出，无需设为绩效指标。二是绩效指标设置不完整。产出指标（数量指标）缺乏项目建设的主要内容，如建设标准化养殖场面积、引进种牛/羊数量、建设示范基地面积（亩）等。

根据评分标准结合实际情况，该指标分值6分，扣0.5分，得5.5分。

(3) 保障措施。

①制度完整性。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目在实施过程中，执行的管理制度详见下表 3:

表 3 管理制度表

序号	制度文件
1	《广东省现代农业产业园财政资金管理办法》（粤农农函〔2021〕1051号）
2	《广东省农业农村厅关于印发现代农业产业园验收办法（试行）的通知》（粤农农规〔2023〕2号）
3	《广东省现代农业产业园中期评估办法（试行）》（粤农农规〔2023〕3号）
4	《广东省现代农业产业园财政资金管理办法（修订）》（粤农农规〔2023〕6号）
5	《仁化县省级现代农业产业园财政补助资金使用审批监管制度（试行）》

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目在建设过程中，主要依照省级印发相关制度文件进行管理，并结合地方的实际情况制定了资金使用审批监管制度。项目的管理制度完整、健全。

根据评分标准，该指标分值 1 分，不扣分，得 1 分。

②计划安排合理性。

县农业示范区在申报仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目时，制定了《仁化牛羊产业园建设规划》，在“实施步骤”中明确了产业园建设期限为 2 年，其中前 4 个月为筹备启动阶段，主要任务是加强产业园内基础设施建设，制定出台相关优惠配套政策，加大招商引资和人才引进力度，创新体制机制，建立健全相关组织机构和规章制度等；中间 18 个月为重点建设阶段，主

要任务是通过各项项目的建设全面推进牛羊产业园牛羊产业提质增效，不断强化标准化养殖基地建设、技术引进和示范推广、品牌建设和质量安全等工作等，着力完善园区公共服务体系；积极引进或培育壮大龙头企业，提高牛羊屠宰及精深加工能力，试点推进“三变”模式改革及新农村建设，加大品牌宣传推介力度，促进牛羊产业提档升级；最后 2 个月为总结推广阶段，主要任务是全面总结推广产业园创建成效，形成可复制可推广的特色创建模式，使之成为全省畜牧业高质量发展样板区，示范带动全省现代农业发展。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的计划安排合理，符合《广东省现代农业产业园财政资金管理暂行办法》《2021—2023 年全省现代农业产业园建设工作方案》等文件的相关要求。根据评分标准，该指标分值 1 分，不扣分，得 1 分。

2. 资金落实

（1）资金到位。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目共安排省级财政补助资金 4,315 万元，资金分两批次下达。其中，第一批资金 3,000 万元在 2021 年底下达，第二批资金 1,315 万元在 2023 年底下达。项目安排的省级财政资金足额到位。

根据评分标准，该指标分值 3 分，不扣分，得 3 分。

（2）资金分配。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的资金分配主要遵循两项原则，一是省级财政补助资金对企业的投入原则上要带动三倍及以上的社会资本投入^①；二是针对仁化牛羊产业园的建设目标以及制约其发展的短板弱项，结合各实施主体的实际需求。项目资金分配的合理性较好。仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目资金分配的总体情况见下表 4：

表 4 项目资金分配总体情况表

序号	实施主体	财政资金项目资金	项目类型	其中：公益性基础设施建设、公益性信息支撑、公共服务平台建设、打造地方区域公用品牌、以折股量化方式投入的省级财政补助资金	其中：省级财政补助资金对企业的投入	企业自筹资金投入	带动社会资本投入倍数
1	韶关丹霞女农业科技有限公司	1530	农业设施		353	46	3.27
			产业融合		327	35	
			土地流转			510	
			科技研发与信息支撑	450		1430	
			农业品牌	180		200	
			贷款贴息	100			
			联农带农	120			
	小 计			850	680	2221	
2	广东创盛农业发展有限公司	778	农业设施		458	1030.35	3.90
			产业融合			185	
			土地流转			540	

^① 《广东省现代农业产业园财政资金管理暂行办法》（粤农农函〔2021〕1051号）第三章第十条规定，省级财政补助资金对企业的投入原则上要带动三倍及以上的社会资本投入（以园为单位），公益性基础设施建设、公益性信息支撑、公共服务平台建设、打造地方区域公用品牌、以折股量化方式投入的省级财政补助资金，不列入引导放大作用计算范围。

			科技研发 与信息支撑			30	
			联农带农	320			
	小 计			320	458	1785.35	
3	韶关高山小 羊乳业有限 公司	1135	农业设施			1649	3.00
			产业融合		930	1141	
			联农带农	205			
	小 计			205	930	2790	
4	仁化县奥达 现代农业发 展有限公司	362	农业设施		257	346	3.00
			土地流转			425	
			联农带农	105			
	小 计			105	257	771	
5	韶关市吉田 种养专业合 作社	410	农业设施		410	1230	3.00
6	仁化县鸿发 生猪屠宰场	100	产业融合		100	300	3.00
合 计		4315			2835	9097.35	3.21

根据评分标准，该指标分值 3 分，不扣分，得 3 分。

（二）过程

该部分主要从资金支付、支出规范性、实施程序、管理情况四个方面进行评价，分值共 20 分，评价得分 15.53 分，得分率为 77.65%。

1. 资金管理。

（1）资金支付。

资金支出率。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目共安排省级财政补助资金 4,315 万元，截至 2025 年 6 月 30 日，已支出 3,327.09

万元，考虑履行支付手续的因素，综合计算支出率 83.88%。各项支出情况详见下表 5:

表 5 省级财政补助资金支出情况表

单位: 万元

序号	项目类型	项目名称	财政资金安排金额	财政资金支出金额	已履行手续但未支付金额	综合计算支出率
1	农业设施	丹霞女标准化养殖场建设项目	353	342.92	0	97.14%
2		创盛标准化养殖场财政资金建设项目	346.65	332.14	0	95.81%
3		创盛标准化养殖场财政资金建设项目	111.35	111.35	0	100%
4		吉田标准化养殖场财政资金建设项目	365	263.29	0	72.13%
5		吉田标准化养殖场财政资金设备购买项目	45	30.21	0	67.13%
6		奥达标准化养殖场财政资金建设项目	257	257	0	100%
7	产业融合	丹霞女有机肥加工设施设备项目	327	269.42	0	82.39%
8		高山小羊优质羊奶制品冷链加工一体化财政资金建设项目	930	649.95	128.36	83.69%
9		鸿发现代化牛羊屠宰场财政资金建设项目	100	77	20	97%
10	科技研发与信息支撑	现代牛羊产业科技创新研究公共项目	150	75	75	100%
11		牛羊智慧养殖信息化建设项目	300	199.04	40	79.68%
12	农业品牌	公共品牌建设与宣传推介项目	180	53.02	29.06	45.60%
13	贷款贴息	贷款贴息项目	100	76.54	0	76.54%
14	联农带农	丹霞女联农带农项目	120	120	0	100%
15		创盛联农带农项目	320	287.19	0	89.75%
16		高山小羊联农带农项目	205	183.04	0	89.29%
17		奥达联农带农项目	105	0	0	0%
合 计			4315	3327.09	292.42	83.88%

根据评分标准，该指标分值 6 分，得分为 $6 \times 83.88\% = 5.03$ 分。

（2）支出规范性。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的各个子项目在支付款项的过程中，大部分能够按照资金管理办法和合同条款约定进行资金支付，按规定设专账核算，资金使用方案调整按规定履行调整报批手续，资金支付进度与项目完成进度基本匹配。

存在问题：部分企业自筹资金在项目建设过程中的使用不够规范。如广东创盛农业发展有限公司把联农带农折股量化分红 2022 年 34.56 万元和 2023 年 36.80 万元列入企业自筹资金项目支出。

根据评分标准，该指标分值 6 分，扣 0.5 分，得 5.5 分。

2. 事项管理。

（1）实施程序。

程序规范性。

一是仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目基本能够按照规定程序实施，严格执行《广东省现代农业产业园财政资金管理暂行办法》、《仁化县省级现代农业产业园财政补助资金使用审批监管制度（试行）》等制度的相关规定。二是 2024 年 3 月，仁化牛羊产业园按照广东省财政厅下达的差异化补助资金，调整部分建设内容以保障产业园项目建设的完整性和项目建设成效，并

按照《广东省现代农业产业园财政资金管理辦法（修訂）》（粵農農規〔2023〕6號）中的規定程序報省農業農村廳備案。三是在項目建設過程中，各實施主體執行了《廣東省現代農業產業園財政資金管理辦法》（粵農農函〔2021〕1051號）第九條規定，按照責任主體批准的资金使用方案，依法依規、自主使用省級財政補助資金，按照《中華人民共和國招標投標法》和《中華人民共和國政府採購法》等有關規定需進行招投標和政府採購的，自行組織財政資金支出項目的招標和採購工作。

存在問題：一是仁化牛羊產業園在2021年完成了省級現代農業產業園的申報並獲批，然而在2022年1月項目主管單位才組織實施主體申報建設內容的公開申報和專家評審，2022年2月才通過縣政府批复并挂网公示，即在向省級申報創建省級現代農業產業園並成功獲批后，才組織對申報提交的資金使用方案內容進行論證評估，此乃程序倒置。二是部分企業自籌資金項目未編制必要的實施方案，導致項目的實施缺乏明確的計劃安排，也缺乏標準或目標衡量建設任務的完成。如丹霞女綠色種養循環科技示范基地建設項目、吉田標準化養殖場自籌資金建設項目、高山小羊優質羊奶制品冷鏈加工一體化自籌資金建設項目等。三是項目購置的叉車屬於場（廠）內專用機動車輛的一種，未辦理特种设备使用登记证，也未見依法配備場車安全總監和場車安全員，明確場車安全總監和場車安全員的崗位職責，涉及的项目有

丹霞女标准化养殖场建设项目、创盛标准化养殖场财政资金建设项目。四是未见项目主管单位组织对已完成项目组织验收，如奥达标准化养殖场财政资金建设项目、鸿发现代化牛羊屠宰场财政资金建设项目、创盛标准化养殖场财政资金建设项目等。

根据评分标准结合实际情况，该指标分值 4 分，扣 2 分，得 2 分。

（2）管理情况。

一是仁化县制定印发了《仁化县省级现代农业产业园财政补助资金使用审批监管制度（试行）》，明确了各部门（单位）的责任分工和财政资金使用审批机制。二是成立了仁化县牛羊产业园创建工作领导小组，负责项目建设的指挥、组织、协调、统筹工作，研究解决项目实施中的重大决策问题，落实项目建设资金，监督和检查项目的实施；同时，在仁化县牛羊产业园创建工作领导小组的基础上成立仁化牛羊产业园“园长制”领导组织协调机构，组建工作专班，协调和解决仁化县牛羊产业园建设发展中遇到的问题。三是项目建设单位国家现代农业示范区建立责任分工机制，不定期走访各实施主体和组织项目现场核查，对项目建设进度和资金使用情况进行监控，于 2023 年 4 月组建由畜牧兽医、食品加工和财务等领域专家组成的评估组，对项目开展了全面评估，并针对存在问题召开工作会议、约谈相关实施主体、下发整改函件等，及时解决问题，保障项目建设顺利推进。

存在问题：一是未按规定对项目建设资料进行档案管理。各项目普遍未按《广东省农业农村厅关于印发现代农业产业园验收办法（试行）的通知》（粤农农规〔2023〕2号）的规定分类立卷和归档，且项目实施过程材料不全。二是项目资产管理较混乱。如韶关市吉田种养专业合作社与广东创盛农业发展有限公司、韶关高山小羊乳业有限公司与仁化县奥达现代农业发展有限公司，两家实施主体共用同一场地，但各自项目建设的范围界定不清晰，现场建筑物无喷漆或挂牌等标识。

根据评分标准结合实际情况，该指标分值4分，扣1分，得3分。

（三）产出

该部分主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行评价，分值共38分，评价得分32.08分，得分率为84.42%。

1. 项目产出。

（1）产出数量。

①项目建设完成率。

截至2025年6月30日，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目各子项目的完成情况详见下表6：

表6 子项目完成率统计表

序号	项目类型	项目名称	计划总投资（万元）	完成率	加权完成率
1	农业设施	丹霞女标准化养殖场建设项目	399.00	100%	2.97%
2		创盛标准化养殖场财政资金建设项目	432.00	100%	3.22%
3		创盛标准化养殖场财政资金建设项目	111.35	100%	0.83%
4		创盛标准化养殖场自筹资金建设项目	945.00	100%	7.05%
5		高山小羊标准化养殖场建设项目	1649.00	60%	7.38%
6		吉田标准化养殖场财政资金建设项目	365.00	100%	2.72%
7		吉田标准化养殖场财政资金设备购买项目	45.00	67%	0.22%
8		吉田标准化养殖场自筹资金建设项目	1230.00	89.40%	8.20%
9		奥达标准化养殖场财政资金建设项目	257.00	100%	1.92%
10		奥达标准化养殖场自筹资金建设项目	346.00	100%	2.58%
11	土地流转	丹霞女土地流转项目	510.00	100%	3.80%
12		创盛土地流转自筹资金项目	540.00	100%	4.03%
13		奥达土地流转项目	425.00	100%	3.17%
14	产业融合	丹霞女有机肥加工设施设备项目	362.00	90%	2.43%
15		创盛优质羊奶制品冷链加工一体化自筹资金建设项目	35.00	100%	0.26%
16		创盛中央厨房自筹资金建设项目	150.00	100%	1.12%
17		高山小羊优质羊奶制品冷链加工一体化财政资金建设项目	930.00	90%	6.24%
18		高山小羊优质羊奶制品冷链加工一体化自筹资金建设项目	1141.00	100%	8.51%
19		鸿发现代化牛羊屠宰场财政资金建设项目	100.00	100%	0.75%
20		鸿发现代化牛羊屠宰场自筹资金建设项目	300.00	90%	2.01%
21	科技研发与 信息支撑	现代牛羊产业科技创新研究公共项目	150.00	80%	0.89%
22		牛羊智慧养殖信息化建设项目	300.00	80%	1.79%
23		丹霞女绿色种养循环科技示范基地建设项目	1430.00	65%	6.93%
24		创盛绿色种养循环科技示范基地自筹资金建设项目	30.00	100%	0.22%
25	农业品牌	公共品牌建设与宣传推介项目	180.00	60%	0.81%
26		丹霞女经营品牌宣传推广项目	200.00	10%	0.15%
27	贷款贴息	贷款贴息项目	100.00	76.50%	0.57%
28	联农带农	丹霞女联农带农项目	120.00	100%	0.89%
29		创盛联农带农项目	320.00	100%	2.39%
30		高山小羊联农带农项目	205.00	90%	1.38%
31		奥达联农带农项目	105.00	50%	0.39%
合 计			13412.35		85.81%

从上表可以看出，本项目涉及的 31 个子项目综合完成率为 85.81%。根据评分标准，该指标分值 10 分，得分为 $10 \times 85.81\% = 8.58$ 分，扣 1.42 分。

②联农带农方案落实完善度。

仁化县人民政府制定印发了《仁化县牛羊产业园省级财政补助资金联农带农实施方案》，明确了省级财政补助资金 750 万元通过折算村集体资产入股产业化项目并参与分红，收益率每年不低于 3%，分红期限 10 年；联农带农村集体共 14 个，均已与实施主体签订联农带农协议，其中董塘镇 6 个，丹霞街道 3 个，石塘镇 2 个，黄坑镇 1 个，周田镇 2 个。退出机制为：在分红期限内，实施主体因经营不善或其他原因导致经营亏损、企业破产，无法继续履行分红义务时，责令实施主体应退出产业园建设，并退还剩余联农带农本金；实施主体没有退款能力或拒不履行退款义务时，产业园所在镇（街）人民政府（办事处）依法扣押、拍卖未偿还本金部分的等价值实施主体固定资产，保障资金安全及农民集体利益。依法扣押的固定资产通过拍卖变现后，按照程序收回财政后可继续入股至相关实施主体产业化建设项目，签订相关分红补充协议，继续发挥扶持作用，直至分红期满结束。

各相关实施主体与联农带农村签订的联农带农协议情况见下表 7:

表 7 联农带农协议情况表

序号	实施主体	折股量化金额 (万元)	建设内容	联农带农村集体	入股金额 (万元)	分红方式
1	韶关丹霞女 农业科技有 限公司	120	(1) 秸秆饲料青贮设施共 871.2 平方米；(2) 铲车两台。	董塘镇江头村	60	采用 “保 底收 益+分 红”模 式，按 投资 额（基 数逐 年递 减）保 底 3% 的收 益进 行分 红，分 红时 间为 10 年。
2				丹霞街道新东村	60	
3	广东创盛农 业发展有限 公司	320	(1) 园区供水供电工程 1 项；(2) 冷链车 2 台，叉车 1 台；(3) 罐装机设备 1000 瓶/H 瓶装机；(4) 化验室设备清单（离心机、消化率、凯氏定氮仪、原子吸收光谱仪、原子荧光光谱仪、液相色谱、气相色谱、微波消解仪、超净台、纯水仪、匀浆仪、超声清洗机、干燥烘箱、生化培养箱、冰点仪、水分测定仪、水浴锅、乳成分分析仪、磁力搅拌器、移液器、酶标仪、分光光度计、生物冰箱）。(5) 离心式通风机。	董塘镇河富村	60	
4				董塘镇岩头村	55	
5				董塘镇董联村	55	
6				周田镇上坪村	50	
7				周田镇瑶溪村	50	
8				黄坑镇高塘村	50	
9	韶关高山小 羊乳业有限 公司	205	(1) 建设两栋羊舍建筑面积 1096.7 平方米；(2) 购买挤奶相关设备；(3) 羊场化验室检测设备 1 套。	董塘镇塘联村	50	
10				丹霞街道车湾村	50	
11				石塘镇水历村	55	
12				石塘镇光明村	50	
13	仁化县奥达 现代农业发 展有限公司	105	(1) 消毒设施（人员消毒间、车辆消毒池）；(2) 干草库、青贮贮藏库大棚（750 平方米）及库前地面硬底化 500 平方米；(3) 青贮破碎机、缠绕打包机，TMR 拌料机、装载卸料机、电动三轮车 2 台、平板投料车 10 台、平板清粪车 10 台；(4) 养殖场实验室检测仪器、操作台；(5) 养殖化尸坑 2 个、羊粪堆棚 145 平方、灌溉池及灌溉设施。	董塘镇高莲村	55	
14				丹霞街道官口村	50	

存在问题：仁化牛羊产业园各实施主体共向村集体发放了 2022 年和 2023 年两次分红。除仁化县奥达现代农业发展有限公司外，其他三家涉及联农带农项目的实施主体均未发放 2024 年分红；且按协议约定，分红时间为每年 6 月，但截至 2025 年 6 月 30 日，未见各实施主体发放 2025 年分红。仁化牛羊产业园联

农带农方案落实不到位。

根据评分标准，该指标分值 6 分，扣 1.5 分，得 4.5 分。

③带动社会资本投入。

根据《广东省现代农业产业园财政资金管理辦法（修订）》（粤农农规〔2023〕6号），省级财政补助资金对企业的投入原则上要带动三倍及以上的社会资本投入（以园为单位），公益性基础设施建设、公益性信息支撑、公共服务平台建设、打造地方区域公用品牌、以折股量化方式投入的省级财政补助资金，不列入引导放大作用计算范围。仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目实施过程中，省级财政补助资金对企业的投入带动了三倍及以上的社会资本投入，详见下表 8：

表 8 项目带动社会资本投入情况表

单位：万元

序号	实施主体	省级财政补助资金对企业的投入计划	省级财政补助资金对企业投入的实际支出	企业自筹资金投入计划	企业自筹资金实际支出	计划带动社会资本投入倍数	实际带动社会资本投入倍数
1	韶关丹霞女农业科技有限公司	680	612.34	2221	1780.14	3.27	2.91
2	广东创盛农业发展有限公司	458	443.49	1785.35	2094.42	3.90	4.72
3	韶关高山小羊乳业有限公司	930	649.95	2790	2100.08	3.00	3.23
4	韶关市吉田种养专业合作社	410	293.49	1230	1101.28	3.00	3.75
5	仁化县奥达现代农业发展有限公司	257	257.00	771	695.34	3.00	2.71
6	仁化县鸿发生猪屠宰场	100	77.00	300	250.00	3.00	3.25
合 计		2835	2333.27	9097.35	8021.26	3.21	3.44

从上表可以看出，仁化牛羊产业园计划带动社会资本投入倍数为 3.21，截至 2025 年 6 月 30 日，实际带动社会资本投入倍数为 3.44。

根据评分标准，该指标分值 4 分，不扣分，得 4 分。

（2）产出质量。

①质量达标率。

经查阅仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目各子项目的验收报告材料，并结合现场核查情况，本项目采购的设备、实施的工程建设均达到验收质量要求；截至现场核查日（2025 年 6 月 27 日）未出现质量安全事故。

根据评分标准，该指标分值 5 分，不扣分，得 5 分。

②中期评估结果

根据广东省农业农村厅在 2024 年 2 月发布的《关于公布省级现代农业产业园（2021 年批准）中期评估结果的通知》（粤农农函〔2024〕113 号），仁化牛羊产业园的中期评估结论为“通过”。

根据评分标准，该指标分值 3 分，不扣分，得 3 分。

（3）产出时效。

项目延期率。

根据项目申报的建设周期、省级补助资金下达情况以及《广东省现代农业产业园财政资金管理辦法（修订）》（粤农农规

〔2023〕6号）的相关规定，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的建设任务应在2025年6月30日全部完成。但从前文表7可看出，31个子项目中已完成的有17个；未完成的14个，其中完成率90%以上的4个，完成率未达90%的10个。（见下图1）

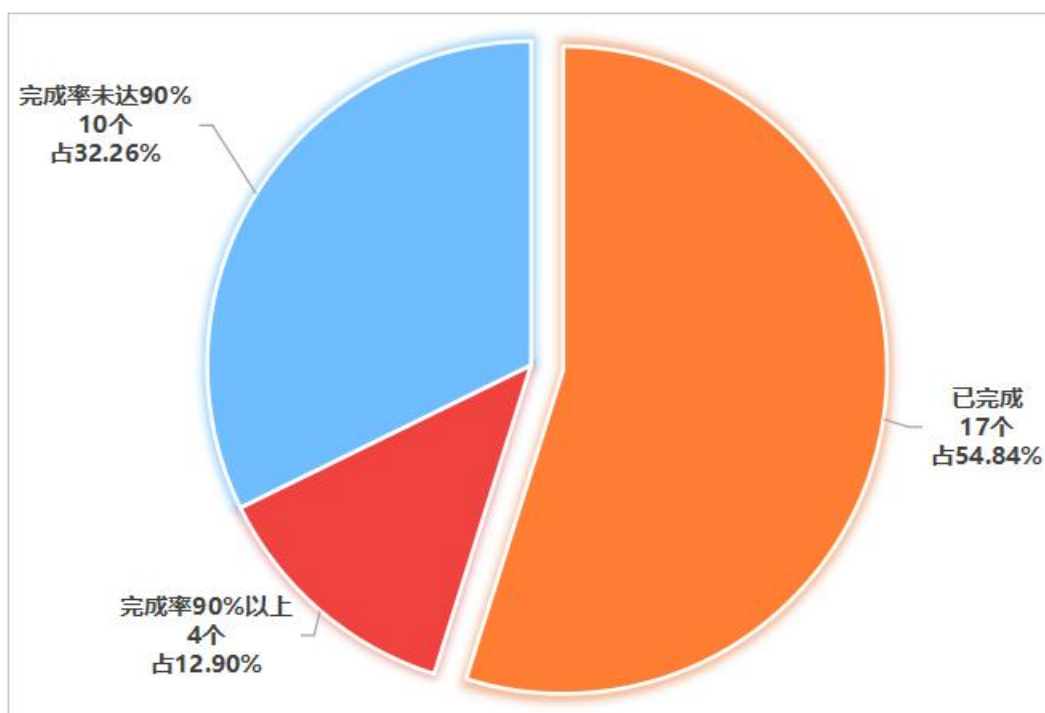


图1 项目完成情况图

由上图的数据可看出，项目延期率为 $32.26\% + 12.9\% = 45.16\%$ 。鉴于近年整体经济低迷，农业经营主体的生产、经营和投资活动呈收缩状态，对项目的建设进度造成较大影响。根据评分标准结合实际情况，该指标分值5分，扣3分，得2分。

（4）产出成本。

项目建设成本控制。

经核查，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目各子项目均未突破项目申报投资规模，项目的建设成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围，未见明显高于同类项目或市场公允价格的情况出现。

根据评分标准，该指标分值 5 分，不扣分，得 5 分。

（四）效益

该部分主要从经济效益、社会效益、可持续影响和满意度四个方面进行评价，分值共 24 分，评价得分 15.5 分，得分率为 64.58%。

1. 项目效益。

（1）经济社会效益。

①产业融合集群发展。

仁化县牛羊省级现代农业产业园自创建以来，牛羊存栏量和牛羊出栏量分别较项目建设前增长了 13%和 41%。详见下表 9：

表 9 产业园牛羊养殖情况表

时期	牛羊存栏量（万头）	增长率	牛羊出栏量（万头）	增长率
项目建设前	1.186	—	1.53	—
2024 年	1.34	13%	2.16	41%

存在问题：一是根据统计数据，仁化县 2024 年全年牛肉产量 0.02 万吨、羊肉产量 0.03 吨，合计 0.05 吨，仁化牛羊产业园距“牛羊肉产量超过 1 万吨”的目标相差甚远。二是项目主管

单位未统计仁化牛羊产业园的“羊奶产量”“全产业链年总产值”“二三产业产值占全产业链产值比例”等数据，无法反映产业园发展的真实状况，产业园的主导产业发展成效暂无法衡量。

鉴于刚到达应完成建设任务的时间节点，部分效益难以即时体现，根据评分标准结合实际情况，该指标分值 3 分，扣 2 分，得 1 分。

②现代科技支撑升级。

在项目建设期间，仁化牛羊产业园委托广东省农业科学院蚕业与农产品加工研究所、广东省农业科学院动物卫生研究所以及华南农业大学，开展牛羊品种引进选育、健康养殖、屠宰加工、疫病防控、粪污资源化利用以及牛羊奶制品开发等技术研究，科技成果转化，相关科技合作交流等技术服务。截至 2025 年 6 月 30 日，已完成大部分实施内容，主要为初步制定了羊场生产过程关键指标监控体系和山羊养殖技术体系，编制了牛羊养殖场疫病综合防控方案，协助完成羊奶制品和肉制品加工体系布局与建设，以及通过线上线下方式开展多次技术指导与培训，产业园科技支撑工作总体完成率约 80%。

存在问题：缺乏对产业园农业科技进步贡献率、良种覆盖率，以及信息进村入户信息服务站覆盖情况的统计，产业园的现代农业科技支撑水平暂无法衡量。

鉴于刚到达应完成建设任务的时间节点，部分效益难以即时

体现，根据评分标准结合实际情况，该指标分值 2 分，扣 1 分，得 1 分。

③绿色农业发展。

在项目建设期间，广东省农业科学院动物卫生研究所对仁化牛羊产业园牛场和羊场的粪污处理技术进行实地指导，与牵头实施主体韶关丹霞女农业科技有限公司进行合作研发出“一种用于养殖场粪污处理的氧池底部涡旋式供氧装置”，并申报了发明专利；同时，多次对产业园内牛羊舍进行采样检测，针对检测结果进行分析，给予相关经营主体疫病防控建议，并编制了《韶关仁化地区牛羊养殖场疫病综合防控方案》。

存在问题：缺乏对产业园牛羊粪污资源化利用率、牛羊产品抽检合格率的统计分析，产业园的绿色农业发展成效暂无法衡量。

鉴于刚到达应完成建设任务的时间节点，部分效益难以即时体现，根据评分标准结合实际情况，该指标分值 2 分，扣 1 分，得 1 分。

④新型农业经营主体培育。

截至 2025 年 6 月 30 日，仁化牛羊产业园内 3 家市级或以上龙头企业分别为韶关丹霞女农业科技有限公司（省级）、广东创盛农业发展有限公司（市级）、韶关高山小羊乳业有限公司（市级龙头企业韶关市乳香元乳业有限公司在仁化县成立的全资子

公司）。

存在问题：根据国家现代农业示范区提供的《仁化县生产性社会化服务组织汇总》，除实施主体之一韶关市吉田种养专业合作社外，仁化牛羊产业园内另有仁化县风顺养殖农民专业合作社和仁化县向阳农机合作社两家农民专业合作社，但均不属于市级或以上农民专业合作社示范社，也未见市级或以上家庭农场入园情况。

鉴于刚到达应完成建设任务的时间节点，部分效益难以即时体现，根据评分标准结合实际情况，该指标分值 2 分，扣 1 分，得 1 分。

⑤联农带农效果。

截至 2025 年 6 月 30 日，仁化牛羊产业园共辐射带动园区及周边地区农户超过 2188 户，带动就业 4449 人，各实施主体联农带农情况见下表 10：

表 10 联农带农情况表

序号	实施主体	联农带农数（户）	带动就业数（人）
1	韶关丹霞女农业科技有限公司	1000	1500
2	广东创盛农业发展有限公司	750	2015
3	韶关高山小羊乳业有限公司	280	560
4	韶关市吉田种养专业合作社	35	162
5	仁化县奥达现代农业发展有限公司	93	162
6	仁化县鸿发生猪屠宰场	30	50
合 计		2188	4449

存在问题：缺乏对农民人均可支配收入的统计分析，产业园的联农带农效果暂无法衡量。

鉴于刚到达应完成建设任务的时间节点，部分效益难以即时体现，根据评分标准结合实际情况，该指标分值 3 分，扣 0.5 分，得 2.5 分。

⑥农业品牌建设。

根据《仁化县牛羊产业园建设规划》和《韶关市仁化县牛羊产业园资金使用方案》整理，仁化牛羊产业园在农业品牌建设方面的主要目标为：全面推进“仁化牛羊”区域品牌创建，打造地方区域公用品牌；新增具有竞争优势的名牌产品 1-2 个，“二品一标”认证产品 3 个以上。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目在实施过程中，投入省级财政补助资金 180 万元实施公共品牌建设与宣传推介项目，主要用于开展产业园亮牌行动；举办品牌推介和展销活动，充分利用省级以上新媒体构筑全方位、多渠道的品牌推广体系；加强公用品牌建设的管理工作，利用县域公共媒体资源，加强当地公用品牌宣传推广，制作产业园宣传片和公用品牌方案。

存在问题：截至 2025 年 6 月 30 日，一是未见仁化牛羊产业园的区域公用品牌“仁化牛羊”取得合法有效的商标注册或经国家区域产品保护制度注册确认，也未见入选广东省农业农村厅公布的区域公用品牌名单；二是未见产业园新增具有竞争优势的名

牌产品和“两品一标”认证产品。

鉴于刚到达应完成建设任务的时间节点，部分效益难以即时体现，根据评分标准结合实际情况，该指标分值 2 分，扣 1 分，得 1 分。

（2）可持续影响指标。

产业园营运和发展的可持续性。

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目建设的养殖场、加工厂、屠宰场，以及配套设施设备，均具备可长期使用的条件，明显提升了产业园的生产加工能力，进一步完善了仁化县牛羊产业链条，提升牛羊产业的规模化、标准化、商品化水平。

存在问题：一是项目的建后管护不到位。如韶关丹霞女农业科技有限公司建设的肉牛舍、青贮池等部分土建已破损，且养殖场设备维护保养不到位，液压压块机等设备已严重锈蚀；韶关市吉田种养专业合作社建设的园区道路坑洼严重，也未见建设防洪排水设施。二是部分项目建设的设施、购置的设备处于闲置状态，其往后的持续运营存在较大的不确定性。如韶关市吉田种养专业合作社建设的观光羊舍和休闲农业部分；广东创盛农业发展有限公司建设的羊奶加工厂房、低温羊奶生产线和检测实验室；韶关丹霞女农业科技有限公司建设的养殖场及相关设施设备；仁化县鸿发生猪屠宰场建设的牛羊生产线（屠宰设备）和冷库。

根据评分标准结合实际情况，该指标分值 5 分，扣 2 分，得

3 分。

2. 满意度。

农户满意度。

评价小组针对仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的服务对象制定了满意度调查问卷，采取匿名的方式通过“问卷星”小程序面向产业园范围内农户开展满意度调查，填写问卷人数 57 人，回收有效问卷 52 份。调查结果统计详见下表 11：

表 11 满意度调查结果统计表

序号	问题	选项	选择人数	占比
1	请问您或所在村集体是否与仁化县牛羊产业园的企业建立了利益联结机制，包括但不限于以各种形式入股分红、就业劳务、订单养殖、土地租赁、生产资料和服务供应、农技培训等。	是	52	91.23%
		否	5 ^②	8.77%
2	请问您自 2022 年以来，收入是否逐年增长？	是	51	98.08%
		否	1	1.92%
3	请问您对您企业所在的省级现代农业产业园建设后联农带农效果是否满意？	非常满意	47	90.38%
		满意	5	9.62%
		一般	0	0.00%
		不满意	0	0.00%
4	请问您认为自 2022 年以来仁化县牛羊产业园的养殖和产品加工基础设施是否日益完善？	是	52	100%
		否	0	0.00%
5	请问您认为自 2022 年以来仁化县牛羊产业园的生产（养殖）规模是否日益增长？	是	52	100%
		否	0	0.00%
6	请问您对仁化县牛羊省级现代农业产业园的创建是否满意？	非常满意	48	92.31%
		满意	4	7.69%
		一般	0	0.00%
		不满意	0	0.00%

从以上调查结果可以看出，仁化县牛羊省级现代农业产业园范围内直接或间接参与项目的农户，均表示非常满意或满意。

② 选此选项则答题结束，不计入有效问卷数

根据评分标准，该指标分值 5 分，不扣分，得 5 分。

三、评价结论

通过材料审核和现场评价，从决策、管理、产出和效益等四个方面对仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目进行综合评价分析，评定该项目的绩效评价得分为 **80.11** 分，绩效等级为“良”。

表 12 绩效评价得分情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	80.11	80.11%
一、决策	18	17.00	94.44%
二、管理	20	15.53	77.65%
三、产出	38	32.08	84.42%
四、效益	24	15.50	64.58%

四、主要绩效

（一）初步形成全产业链

自 2022 年以来，仁化牛羊产业园立足自然资源禀赋和产业基础优势，以创建省级牛羊现代农业产业园的契机，全面推进以牛羊为主导的生产、加工、流通等全产业链条的延伸发展。在省级牛羊现代农业产业园创建过程中，仁化牛羊产业园一方面通过全链条、全方位、多层次的产业布局，延伸拓展上下游业务，另一方面着力补齐产业链关键环节的短板弱项，不断提升仁化牛羊产业的附加值和市场竞争力。目前，仁化牛羊产业园已初步形成集良种繁育、标准化养殖、精深加工、冷链物流、品牌营销于一

体的完整产业链条。其中，产业园建设项目实施主体之一广东创盛农业发展有限公司已建设成为一家集奶山羊和黑山羊养殖、牛羊屠宰、羊奶制品加工、中央厨房预制菜、冷链配送及销售、科研开发和休闲农旅为一体的全产业链综合性企业，其牛羊预制菜（牛羊肉丸、饺子等）加工一体化生产线于2025年3月26日正式投产运营，产品在珠三角得到畅销和一致好评；韶关高山小羊乳业有限公司为韶关市农业龙头韶关市乳香元乳业有限公司在仁化县成立的全资子公司，该企业专注于低温羊乳、常温羊乳、文创酸奶、果蔬汁发酵系列产品的研发、生产与销售，项目建设以来产品远销珠三角、广西、浙江等地。

（二）主导产业基本实现规模化、标准化、商品化

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目自启动实施以来，仁化牛羊产业园以高质量发展为导向，围绕“主导产业突出、现代要素集聚、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力”的现代农业产业园建设理念，以产业整体效益提升和带动农民增收为核心目标，推动牛羊产业实现快速发展。近年来，产业园内牛羊养殖的规模化程度逐步提升，标准化生产体系日趋完善，商品化水平不断提高，产业整体竞争力得到明显增强，为当地农业农村现代化发展注入了强劲动力。截至目前，仁化牛羊产业园已拥有超过3000亩的农牧循环示范基地，建成了26栋总面积超过11000平方米的标准化牛羊养殖场，配套青贮池、干草库、青贮

贮藏库大棚、养殖人员生活区等，养殖牛羊超 3000 头；建成牛羊屠宰生产线 3 条，羊奶制品冷链加工一体化生产线 2 条，牛羊预制菜（牛羊丸子、饺子等）加工一体化生产线 1 条，形成了品类齐全、价值多元的丰富牛羊产品体系，满足了不同消费群体的多样化需求，在省内市场持续热销的同时，还远销至周边多个省份和地区，赢得了广大消费者的青睐与认可。

五、主要存在问题

（一）项目建设任务未全部完成

根据《韶关市仁化县牛羊产业园财政资金使用方案》《仁化县牛羊产业园绩效目标表》等资料，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目的建设周期为 2021-2023 年。鉴于第二批省级补助资金的下达时间为 2023 年 12 月底，而《广东省现代农业产业园财政资金管理办法（修订）》（粤农农规〔2023〕6 号）第十六条明确规定“实施主体要对省级财政补助资金执行负责，保障资金支出进度。省财政厅下达省级财政补助资金之日起，12 个月内资金使用进度应至少达到 80%以上，18 个月内应当使用完毕（质保金除外）。未按时间节点完成建设任务要求的，将对产业园责任人进行约谈”。即在 2025 年 6 月 30 日前，本项目的建设任务应全部完成，省级财政补助资金应使用完毕。但从下表 13 可看出，31 个子项目中已完成的有 17 个，未完成的 14 个，按计划投入的资金占比加权后的总体完成率为 85.81%。

（二）折股量化分红未及时发放

仁化牛羊产业园各实施主体在 2022 年和 2023 年期间，均按照《联农带农折股量化分红协议》的约定向对应的村集体发放了两次分红款项。但除仁化县奥达现代农业发展有限公司外，其余三家参与联农带农项目的实施主体均未能如期发放 2024 年度的分红资金。按协议约定，分红发放时间应为每年的 6 月份，但截至 2025 年 6 月 30 日，各实施主体均未履行 2025 年度的分红发放义务。由此可见，仁化牛羊产业园联农带农方案的执行过程中存在明显的落实不到位现象。

（三）部分设施设备闲置，持续运营存在不确定性

部分项目建设的设施、购置的设备由于各种原因处于闲置状态，未来的持续运营和发展前景存在较大的不确定性。如，韶关市吉田种养专业合作社规划建设的光观羊舍和休闲农业配套设施项目，目前处于闲置状态，场地杂草丛生；广东创盛农业发展有限公司的羊奶加工厂房、低温羊奶生产线和检测实验室等设施早在 2023 年就已安装调试完成，但因相关生产许可证照长时间未办理成功，无法投入运营；韶关丹霞女农业科技有限公司建设的现代化养殖场及相关配套设施设施，同样面临着运营停滞的问题，据悉主要原因是市场不景气，按目前的方式开展肉牛养殖存在较大的亏损风险；此外，仁化县鸿发生猪屠宰场建设的牛羊生产线（屠宰设备）和冷库也存在类似情况。这些设施设备的闲置

造成了资源浪费，后续能否重新启动并实现预期效益尚存在诸多不确定性。

（四）项目实施程序的规范性存在不足

1. 项目论证程序存在缺陷。

县农业示范区在 2022 年 1 月印发《韶关市仁化县 2021 年牛羊产业园专项资金项目建设申报指南》，组织实施主体申报产业园建设项目，2022 年 2 月完成对产业园建设项目的实施主体、建设内容、资金使用方案的论证评估并进行公示。但实际上，早在三个月前向省厅申报创建 2021 年省级现代农业产业园时，在资金使用方案和建设规划中就已明确了实施主体和建设内容，却未履行论证评估程序。由此可见，项目论证程序存在较为明显的缺陷。

2. 自筹资金项目缺乏实施方案指导实施。

部分企业自筹资金项目在申报实施前未编制必要的实施方案，导致项目在实施过程中缺乏明确的计划安排，也缺乏标准或目标衡量建设任务的完成，从而导致项目质量和进度难以得到有效把控。如丹霞女绿色种养循环科技示范基地建设项目，所提供的材料中无项目实施方案，现场核实实施主体负责人介绍，该项目在申报产业园项目时未编制方案或计划，仅申报大致的建设内容和估算，在此大致范围内“随机应变”。吉田标准化养殖场自筹资金建设项目、高山小羊优质羊奶制品冷链加工一体化自筹资

金建设项目等自筹资金项目也存在类似的情况。究其原因，主要是项目主管单位既未要求实施主体在申报项目时编制完整、可行的实施方案，并组织专家对进行充分的技术经济论证和可行性评估，也未为项目实施主体提供专业、规范的技术指导和政策解读，导致项目从一开始就缺乏科学规划和有效引导。

3. 未对已完成项目组织验收。

截至 2025 年 6 月 30 日，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目中有 17 个子项目的完成率已达 100%，但未见项目主管单位对已完成项目组织验收。

（五）项目的管理有待加强

1. 未按规定对项目建设资料进行档案管理。

经对各项目资料的全面检查发现，普遍存在未严格执行《广东省农业农村厅关于印发现代农业产业园验收办法（试行）的通知》（粤农农规〔2023〕2 号）中关于档案分类立卷和归档要求的问题。具体表现为：一是档案管理体系不健全，绝大部分项目单位均未能按照规范要求分类建立完整的项目档案；二是项目实施全过程的佐证材料收集不齐全，存在明显的材料缺失现象。该问题在自筹资金项目中尤为突出，经核查发现，自筹资金项目无论是在线上提交的电子版材料，还是线下实地检查的纸质档案，都仅能提供最基本的财务凭证及相关附件，而其他关键性的项目建设过程性资料普遍缺失，包括但不限于项目规划设计文件、招

标采购过程记录、施工建设日志、质量检测报告以及竣工验收材料等核心文档。档案资料管理情况作为产业园验收的主要内容之一，这些材料的缺失将对验收工作的开展和验收结果产生较大影响。

2. 项目资产管理存在不足。

一是项目资产管理较为混乱，对资产管理的规范性和透明度造成影响。如韶关市吉田种养专业合作社与广东创盛农业发展有限公司、韶关高山小羊乳业有限公司与仁化县奥达现代农业发展有限公司，两组实施主体共用同一场地，但在实际运营过程中，各方对各自项目建设范围的界定不够明确，缺乏清晰的权责划分。现场检查发现，建筑物外部既没有喷涂明显的标识，也没有悬挂任何标牌来区分不同主体的资产。又如，在现场核查过程中发现，韶关丹霞女农业科技有限公司在本项目中购置的设备未粘贴固定资产标签，其中联农带农项目（财政资金）购置的一台铲车上，原有的产业园和企业名称标识已被喷漆故意掩盖，且实施主体无法提供该设备的合法证照以供核验。二是项目的建后管护存在缺失。如韶关丹霞女农业科技有限公司建设的肉牛舍、青贮池等基础设施已经出现不同程度的破损，部分土建结构存在安全隐患；同时，养殖场设备维护保养不到位，液压压块机等设备已严重锈蚀。韶关市吉田种养专业合作社负责建设的园区道路状况堪忧，路面坑洼不平，严重影响车辆通行安全；此外，该区域亦

未发现属于申报建设内容的防洪排水设施。

（六）产业园的发展成效体现不够显著

根据《韶关市仁化县牛羊产业园资金使用方案（修订版）》，仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目分别从产业融合集群发展、现代科技支撑升级、集约规模经营显著、绿色可持续发展、辐射带动作用明显五个维度设置了明确、可量化考核的具体指标。但截至 2025 年 6 月 30 日，除入园市级或以上龙头企业数、联农带农数以及带农就业人数外，其他指标均未完成或缺乏相应的数据体现。造成这一状况的主要原因为：一是因项目刚到达应完成建设任务的时间节点，且整体完成进度相对滞后，项目对产业园发展的推动作用，需要较长一段时间的运营和转化，难以在短期内体现成效；二是项目主管单位缺乏完善的统计监测机制，导致对产业园发展的关键性指标数据收集和统计分析不及时、不全面。

六、对策或建议

（一）采取积极措施加快项目建设

建议项目主管单位建立定期巡查和动态监控机制，对未完工项目要重点跟踪督导，通过召开现场推进会、下发督办通知等方式督促实施主体和施工单位，确保项目限期完工。同时，对已完工项目建议立即启动验收程序，组织专业技术人员成立验收小组，参照《广东省农业农村厅关于印发现代农业产业园验收办法

（试行）的通知》（粤农农规〔2023〕2号）的相关规定，对项目的建设内容、工程质量、资金使用、档案资料等进行全面、系统的验收。

（二）探索多种方式落实折股量化分红

一方面，项目主管单位应积极主动履行监管职责，采取多种手段督促实施主体履行分红义务，并视实际情况执行分红协议中的违约条款。另一方面，建议在与实施主体、相关村集体充分沟通的前提下，探索研究多种分红方式：一是采取分红资金再投入的形式，把当年度6月30日前未发放的分红资金计入股金，作为下年度的分红基数；二是采取实物或服务分红替代的方式，向农户发放种牛种羊、牛羊制品等，或提供防疫、屠宰等服务，按全成本价抵偿一定比例的现金分红。

（三）多措并举盘活闲置项目

一是统筹协调各项目实施主体，深入分析造成项目闲置的具体原因和关键因素，研究制定切实可行的盘活方案，包括但不限于调整经营模式、优化运营策略、转变项目用途等多种途径，盘活闲置项目。如寻求与其他企业、散养户或其他经营主体合作养殖，拓展直供的销售渠道并发展订单农业，发展以自产牛羊肉为特色的农家乐、烧烤营地等。二是成立跨部门协调工作组，积极对接相关职能部门，通过实地调研、座谈交流等形式，找出阻滞根源，制定针对性整改措施，明确责任分工和时间节点，确保各

项整改工作落实到位，最终达到项目许可的各项条件和要求。

（四）完善实施方案的编制并跟踪执行

建议项目主管单位加强对项目实施主体的指导，督促各实施主体严格按照《韶关市仁化县 2021 年牛羊产业园专项资金项目建设申报指南》的要求，科学编制内容完整、切实可行的项目实施方案。同时，要建立全过程管控机制，通过定期检查、专项督导、进度汇报等方式，对项目实施各环节进行动态跟踪和有效监督，确保项目按方案的既定目标和时间节点有序推进。

（五）加强项目管理

1. 加强对项目档案管理工作的监督和指导。

建议项目主管单位切实履行监管职责，加强对项目实施主体在工作指导，明确项目资料收集、整理、归档的标准和要求，督促其建立规范化的项目资料归档管理机制。对于档案管理工作基础薄弱的实施主体，主管单位可考虑委托第三方专业机构，协助各实施主体收集、完善项目资料，并分类立卷归档。同时，项目主管单位在日常监管工作中，应重点关注项目档案管理情况，及时发现存在问题并指导督促整改，确保产业园建设过程中的各类档案资料完整、规范，符合产业园验收的各项要求。

2. 加强对项目资产的管护。

一是建立清晰的资产权属界定机制。建议项目主管单位要求各实施主体所有项目建设形成的资产必须喷涂统一标识，如项目

名称、实施主体、资产编号、资金性质等，并在显著位置悬挂资产信息标牌；共用场地的实施主体需在项目示意图或规划图中明确区分，必要时在场地中设置地面标线。二是对于产业园项目资金购置的固定资产，应建档立册进行管理，并在固定资产上贴固定资产标签，同时建议项目主管单位定期组织项目资产抽盘，重点核查资产实物与登记信息一致性，杜绝故意遮盖标识、证照缺失的情况发生。三是推动实施主体落实管护责任制，要求实施主体定期巡查并向项目主管单位的产业园工作专班发送设施状态照片，对出现破损、锈蚀严重的设施设备督促实施主体及时修复。

（六）加强对产业园发展数据的监测统计

建议项目主管单位与相关职能部门共同协作，建立产业园发展数据监测统计工作机制，定期收集整理产业园范围内牛羊产业发展的各项数据指标。同时，组织专业力量，协同产业园各实施主体对主要发展数据未达预期目标的情况进行深入分析研究，找出制约因素和发展瓶颈，在此基础上制定专项工作方案，明确相关责任主体单位及其具体职责分工，分解设立时间节点的阶段性和终期目标，为达成产业园发展目标提供有力保障。

附件：仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目绩效评价指标体系表

仁化县牛羊省级现代农业产业园建设项目绩效评价指标体系表

评价指标								指标说明	评分标准	第三方机构评分	扣分理由
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)				
决策	18	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	反映项目设立过程，论证的充分程度	1. 具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料，得 2 分； 2. 经过集体会议协调，并咨询相关专家意见，有文字材料，得 2 分。 如无，则根据实际情况核定分数。	3.5	未见实施主体编制的项目实施方案及对其的论证评估。
				目标设置	6	完整性	2	反映目标设置是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本内容，预期达到的效果性等内容	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。	1.5	一是指标的归类不够准确。二是绩效指标设置不完整。
						合理性	2	反映资金绩效目标设置是否明确、合理、细化，绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际	依据相关基础信息和证据判断目标设置的科学性，即绩效目标设置是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	2	

						可衡量性	2	反映资金绩效目标设置是否量化、是否包括可衡量的绩效指标	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的指标，据此核定分数。	2	
						保障 措施	2	制度完整性	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备实施条件，根据实际情况核定分数。	1	
								计划安排合理性	依据相关工作计划、进度计划等基础信息和证据，并结合实际情况核定分数。	1	
		资金 落实	6	资金到 位	3	资金到 位率	2	反映财政资金的到位情况，到位率=实际到达项目单位的资金/计划安排或下达的金额*100%	1. 各类来源资金足额到位的，得 2 分。 2. 各类来源资金未足额到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	2	
						资金到 位及时 性	1	反映财政资金的到位及时性	1. 各类来源资金及时到位的，得 1 分。 2. 各类来源资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。	1	
				资金分 配	3	资金分 配的合 理性	3	反映各类资金按规定或约定的时间支付情况，包括省、市、县（区）财政资金的使用。	依据相关材料和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现合理使用资金的绩效目标。	3	
				资金支 付	6	资金支 出率	6	反映省级补助资金的实际使用情况。	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算得分，同时综合考虑工作进度以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	5.03	支出率 83.88%。
过程	20	资金 管理	12	支出规 范性	6	事项支 出合规 性	6	反映资金管理、费用标准、集中支付或财政报账等制度是否得到严格执行，是否超范围、超标准支出，是否虚列支出，是否存在截留、	1. 预算执行规范性 2 分。按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。 2. 事项支出的合规性 2 分。资金管理、费用标准、支付符合有关制度的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出、截留、挤占、挪用资金的，以及其他不	5.5	部分企业自筹资金在项目建设过程中的使用不够规范。

								挤占、挪用资金的情况	符合制度规定支出的，视情节严重情况扣分，直至扣到 0 分。 3. 会计核算的规范性 2 分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定的，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。		
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	反映项目实施程序是否规范	项目或方案按照规定程序实施，严格执行相关制度规定的 4 分，否则酌情扣分。	2	一是在向省级申报创建省级现代农业产业园时，产业园的实施主体、建设内容、资金分配方案均未经过论证评估的程序；二是部分企业自筹资金项目未编制必要的实施方案；三是特种设备未按规定办理使用登记证；四是未见项目主管单位组织对已完成项目组织验收。
				管理情况	4	监管有效性	4	反映项目主管部门对项目是否监管到位情况	1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效的管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息核定分数。 2. 根据提供的信息作出判断，如各级主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分。否则，视情况扣分。	3	一是未按规定对项目建设资料进行归档管理；二是项目资产管理较混乱。
产出	38	项目产出	38	产出数量	20	项目建设完成率	10	反映各个项目的完成程度。	仁化县牛羊省级现代农业产业园建设申报的各个具体项目均按计划进度完成，得满分；否则，按以下方式进行评分：	8.58	31 个子项目综合完成率为 85.81%。

								按照各项的计划进度完成率及对应资金权重，加权平均计算本指标得分。计算公式=Σ（项目的计划进度完成率×该项目投资额/仁化县牛羊省级现代农业产业园建设总投资）×指标分值。			
					联农带农方案落实完善度	6	反映产业园联农带农方案落实完善情况。	1. 产业园具备合理的联农带农方案和完善的退出机制，实施主体已签订联农带农协议，得 3 分；否则根据实际情况酌情赋分。 2. 省级财政补助资金的 15%（以上）通过折算村集体资产、财政资金折股量化分红等方式用于联农带农，并需遵循“保底收益+分红”等模式，切实保障“资产性收益率”每年不低于 3%，期限不低于 5 年、不超过 10 年，得 3 分；否则根据实际情况酌情赋分。	4.5	一是除仁化县奥达现代农业发展有限公司外，其他联农带农主体均未发放 2024 年分红；二是未见各实施主体在协议约定期限内发放 2025 年分红。	
					带动社会资本投入	4	反映产业园建设带动社会资本投入情况。	省级财政补助资金对企业的投入实际带动三倍及以上社会资本投入的，得满分；否则，以三倍为基准，按达成的比例赋分。	4		
				产出质量	8	质量达标率	5	反映各个项目的质量达标情况。 仁化县牛羊省级现代农业产业园建设完成的各个具体项目均质量达标并通过验收（即质量达标率 100%），得满分；否则，达标率在 60%-100%之间，按内插法计算得分；低于 60%或出现质量安全事故的不得分。 注：质量达标率=（质量达标的项目数/项目总数）× 100%。	5		
						中期评估结果	3	反映产业园接受省级组织的中期评估结果。	根据广东省农业农村厅开展的省级现代农业产业园中期评估结果判定，中期评估结论为“通过”的，得满分；中期评估结论为“暂不通过”的，得 1 分；中期评估结论为“不通过”的，不得分。	3	
				产出时效	5	项目延期率	5	反映各个项目的实际完成时间与计划完成	仁化县牛羊省级现代农业产业园建设申报的各个建设项目均按时完成，不存在延期，得满分；否则，	2	项目延期率为 45.16%。鉴于近年

								时间的差异程度。	项目延期率在 0-40%（含）之间，按内插法计算得分；超过 40%，不得分。 注：项目延期率=出现延期的项目数量/项目总数量×100%；判断项目是否延期以项目申报的完成时间为准。		整体经济低迷，农业经营主体的生产、经营和投资活动呈收缩状态，对项目的建设进度造成较大影响，结合实际情况酌情赋分。
				产出成本	5	项目建设成本控制	5	反映产业园建设过程中成本控制的有效性。	在没有突破项目申报投资规模的前提下，项目的建设成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的，得满分；成本不合理的（如明显高于同类项目或市场公允价格的），根据实际情况酌情扣分。	5	
效益	24	项目效益	19	经济社会效益	14	产业融合集群发展	3	反映产业园的主导产业发展成效。	1. 产业园牛羊肉产量超过 1 万吨，羊奶产量超过 3 万吨，得 1 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。 2. 产业园牛羊全产业链年总产值不少于 28 亿元，得 1 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。 3. 产业园二三产业产值占全产业链产值 70%以上，得 1 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。	1	一是牛羊肉产量距目标相差甚远。二是项目主管单位未统计仁化牛羊产业园的“羊奶产量”“全产业链年总产值”“二三产业产值占全产业链产值比例”等反映产业园发展真实状况的数据，产业园的主导产业发展成效暂无法衡量。
						现代科技支撑升级	2	反映产业园的现代农业科技支撑水平。	1. 产业园农业科技进步贡献率达 75%以上，得 1 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。 2. 良种覆盖率达 95%以上，得 0.5 分；否则，按达	1	缺乏对产业园农业科技进步贡献率、良种覆盖率，以及

								成的比例结合实际情况酌情扣分。 3. 产业园范围内，信息进村入户信息服务站实现全覆盖，得 0.5 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。		信息进村入户信息 服务站覆盖情况的 统计分析，产业园 的现代农业科技支 撑水平无法衡量。	
						绿色农 业发展	2	反映产业园的绿色农 业发展成效。	1. 产业园牛羊粪污资源化利用率达到 100%，得 1 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。 2. 产业园每年牛羊产品抽检合格率均达到 100%， 得 1 分；否则，根据实际情况酌情扣分。	1	缺乏对产业园牛羊 粪污资源化利用 率、牛羊产品抽检 合格率的统计分 析，产业园的绿色 农业发展成效暂无 法衡量。
						新型农 业经营 主体培 育	2	反映产业园新型农业 经营主体培育成效。	省级现代产业园创建期间，入园市级或以上龙头企 业达到 3 家以上，农民专业合作社示范社超 10 家， 家庭农场超 12 家，得满分；否则，按完成的比 例结合实际情况酌情扣分。	1	无入园市级或以上 农民专业合作社； 未见市级或以上家 庭农场入园情况。
						联农带 农效果	3	反映产业园联农带农 效果。	1. 辐射带动园区及周边地区超过 2000 农户，提供 全产业链就业岗位超过 800 个，得 1 分；否则，按 达成的比例结合实际情况酌情赋分。 2. 产业园农民人均可支配收入达到 21829 元以上， 年增速 8%以上，高出当地平均水平 16%以上，得 2 分；否则，按达成的比例结合实际情况酌情扣分。	2.5	缺乏对农民人均可 支配收入的统计分 析，产业园的联农 带农效果暂无法衡 量。
						农业品 牌建设	2	反映产业园农业品牌 建设完成情况。	1. 完成仁化牛羊产品特色农业区域公用品牌建设， 得 1 分。否则，不得分。 2. 产业园新增具有竞争优势的名牌产品 1 个或以 上，新增“两品一标”认证产品 3 个或以上，得 1 分；否则，根据完成的比 例结合实际情况酌情扣分。	1	一是未见“仁化牛 羊”取得合法有效 的商标注册或经国 家区域产品保护制 度注册确认，也未 见入选广东省农业 农村厅公布的区域

											公用品牌名单；二是；未见产业园新增具有竞争优势的名牌产品和“两品一标”认证产品。
				可持续影响	5	产业园营运和发展的可持续性	5	反映产业园在建设完成后，其营运和发展是否可持续。	根据各项机制和基础设施的建设情况综合判定，产业园在建设完成后，其营运和发展可持续，得满分；否则，结合实际情况，酌情扣分。	3	一是项目的建后管护不到位；二是部分项目处于闲置状态，其往后的持续运营存在较大的不确定性。
		满意度	5	服务对象满意度	5	农户满意度	5	反映产业园范围内农户对产业园建设和运营的满意程度	以满意度 85 % 为标准，每差 1 % 扣 0.2 分，扣完为止。	5	
总 分							100			80.11	