

仁化县人民政府办公室

仁府办发函〔2022〕18号

仁化县人民政府办公室关于印发仁化县垦造 水田三年行动方案（2021—2023年） 的通知

各镇人民政府，县各相关单位：

为做好我县2021-2023年垦造水田工作，完成上级下达的指标任务，现将《仁化县垦造水田三年行动方案（2021—2023年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向县自然资源局反映。

仁化县人民政府办公室

2022年3月23日

仁化县垦造水田三年行动方案 (2021—2023 年)

为贯彻落实省、市关于加强耕地保护和改进占补平衡的决策部署，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”行为，深入推进我县新一轮垦造水田工作，根据《广东省垦造水田三年行动方案（2021—2023 年）》《韶关市垦造水田三年行动方案（2021—2023 年）》和《广东省垦造水田项目管理办法（试行）》精神，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

按照“占优补优、占水田补水田”要求，2021 年到 2023 年，全县计划完成垦造水田 1000 亩，力争完成 1300 亩，严格落实耕地占补平衡，切实保障粮食安全和解决因水田指标不足制约建设项目落地的突出问题。

二、工作原则

（一）以补定占，以需定垦。加强国土空间规划管控，严格控制新增建设占用耕地，引导各类建设项目不占用或少占用水田等优质耕地。根据耕地后备资源状况和占补平衡需要，科学制定垦造水田计划，通过“以补定占”形成倒逼机制。

（二）计划管控，突出重点。依据全县垦造水田后备资源状况，结合乡村振兴、产业招商、重大项目、重大平台建设等工作，按照“集中力量办大事、促进经济社会发展”和

“计划管控、适当余量”的原则，由县统一规划、统筹安排。

（三）因地制宜，统筹推进。要将自然条件好，特别是水源及土壤条件好、集中连片度高、适宜规模化种植的地块，优先纳入垦造水田范围。水源无法得到切实保障、污染严重难以治理、垦造后耕地质量等级降低或位于生态红线范围内的地块，不得纳入垦造水田范围。结合高标准农田建设、全域土地综合整治、巩固脱贫攻坚成果、南粤古驿道活化利用等工作，统一规划、统筹安排、有序推进垦造水田。

三、垦造模式

垦造水田工作按照“政府牵头、市级验收、县级组织、镇村参与、市属国有企业实施建设”的模式推进。

（一）责任主体。县政府为责任主体，负责垦造水田的组织协调、项目选址、立项、初步验收等工作，督促指导镇、村切实做好项目所在地群众工作。

（二）实施主体。计划内垦造水田由市金财投资集团有限公司作为实施主体，集中实施垦造水田，按照有关规定开展垦造水田工作。

（三）出资主体。计划内垦造水田成本由市金财投资集团有限公司通过自有资金按照包干模式实施垦造水田项目，在完成水田指标交易后，由市自然资源局按照有关规定支付市金财投资集团有限公司垦造水田费用。

四、权益保障

计划内垦造水田项目涉及的青苗补偿费、建设施工期间无法种植补偿费、土地流转补偿费（6年）、种植水稻收益降低补偿费（6年）和土地承包权人激励补贴（6年）列入项目成本，其中青苗补偿费、建设施工期间无法种植的补偿费直接发放给土地经营权人，土地流转补偿费、种植水稻收益降低补偿费、土地承包权人激励补贴由市金财投资集团有限公司负责在土地经营权人每年至少种植一造水稻后分年度发放，分6个年度发放，确保项目退出自然资源部耕地占补平衡动态监管系统前，每年至少种植一造水稻。

五、工作要求

（一）完成上一轮垦造水田收尾工作

加快推进项目工程结算和财务决算。按照有关垦造水田项目工程结算、财务决算的流程、标准，完成上一轮垦造水田项目工程结算、财务决算、资金审计等工作。

（二）实施新一轮垦造水田计划

根据市下达的年度垦造水田任务，扎实推进新一轮垦造水田工作。县自然资源局和市金财投资集团有限公司要密切配合，共同做好垦造水田项目选址、立项、验收、报备等工作，并指导、组织镇村切实做好项目所在地群众工作，按时保质完成市下达的垦造水田年度计划，按规定及时形成水田指标，并确保已验收的新增水田在年度国土变更调查中完成地类变更。

（三）挖掘垦造水田资源潜力

1. 统筹推进各类土地整治项目新增水田。结合高标准农田建设、全域土地综合整治、拆旧复垦等各类土地整治项目实施垦造水田的，要按照《广东省垦造水田项目管理办法（试行）》规定的程序及标准实施，并纳入当地垦造水田年度计划管理。可结合资源潜力情况，在高标准农田已建项目区范围内选择连片程度高、水源及土壤环境状况符合标准的地块实施垦造水田。

2. 完善新增水田核定规则。各类土地整治项目新增水田，均要按照原国土资源部《关于严格核定土地整治和高标准农田建设项目新增耕地的通知》（国土资发〔2018〕31号）规定进行核定。结合高标准农田建设实施的垦造水田的，要按规定报自然资源部门核定新增耕地、水田规模及粮食产能，并由农业农村部门纳入当地高标准农田建设任务。

（四）加强垦造水田项目管理

1. 做好垦造水田储备项目入库管理。县自然资源部门根据未来三年水田占补平衡需求，牵头会同有关部门和市金财投资集团有限公司进行垦造水田项目踏勘选址，确定垦造地块。市金财投资集团有限公司委托作业单位完成项目可行性研究报告编制后，由县自然资源部门会同同级发改、农业农村、财政、水务、生态环境等部门组织专家对项目可行性研究报告进行评审，并在通过评审后向市自然资源局申请项目入库。

2. 加强项目规划设计管理。市金财投资集团有限公司委托作业单位完成项目规划设计编制后，由县自然资源部门会同同级农业农村、财政部门组织专家开展项目规划设计方案进行评审，并在通过评审后报市自然资源局、市农业农村局备案。项目投资预算由县财政部门审核并出具审核意见。

3. 严格项目质量监管。县自然资源、农业农村部门和市金财投资集团有限公司要严格落实项目工程质量日常监管制度，要不定期对垦造水田项目开展实地检查监督，发现问题要及时督促整改。县自然资源、农业农村部门要加强项目验收把关，组织工程复核单位、建设单位开展犁底层防渗保水测试、灌排设施试运行等工作，确保通过验收的项目工程质量符合相关标准。市金财投资集团有限公司委托有资质单位对项目结算进行审核，审核合格的项目报县自然资源部门转送同级财政部门审核、出具审核意见。项目无法通过验收、报备并形成水田指标的，不予决算。

4. 落实项目后期管护。由市金财投资集团有限公司负责编制垦造水田项目后期管护实施方案，负责垦造水田项目后期管护，县农业农村局加强水稻种植和后期管护监管。县农业农村局负责编制地力培肥计划，明确地力培肥措施、标准、费用及期限，地力培肥资金由县财政按一定标准从水田指标分成收益等资金中安排。开展水稻种植情况动态监测评价，确保项目验收移交后 6 年内以及项目退出自然资源部耕地占补平衡动态监管系统前每年至少种植一造水稻。对未按要求

落实后期管护的，由县政府和市金财投资集团有限公司责令限期整改，整改不到位的，不得发放土地流转补偿费、种植水稻收益降低补偿费、土地承包权人激励补贴。镇（街）要加强对垦造水田项目后期管护工作的监督，县农业农村局要会同县自然资源局加强指导、督促、检查。

六、保障措施

（一）加强组织领导。建立由县政府主要领导任组长的垦造水田工作领导小组，统筹推进全县垦造水田工作，明确职责分工，优化工作流程，保障经费落实，确保完成垦造水田任务。县垦造水田工作领导小组办公室（设在县自然资源局），负责全县垦造水田的日常协调和管理工作，要加强对镇（街）、市金财投资集团有限公司等单位的督促和指导，及时协调解决相关问题，重大问题提请市垦造水田领导小组研究解决，确保如期保质完成垦造任务。项目所在镇（街）政府要相应成立属地垦造水田工作领导小组，政府主要领导为第一责任人，要亲自抓、负总责，分管领导是直接责任人，要具体抓落实，要进一步强化镇（街）、村和部门职责，落实工作责任，各负其责，密切配合，形成工作合力。

（二）加强风险防控。镇（街）、市金财投资集团有限公司要切实履行工作职责，严格遵守建设项目和资金使用的各项管理规定，加强项目质量监管和审计监督，做到项目建设与廉政建设一起抓、共推进，切实防止出现违法乱纪、失职渎职等行为。县发改局、县财政局、县自然资源局、县生

态环境局、县水务局、县农业农村局、县审计局、县林业局等有关部门要按照职责，健全廉政风险防控机制，加大监督检查力度，促进垦造水田工作健康有序开展。

（三）加强宣传引导。通过网络、电视、报纸等媒体开展形式多样的宣传活动，发挥典型案例的示范作用，营造良好的社会范围，充分调动各地垦造水田的积极性。