

广东省仁化县 林地保护利用规划

(2021-2035 年)

建设单位：仁化县林业局

编制单位：来宾市林业勘测设计院



项目名称：广东省仁化县林地保护利用规划（2021-2035）

委托单位：仁化县林业局

编制单位：来宾市林业勘测设计院



资质证书：林业调查规划设计证书（编号：乙 20-002 号）

院 长：刘汉康

项目负责人：王国中

执 笔：李 涛

审 核 人：陆志华

审 定 人：韦朝敏

项目参与人员：

来宾市林业勘测设计院：

刘汉康 韦朝敏 韦胜灵 王国中 李 涛

覃 祥 梁晓东 杨光活 骆彬泰 梁博成

黄力强 梁艳园 罗妙妮 蒋发兰 陆志华

林业调查规划设计资质证书

单位名称:来宾市林业勘测设计院

法定代表人:刘汉康

资质等级:乙级

证书编号:乙 20-002

有效期至:2023年10月31日

业务范围:

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价;森林分类区划界定;建设项目使用林地可行性报告编制;森林资源规划设计调查;实施方案编制;林业专项核查和资源认定;林业作业设计调查;林业工程规划设计;林业数表编制;地方林业标准制定。

发证机构(印章)

2018年11月01日

前 言

林地是国家重要的自然资源和战略资源，是森林赖以生存和发展的根基，是野生动植物栖息繁衍和生物多样性保护的物质基础，是林业发展和生态建设的载体。加强林地保护利用管理，提升森林资源承载能力，已成为应对气候变化、发展现代林业、保障国土生态安全、坚持人与自然和谐共生、推进生态文明建设的首要任务，是贯彻落实“绿水青山就是金山银山”发展理念、建设美丽中国的重要保障。因此，开展新一轮林地保护利用规划，既是践行习近平生态文明思想的具体行动，也是依法履行森林法等法定职责和依规履行林地资源管理职能的重要手段。林地保护利用规划属于国土空间规划中的专项规划，国土空间规划对其具有指导约束作用，林地保护利用规划不得违背国土空间规划强制性内容，规划基数以林草湿数据与第三次全国国土调查数据对接融合成果为准。为贯彻落实《国家林业和草原局关于印发〈新一轮林地保护利用规划编制工作方案〉和〈新一轮林地保护利用规划编制技术方案〉的通知》（林资发〔2020〕95号），切实做好新一轮林地保护利用规划编制工作，按照编制工作方案和技术方案，仁化县林业局组织开展《仁化县林地保护利用规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。

《规划》是指导仁化县未来15年林地保护利用工作的纲领性文件，规划期限为2021-2035年，2035年为规划目标年，规划区域为仁化县行政范围内，在对全县林地资源现状、利用特点、存在问题、

消长趋势进行综合分析的基础上，提出林地保护利用规划的指导思想、原则和目标，从林地总量、林地结构、林种结构、区域布局等方面作出了规划安排，对林地保护及建设工程作出规划设想，提出保障规划实施的主要措施，是仁化县各项工程建设使用林地、审核审批林地的重要依据，是优化林地结构、提高林地利用效益、实现林地科学管理的基础和落实林地用途管制的重要保障。

规划到 2035 年，在县级 222325.45 公顷行政辖区范围内，仁化县林地保有量为 181241.40 公顷，森林保有量为 166800 公顷，森林覆盖率达到 75.03%，生态公益林地 77328.80 公顷，占林地总面积的 42.67%，商品林地 103912.60 公顷，占林地总面积的 57.33%，林地生产力达到 86 立方米/公顷，森林蓄积量达到 13595565 立方米，征占用林地总额控制在 2023 公顷内。（相关数据待省林草湿数据与国土三调数据融合后修改）

目 录

第一章 林地保护利用现状及面临形势	1
1.1 县域概况	1
1.2 上一轮规划完成情况	2
1.3 实施成效	4
1.4 林地资源现状	6
1.5 林地保护利用面临的形势	10
1.6 规划期内面临的挑战	14
第二章 指导思想与目标任务	17
2.1 指导思想	17
2.2 规划原则	17
2.3 编制依据	19
2.4 规划范围	22
2.5 规划期限	22
2.6 规划基数	23
2.7 规划目标（待省数据融合后确定）	23
2.8 规划任务	25
第三章 林地总体格局	27
3.1 分区方法	27
3.2 分区结果	27
3.3 林地功能区布局与利用方向	28
第四章 全面保护林地	31
4.1 严格林地用途管制	31
4.2 林地分类	33
4.3 分级管理	35
4.4 林地总量控制	39
4.5 加强自然保护地管理	40
4.6 加强天然林地保护	41
第五章 合理利用林地	44
5.1 节约使用林地	44
5.2 优化林地利用体系	53
5.3 结构优化	55
5.4 发展重点	57
第六章 治理体系与重大工程	61

6.1 林业治理体系建设	61
6.2 重大工程	64
第七章 林业产业发展规划	71
7.1 林业产业发展指导思想	71
7.2 林业产业发展基本原则	71
7.3 林业产业发展目标	72
7.4 林业产业发展主要任务	72
第八章 生态公益林建设与保护规划	80
8.1 生态公益林建设保护存在的问题	80
8.2 生态公益林规划指导思想及原则	80
8.3 功能区划	82
8.4 生态公益林保护与修复	84
第九章 规划实施保障措施	88
9.1 组织保障	88
9.2 政策保障	90
9.3 制度保障	92
9.4 科技保障	93
9.5 资金保障	94

附表

- 表 1 仁化县林地现状统计表
- 表 2 仁化县林地保护等级面积统计表
- 表 3 仁化县林地质量等级面积统计表
- 表 4 仁化县林地和森林面积保有量目标表
- 表 5 仁化县国家和省级公益林规划统计表

附图

- 仁化县林地现状图
- 仁化县林地结构现状图
- 仁化县林地结构规划图
- 仁化县林地保护等级现状图
- 仁化县林地保护等级规划图
- 仁化县林地功能分区图

附件

- 县级各部门意见
- 专家评审意见

第一章 林地保护利用现状及面临形势

1.1 县域概况

仁化县地处广东省北部，是粤湘赣三省交界地，东邻南雄市，南毗曲江县，西接乐昌市，北连湖南省汝城县，东北与江西大余、崇义二县接壤。南距韶关市区 50 公里，县域总面积 2223 平方公里。地理坐标为东经 $113^{\circ} 30' 00'' \sim 114^{\circ} 02' 37''$ 、北纬 $24^{\circ} 49' 16'' \sim 25^{\circ} 27' 24''$ 。仁化县现下辖董塘、石塘、城口、红山、扶溪、闻韶、长江、黄坑、大桥、周田等 10 个镇和丹霞街道 1 个街道办事处，109 个村、16 个居委员会（社区），县政府驻丹霞街道。2020 年第七次人口普查全县常住人口 18.60 万人，其中城镇人口 7.66 万人，占常住人口的比重 41.20%，农村人口 10.94 万人，占 58.80%。2020 年仁化县实现生产总值 1035148 万元，比上年增长 2.9%，其中，第一产业增加值 227614 万元，增长 3.5%；第二产业增加值 425191 万元，同比下降 5.6%；第三产业增加值 382343 万元，下降 0.1%；三次产业结构比重为 22:41.1:36.9。

仁化县地处大庾岭南麓，地貌类型以中低山、丘陵为主，地势总体北部及东南部高，中部低。最高峰为长江镇万时山，海拔 1559 米，海拔最低为大桥镇长坝一带，南北海拔相对高差 1498 米。山地主要分布在县域北部地区，丘陵主要分布在县境中部和中南部地区；西南部分布有仁化盆地，地形平坦。丹霞山一带山体柱立，风景秀丽，以

独特的“丹霞地貌”闻名于世。仁化县多年平均气温为 20.0℃，年积温 7180℃，极端最低气温 -4.8℃（1999 年），极端最高气温 39.6℃（1984 年）。年平均降水量为 1705.7 毫米，降水多集中 3~7 月间。年平均相对湿度为 81%，年平均蒸发量在 1411.1 毫米。年平均日照时数 1702.6 小时。历年主要自然灾害为旱灾、洪灾、冷冻灾害和雷电灾害。仁化县境内野生动植物资源丰富。据资料显示，全县境内野生动物资源共有 4 纲 26 目 53 科 148 种，其中兽类 23 种，鸟类 89 种，爬行类 21 种，两栖类 15 种。分布有国家一级保护野生动物华南虎、云豹、黑鹿、蟒蛇、豹、白颈长尾雉、白鹇、娃娃鱼等 8 种，黄嘴白鹭、白鹇、勺鸡、小青脚鹬、豺、穿山甲、褐翅鸦鹃等国家二级保护动物 20 多种。境内地带性植被为亚热带常绿阔叶林，全县木本植物 80 科 188 属 478 种，其中裸子植物 10 科 17 属 22 种，被子植物 71 科 171 属 456 种；重要野生草本植物有 8 科 48 种，以蕨类、芒类、蔓生莠竹居多；分布有国家重点保护的野生植物有南方红豆杉、篦子三尖杉、桫欏、半枫荷、观光木、丹霞梧桐、短萼黄连、巴戟天、水松、油杉等。

1.2 上一轮规划完成情况

根据《广东省仁化县林地保护利用规划（2010—2020）》确定的仁化县 2020 年（含市属仁化林场）主要规划指标：林地保有量面积 183454.8 公顷，占国土总面积（222302.33 公顷）的 82.5%；森林保

有量 154394.9 公顷，森林覆盖率 69.4%，公益林地 84539.8 公顷，重点公益林地比率 30%，重点商品林地 50530.8 公顷、比率 27.5%，全县森林蓄积量 1200 万立方米以上。

仁化县按照《森林法》的规定和韶关市有关林地保护利用和管理的要求，应对行政区域多次调整变化的复杂情况，严谨认真落实《广东省仁化县林地保护利用规划（2010—2020）》，进行了有效实施，历经 10 年的实施，取得了可喜的成绩，森林资源持续稳步增长。至上一轮规划期末，根据林草湿数据与国土三调数据对接融合成果，2020 年仁化县林业用地面积 183264.40 公顷，占国土总面积 222325.45 公顷的 82.43%，全县森林面积 179572.41 公顷，森林覆盖率 80.77%，公益林地 77328.80 公顷，重点公益林地比率 30.76%，重点商品林地 3619.50 公顷、比率 1.97%，林地生产力 82.89 立方米/公顷，全县森林蓄积量 12095565 立方米。（相关数据待省林草湿数据与国土三调数据融合后修改）

表 1-1 上一轮实施情况统计表

单位：公顷、%

指标	约束性指标		预期性指标			
	森林保有量	占用林地面积	林地保有量	林地生产率	公益林地比率	重点商品林地比率
上一轮基数值	153010.8	-	181687.7	67.1	25.7	10.1
上一轮目标值	154394.9	667.0	183454.8	90.8	30	27.5
上一轮期末值	179572.41	804.70	183264.40	82.89	42.20	1.97

1.3 实施成效

1.3.1 森林资源数量和质量稳步提升

自上一轮林地保护利用规划实施以来，仁化县积极宣传和严格执行《森林法》等法律法规和规章制度，不断加强护林队伍建设和森林资源保护管理，大力推进植树造林和封山育林，确保森林面积的稳步增长和林地面积的补充。同时，在扩大森林面积、增加森林资源总量的基础上，积极加强森林经营，全面推行科学营林，积极采取树种结构调整、低产低效林改造、森林抚育等经营管理措施，森林经营水平和森林资源数量、质量都得到了大幅提高，实现了森林覆盖率和森林蓄积量的持续增长。2020 年末，全县森林保有量达到 179572.41 公顷，森林覆盖率达到 80.77%，比 2009 年分别增加 26561.61 公顷和 11.37%。此外，森林质量也得到了进一步提高，乔木林平均每公顷蓄积量达到 82.89 立方米/公顷，比 2009 年的 67.10 提高了 15.79 立方米/公顷，林地的生产力得到了大幅度提升，森林生态、经济和社会效益得到了进一步提高。

1.3.2 生态状况和人居环境明显改善

上一轮林地保护利用规划实施期间，仁化县始终坚持把生态林业、民生林业作为林业发展的根本宗旨，大力开展了新一轮乡村绿化美化和积极创建国家森林城市工作，建设以森林公园、郊野公园、自然保护区等为主，生态效益和社会效益比较明显的保护体系，保护和

恢复森林植被、创造优越的生态环境和自然景观。随着管护力度的加大和森林植被的不断增加，全县森林生态功能逐步恢复，水土保持、水源涵养、固碳释氧等多种功能日益增强，生态状况明显好转，人居环境和野生动物的生存环境得到极大改善。

1.3.3 林地规范管理和森林管护力度不断增强

仁化县历来重视森林资源管理，近年来不断加大森林资源管理力度，完善各项规章制度，完成了新一轮森林资源二类调查工作和森林督查工作。结合仁化县实际情况，制定了《仁化县林业局林业巡查管护工作管理制度（试行）》、《关于进一步贯彻执行〈仁化县林业局林业巡查管护工作管理制度（试行）〉的通知》、《仁化县林业局森林资源档案管理制度（试行）》，进一步规范了森林资源管理工作。

同时，仁化县高度重视森林防火和林业有害生物防治工作，不断加强和完善防火基础设施建设；加强监测预警、检疫控灾、防治减灾，把林业有害生物控制在不成灾的水平，实现可持续控制。坚持可持续发展的理念，制定了科学合理的森林经营方案。森林管理等执法队伍建设和依法治林工作不断加强，森林限额采伐、林地征占用管理和生物多样性保护工作进一步强化。

1.3.4 林业生态文化体系不断繁荣

上一轮林地保护利用规划实施期间，仁化县切实抓好国土绿化工作，在全县范围内，积极开展认种、认植、认养等形式多样的义务植树活动。加强古树名木的保护和管理，全面开展古树名木资源普查工

作和古树名木建档工作，完成 813 株古树名木建档。积极挖掘、充实森林公园等森林旅游景区内涵，不断加强森林公园建设和促进森林生态旅游发展。同时通过多种媒体渠道，全方位、多角度宣传森林资源保护与生态文明建设知识，积极开展各类林业科普教育活动，加强自然保护地科普宣教设施和自然教育基地建设，从而大大提高了社会公众“爱绿”“植绿”“护绿”意识和参与生态文明建设的热情，全县生态文化体系得到了大力发展和繁荣。

1.4 林地资源现状

根据林草湿数据与国土三调数据对接融合成果，2020 年仁化县林业用地面积 183264.40 公顷，占国土总面积 222325.45 公顷的 82.43%，全县森林面积 179572.41 公顷，森林覆盖率 80.77%。（待省林草湿数据与国土三调数据融合成果公布后修改）

1.4.1 各地类林地面积

表 1-2 仁化县林地地类结构统计表

地类		面积（公顷）	占国土面积比例（%）	占林地的比例（%）
林业用地	乔木林地	144876.96	65.16	79.05
	竹林地	26768.22	12.04	14.61
	灌木林地	6017.79	2.71	3.28
	其它林地	5601.43	2.52	3.06
合计		183264.40	82.43	100

林业用地面积 182725.41 公顷，其中乔木林地面积 147474.74 公顷、竹林地面积 27838.22 公顷、灌木林地面积 509.49 公顷、其它林地面积 6902.96 公顷。各林地地类占比见表 1-2。

林业用地上的森林占林地总面积的 82.43%，占比较高，林业用地中能用于营林绿化的其它林地（占林地比例 3.06%），人工造林尚有一定发展空间，科学实施人工造林，提高全市林地利用率，为今后增加森林面积和森林蓄积量最重要措施之一。

1.4.2 公益林与商品林

表 1-3 仁化县公益林统计表

森林类别		面积（公顷）	占林地的比例（%）
公益林（地）	小计	77328.80	42.20
	重点公益林	56371.84	30.76
	一般公益林	20956.96	11.44
商品林（地）	重点商品林	105935.60	57.80

对现有公益林地进行适当合理调整，依法将生态重要地区和生态脆弱地区的林地，区划为生态公益林地，形成集中连片的公益林保育区，最大限度地发挥森林生态效益，仁化县商品林、生态林结构基本合理。公益林占林业用地的比例不到 50%，在满足建设用地使用林地定额的基础上，采取生态林占补平衡的措施，可以维持公益林总量稳定，确保功能效益的充分发挥。

1.4.3 森林起源

全县人工林总面积 121882.82 公顷，占林业用地的 66.51%；天然林总面积 59280.66 公顷，占林业用地的 32.35%。森林面积中，人

工林占比过半，天然林占比三成，一定程度反映仁化县森林质量、结构不够完善，尚有很大提升空间，下一步应加大人工林抚育改造力度，加快天然林保护修复，培育质量良好、结构稳定、功能完备、效益显著的森林生态系统。

1.4.4 森林资源蓄积

全县森林总蓄积量 12095565 立方米，其中乔木林蓄积量 12009570 立方米，疏林地蓄积量 110 立方米。

全县现有乔木林 144876.96 公顷，林木蓄积量 12009570 立方米，乔木林公顷蓄积量达到 82.89 立方米/公顷；疏林地 16.83 公顷，林木蓄积量 110 立方米。乔木林按龄组划分，其中：幼龄林 2270030 立方米，中龄林 4335545 立方米，近熟林 2965167 立方米，成熟林 2032571 立方米，过熟林 406257 立方米。详见表 1-4。

表 1-4 仁化县乔木林、疏林地龄组现状统计表 单位：公顷、立

统计单位	乔木林						疏林地
	小计	幼龄林	中龄林	近熟林	成熟林	过熟林	蓄积
	蓄积	蓄积	蓄积	蓄积	蓄积	蓄积	
仁化县	12009570	2270030	4335545	2965167	2032571	406257	110

按优势树种划分，其中：杉木 3129448 立方米，马尾松 1641942 立方米，湿地松 539357 立方米，桉树 554945 立方米，其它软阔 1050034 立方米，其它硬阔 1232706 立方米，针叶混交林 297516 立方米，针阔混交林 1604701 立方米，阔叶混交林 1959031 立方米。详见表 1-5。

表 1-5 仁化县林地各优势树种蓄积量现状统计表

单位：立方米

序号	优势树种	蓄积
1	杉木	3129448
2	马尾松	1641942
3	湿地松	539357
4	桉树	554945
5	其它软阔	1050034
6	其它硬阔	1232706
7	针叶混交林	297516
8	针阔混交林	1604701
9	阔叶混交林	1959031
合计		12009680

1.4.6 自然保护地

根据《仁化县自然保护地整合优化预案》，经整合优化合并后，仁化县自然保护地总面积 60223.67 公顷（详见表 1-6），有 12 个自然保护地，按保护地类型分，有自然保护区 3 处，森林公园 9 处。详见表 1-6。

表 1-6 仁化县自然保护地优化后情况表

序号	保护地名称	类型	级别	面积（公顷）
1	广东韶关丹霞山国家级自然保护区	自然保护区	国家级	11499.89
2	韶关仁化华南虎省级自然保护区	自然保护区	省级	12835.09
3	韶关仁化高坪省级自然保护区	自然保护区	省级	3699.02
4	广东韶关丹霞山国家级风景自然公园	自然公园	国家级	10205.48
5	韶关仁化省级森林自然公园	自然公园	省级	6821.47
6	韶关仁化锦城省级森林自然公园	自然公园	省级	320.79
7	韶关仁化县闻韶县级森林自然公园	自然公园	县级	108.99
8	韶关仁化渐溪山省级森林自然公园	自然公园	省级	3094.04
9	韶关仁化黄岭县级森林自然公园	自然公园	县级	1928.97
10	韶关仁化龙溪县级森林自然公园	自然公园	县级	3349.26

序号	保护地名称	类型	级别	面积（公顷）
11	韶关仁化长江县级森林自然公园	自然公园	县级	2051.33
12	韶关仁化扶溪县级森林自然公园	自然公园	县级	4309.34
合计				60223.67

1.5 林地保护利用面临的形势

1.5.1 存在问题

（1）一般商品林较多，林地结构待调整

根据全县森林资源数据统计，仁化县现有商品林 105935.60 公顷，占林业用地的 57.80%，其中一般商品林 102316.10 公顷，占林业用地的 55.83%，重点商品林仅占全县林业用地的 1.97%，生态公益林以重点生态公益林为主，占全县林地的 30.76%，一般生态公益林占 11.44%。一般商品林占据了全县林业用地的半壁江山，生态公益林面积较小，而仁化县的水热条件、土壤环境良好，生产潜力大，为更好利用林地资源，充分发挥林地生产潜力，林地结构有待进一步调整。

（2）社会发展对林地需求量逐步增加，保护与利用矛盾日益突出

近年来，仁化县经济社会发展迅速，城镇化、工业化程度逐步加大，道路、城镇等基础设施建设以及工业园区、旅游等建设项目用地需求量日益增加，加之国家对耕地保护力度的加大，近年来呈现出“向林地要用地”的局面。仁化县地处粤北山区，县域内分布有丹霞山世界自然遗产地、高坪省级自然保护区、赤石迳水库、锦江水库等

生态区位重要的区域，逐步兴旺的生态旅游产业发展离不开良好的生态环境，林地保护意义重大，供给能力有限。林地既要承担区域内的生态需求，又要满足经济社会发展对建设用地的需求，保护与利用的矛盾将日益突出。

（3）林区管护设施设备仍需完善

由于历史等多方面原因，仁化县林区、国有林场、自然保护区等基础设施设备不够完善，巡护道路不足、巡护车辆短缺、自动监控设备投资难以得到有效地保障，智慧林业系统尚未普及到每位基层护林员，导致人力资源成本较高。

（4）林业宣传仍需加强

林业宣传工作既是党的宣传思想和新闻舆论工作的重要组成部分，又是推进林业改革发展的重要举措。林业是重要的基础产业，更是公益事业，在应对气候变化和消除大气、水、土壤污染以及维护人体健康等诸多方面的独特作用还不被人们所认识，需要大力宣传，增进共识，使得林业事业深入人心，使人民群众爱林护林。

1.5.2 规划期内机遇

（1）生态文明建设新进步的要求赋予林业发展新使命

新一轮林地保护利用规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个林业专项规划。站在新的历史起点上，党的十九届五中全会擘画了生态文明建设的新蓝图，我

国生态文明建设提出了更高目标，要求生态文明建设实现新进步，做到国土空间开发保护格局得到优化、生产生活方式绿色转型成效显著、生态环境持续改善、生态安全屏障更加牢固、城乡人居环境明显改善。要求推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，做到坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。要求深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

广东省委、政府站在全省经济社会发展全局的高度，提出了“建设生态文明示范区”和“林业强区”的战略决策。确立了“生态立区，绿色发展”的重大战略，坚持把发展林业作为推进生态文明建设的重要途径。仁化县当地政府和县林业局也不失时机的提出《仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《仁化县林业“十四五”发展规划》，对林业发展战略以及生态文明建设提出的新要求。林业部门作为生态文明建设的重要部门，既要守好自然生态底线，筑牢绿色发展基础，又要处理好利用和保护的关系，协调好林业改革创新发展的，为生态文明建设实现新进步不断发力。仁化森林覆盖率达 80.77%，林业发展对全县发展影响深远，在着力实现生态文明建设新进步，仁化县林业迎来了良好的发展机遇。

（2）“一核一带一区”布局带来新机遇

2018 年，省委省政府提出构建“一核一带一区”战略，以珠三角为核心区和主引擎，辐射带动东西两翼沿海经济带和北部生态发展区加快发展。韶关定位为粤北生态屏障，是粤北生态特别保护区核心区和中坚力量，仁化作为粤北生态屏障的重要支点，丹霞片区打造南岭国家公园先行示范区，有利于进一步壮大提升优势特色农业和生态旅游产业，促进产业融合深度发展，加快提升绿色振兴能力，打造特色农产品供应基地和文化旅游、养生养老首选地。该战略将为仁化县进一步发展壮大生态经济，提供难得机遇。

（3）山水林田湖草系统治理引领林业发展新方向

党的十九大报告指出，统筹山水林田湖草系统治理，加大生态系统保护力度，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。党的十九届五中全会提出提升生态系统质量和稳定性，坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。实施山水林田湖草系统治理是推进生态文明和美丽中国建设的必然要求，是林业工作的主线，也是推动林业发展的迫切需要。“十四五”期间，仁化县必将坚持以山水林田湖草系统治理观引领林业的发展方向。结合《广东粤北南岭山区山水林田湖草生态保护修复试点实施方案（2018-2021 年）》，加强粤北生态特别保护区建设、矿山地质环境生态保护修复工程等工程，汇集多渠道资金开展南岭山水林田湖草生态保护修复工作，建设粤北生态屏障。

（4）生态文明建设推动仁化进入新时代

林业是生态建设和保护的主体，为生态文明建设奠定了坚实基础。为认真贯彻党的十九大关于生态文明建设的精神和习近平总书记一系列重要指示精神，仁化县坚定不移践行绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，全力开展国家森林城市建设，全面推动全县增绿提质，加快建设绿色低碳循环产业体系，以差异化协同发展作为着力点加快融入粤港澳大湾区，努力走出一条经济发展和生态环境相辅相成、相得益彰的发展新路，把建设森林城市作为建设美丽中国的重要实践，有力推动仁化县生态文明建设进入新时代。

1.6 规划期内面临的挑战

（1）后疫情时代对林业发展存在新挑战

自 2020 年年初以来，新冠肺炎疫情肆虐全球，影响了人们的生活、生产，对经济发展产生了巨大影响，影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。当下疫情防控进入常态化，后疫情时代要统筹好疫情防控、社会经济发展和生态文明建设之间的关系，就要更加强调绿色创造发展的引领性，更加突出绿色发展对经济增长潜力的持续性，从而促就业、促消费、增加收入，实现绿色增长、绿色财富、绿色福祉的统一。林业在公共健康改善和疫情防控中发挥了重要作用，但面临着经济增长追求的生态资源与环境限度挑战、现行生产与经济模式的生态风险及其管控挑战、经济发展与生态可持续性挑战。林业需要积极应对后

疫情时代的市场变革、拓展林业建设资金来源、降低疫情给林业企业带来的损失，防范森林康养旅游风险等挑战，从而不断推进林业可持续发展。

（2）管理水平和林业基础设施落后，森林资源管理难度大

林地科学管理是林地保护利用各项指标能否顺利完成的重要保障。目前仁化县的林业技术力量相对薄弱，林业基础设施由于经费紧张，已有数年没有更新；林地管理方法比较简单，管理方式单一，管理队伍老化；林业科技实用型人才短缺，中高级以上专业技术人员偏少，林业工作者长时间在基层从事基础工作，业务上缺乏系统培训与理论学习，在指导林业技术和生产建设上力量比较薄弱，与林业发展的形势不相适应。集体林权制度改革的实施，林权分散，经营主体多元化更加大了对林业管理的难度。

（3）生态保护压力大

仁化县是“八山一水一分田”的山区县，森林覆盖率达 80.77%。林地保护面积大、任务重，而且大部分林区林农交错分布，林地保护难度大，对森林火灾和林业有害生物防控压力大。如何用有限的物力、人力保护好仁化县森林生态安全，是仁化县林业发展的一个重大挑战。

（4）土地资源紧张

仁化县林业用地中可造林面积十分有限，非林业用地中也仅限于村旁、道路、水系绿化用地。此外，随着全面建成小康社会的快速

推进，居民对绿色生态空间和生态文化的需求旺盛，必须保护宝贵的森林资源；但同时城镇化进程进一步加快、人口不断增长，对土地的需求迅速增长，给并不充足的土地资源带来了巨大的压力，林地保护和利用的矛盾也日益突出。如何维持城市发展与林地保护之间的平衡，是仁化县生态建设的头号问题。

（5）绿色发展面临考验

仁化县整体上属于限制开发的国家重点生态功能区，很多区域处于生态保护红线范围内，环境容量逐渐趋于饱和，能耗空间有限，在国家实行能源双控，严守生态保护红线的大背景下，仁化县经济社会发展与资源环境保护的矛盾将越来越突出，“绿水青山”转化为“金山银山”的难度会越来越大，亟待解放思想、深化改革，探索创新生态价值实现的体制机制和有效模式，加快提升仁化县绿色振兴的能力，在高水平保护中实现高质量发展。

第二章 指导思想与目标任务

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平生态文明思想和习近平总书记对广东重要讲话以及重要指示批示精神，践行新发展理念和绿水青山就是金山银山理念，按照发展现代林业、建设生态文明总体要求，坚持节约资源和保护生态环境基本国策，坚持“严格保护、积极发展、科学经营、持续利用”方针，在国土空间规划的统领下，牢牢把握林地保护利用的目标定位，明确林业发展空间，严守生态红线，以优化结构、强化调控、科学管理为手段，以创新林地管理体制机制和科技为动力，统筹协调林地保护与利用的关系，引导全社会严格保护林地资源、节约集约利用林地、优化资源配置，提高保护利用效率，充分发挥森林的生态、经济和社会效益，以构建广东省“一核一带一区”的区域发展新格局和主动融入珠三角、服务粤港澳大湾区为契机，以林业高质量发展为主线，以重点工程为带动，深入推进县委“一线两带两区”战略布局，加快构建富民强县生态产业体系，推动建设更高水平“生态、活力、幸福”新仁化，奋力打造北部生态发展区绿色发展仁化样板。

2.2 规划原则

- (1) 依法依规、严格保护

严格遵循《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国森林法实施条例》、《广东省林地保护管理条例》等相关法律法规的要求，按照现代林业发展和生态文明建设的战略要求，严格保护现有林业资源，积极拓展绿色生态空间，对生态区位重要和生态脆弱区域林地进行重点保护。

（2）上下联动，统筹协调

林地保护利用规划属于国土空间规划中的专项规划，国土空间规划对其具有指导约束作用，林地保护利用规划不得违背国土空间规划强制性内容。同时要强化与三条控制线划定、自然保护地勘界等工作相互协同。充分听取各地各部门的意见，了解全县各地生态建设、经济社会发展对林地的需求，做好与相关规划的衔接。

（3）合理布局，科学管理

优化林地保护利用结构和空间布局，统筹生态、生产、生活使用林地需求，明确区域的林地保护利用方向和重点，合理科学配置林地资源。立足林业生态建设和林地实际需求，开展专题研究，多方调研，研究确定可行的规划指标，明确各项目标和任务，坚持科学决策，注重多方参与，沟通协调，提高编制的民主化与智慧化水平。

（4）注重操作，提高效率

明确规划约束性指标和刚性管控要求，相关指标必须是易获取、可考核、可分解、可汇总、可传导，可比性强。同时健全规划实施传导机制，确保规划能用、管用、好用。转变林业发展和林地利用方式，

科学使用林地，充分发挥林地生产力，促进林地利用从粗放低效向集约高效转变。

2.3 编制依据

2.3.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国森林法》（2019 年 12 月 28 日修订）；
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年 8 月 26 日修正）；
- (3) 《中华人民共和国森林法实施条例》（2018 年 3 月 19 日修正）；
- (4) 《广东省林地保护管理条例》（2020 年 9 月 29 日修正）。

2.3.2 政策文件

- (1) 习近平总书记关于“生态文明建设”和“建设美丽中国”的系列重要论述文件；
- (2) 习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议就森林生态安全问题的重要讲话明确提出了森林关系国家生态安全的重要论断；
- (3) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；
- (4) 中共中央办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）；

（5）国家林业和草原局关于印发《新一轮林地保护利用规划编制工作方案》和《新一轮林地保护利用规划编制技术方案》的通知（林资发〔2020〕95号）；

（6）《广东省人民政府办公厅关于印发广东省“十四五规划编制工作方案的通知”》（粤办函〔2019〕330号）；

（7）《广东省自然资源厅办公室关于印发〈广东省自然资源“十四五”规划编制工作方案〉的通知》（粤自然资字〔2019〕33号）；

（8）《建设项目使用林地审核审批管理规范》（林资规〔2021〕5号）；

（9）《中共广东省委、广东省人民政府关于加快推进我省生态文明建设的实施意见》（粤发〔2016〕22号）；

（10）《广东省占用征收林地定额管理办法》（粤办函〔2014〕323号）；

（11）《广东省林地保护管理条例》（2019年修订）；

（12）《广东省生态公益林调整管理办法（试行）》（2009年12月1日施行）；

（13）《广东省生态公益林更新改造管理办法》（2018年1月31日施行）；

（14）省委省政府及省林业局出台的关于生态建设、林地管理、森林保护等方面的相关文件，以及自然资源、发改委等部门加强土地管理、促进产业结构调整的政策性文件。

2.3.3 技术规范

- (1) 第三次全国国土调查技术规程 (TD/T 1055-2019) ;
- (2) 林地变更调查技术规程 (LY/T 2893-2017) ;
- (3) 《市级国土空间总体规划编制指南 (试行) 》 (自然资办发〔2020〕46 号) ;
- (4) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南 (试行) 》 (自然资办发〔2020〕51 号) ;
- (5) 《土地利用现状分类 GB/T 21010-2017》 ;
- (6) 森林资源连续清查技术规程 (GB/T 38590-2020) ;
- (7) 《森林资源规划设计调查技术规程》 (GB/T26424-2010) ;
- (8) 国家级公益林区划界定办法 (林资发〔2020〕34 号) ;
- (9) 《森林资源规划设计调查主要技术规定》 (林资发〔2003〕61 号) ;
- (10) 《新一轮林地保护利用规划编制工作方案》 (2020 年) ;
- (11) 《新一轮林地保护利用规划编制技术方案》 (2020 年) ;
- (12) 林草湿数据与第三次全国国土调查数据对接融合技术指南 (2021 年 5 月) ;
- (13) 广东省林地保护利用规划 (2021-2030 年) 编制工作方案;
- (14) 广东森林资源连续清查、森林资源规划设计调查、公益林区划界定等技术标准资料。

2.3.4 相关规划

- (1) 《广东省林地保护利用总体规划（2010-2020 年）》；
- (2) 《广东省林地保护利用总体规划（2021-2035 年）》；
- (3) 《广东省森林经营规划（2016-2050 年）》；
- (4) 《广东省主体功能区规划》（2010-2020 年）；
- (5) 《仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- (6) 《仁化县国土空间总体规划（2020-2035）》；
- (7) 《仁化县森林经营规划（2018-2050 年）》；
- (8) 《广东省仁化县国家森林城市建设总体规划（2019-2028 年）》；
- (8) 仁化县林地保护利用规划（2011-2020 年）；
- (9) 仁化县自然资源、交通、水利等涉及土地利用的各类规划。

2.4 规划范围

本规划的规划范围为仁化县行政区范围内的所有林地和依法可用于林业发展的其他土地，包括城口镇、红山镇、长江镇、扶溪镇、闻韶镇、董塘镇、石塘镇、黄坑镇、周田镇、大桥镇 10 个镇，丹霞街道 1 个街道，红城林场、长江林场、小楣林场、长坑林场 5 个县属场单位，仁化林场 1 个韶关市属林场，共 16 个单位。

2.5 规划期限

本规划的规划期限为 2021-2035 年。2020 年为规划基准年，

2021-2025 年为近期规划目标年，2026-2035 年为中远期目标年。

2.6 规划基数

以仁化县第三次国土调查数据和 2020 年森林资源管理“一张图”对接融合后的数据为基础数据，落实规划基数。

2.7 规划目标（相关数据待省林草湿数据与国土三调数据融合后修改）

根据《广东省林地保护利用规划（2021-2035 年）》确定的目标和指标，立足仁化县的实际，结合“十四五”期间的“双增”目标，提出仁化县林地保护利用规划的主要目标及调控指标，并把指标落实到乡镇。仁化县规划指标包括：森林保有量、占用征收林地定额、林地保有量、林地生产力、公益林地比例、天然林保有量等 6 个指标。其中，林地保有量、森林保有量、征占用林地限额、天然林保有量作为约束性指标，其它指标均作为预期性指标。各林地相关概念及划分标准详见表 2-1，主要指标详见表。

表 2-1 仁化县林地保护利用的主要规划指标

指标		2020 年 规划基数	2021-2025 年 近期目标值	2026-2035 年 远期目标值	指标 属性
总量 指标	林地保有量（公顷）	183264.40	182641.10	181241.40	约束性
	森林保有量（公顷）	179572.41	168970	166800	约束性
	征占用林地限额（公顷）	47	623	1400	约束性

指标		2020 年 规划基数	2021-2025 年 近期目标值	2026-2035 年 远期目标值	指标 属性
均量 指标	林地生产力 (立方米/公顷)	82.89	83	86	预期性
比重 指标	公益林地比例 (%)	42.20	42.34	42.67	预期性
总量 指标	天然林保有量 (公顷)	58463.7	57269.7	57270	约束性

(1) 林地总量

到 2025 年，全县林地保有量为 182641.10 公顷；到 2035 年，全县林地保有量为 181241.10 公顷。

(2) 森林保有量

到 2025 年，全县森林保有量为 168970 公顷，森林覆盖率为 76.00%；到 2035 年，全县森林保有量为 166800 公顷，森林覆盖率为 75.03%。

(3) 建设项目征占用林地实行定额控制

建设项目征占用林地规模逐步得到控制。2021-2025 年全县征占用林地总额控制在 623 公顷内；2026-2035 年全县征占用林地总额控制在 1400 公顷内。

(4) 林地生产力

到 2025 年，全县林地生产力达到 83 立方米/公顷，森林蓄积量达到 12595565 立方米；到 2035 年，全县林地生产力达到 86 立方米/公顷，森林蓄积量达到 13595565 立方米。

(5) 林地保护利用结构

到 2025 年，生态公益林地面积 77328.80 公顷，占到林业用地

总面积的 42.34%；到 2035 年，生态公益林地面积 77328.80 公顷，占到林业用地总面积的 42.67%。

（6）天然林保有量

到 2025 年，全县天然林保有量为 57269.7 公顷；到 2035 年，全县天然林保有量为 57270 公顷。

2.8 规划任务

2.8.1 严格保护林地

强化林地用途管制，实行林地分类管理、分级保护，严格保护重点生态区域林地，重点加强对各级各类自然保护地、国有林场、天然林、公益林的保护管理，强化林地规划管控和使用约束，优先保障重大基础设施、民生项目使用林地需求，严格控制采石采矿、房地产等经营性项目使用林地，加大林地定额统筹力度，严厉打击违法使用林地行为，有效减少林地逆转和有序流失。推进废弃矿山、未利用地等区域恢复林业生产条件并造林绿化，积极拓展补充林地后备资源。

2.8.2 开展林地修复

统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，充分发挥政府的主导作用，采取林业重点工程带动、鼓励和引导社会力量广泛参与的措施，加大对生态重要区域和生态敏感脆弱区域治理和修复力度，积极加强天然林保护修复和公益林建设，大力推进石漠化地区保护修复工程建设，增强自然生态系统功能，提升生态系统质量和稳定性，确保生态系统持续向好。

2.8.3 提升森林质量

建立林地质量分等评价制度，科学利用林地，适地适树，分类指导林业生产经营活动，提升森林经营水平，合理采取造林、低效林改造、中幼林抚育、良种壮苗等精准经营措施，以培育大径材、建设国家储备林、实施高质量森林抚育、建设高质量水源林、营造高质量防火林带、开展低效林改造等为重点，大力实施森林质量提升工程，优化林分结构，提高森林质量和林地生产力，增强碳汇能力，为实现碳达峰碳中和目标作出积极贡献。

2.8.4 强化体系建设

全面推行林长制，开展目标责任制督导考核，构建县镇村三级林长体系，推进林业治理体系和治理能力现代化建设，实现网格化管理，落实各级林长巡林、护林职责，及时发现、制止、查处破坏森林资源违法犯罪行为，实现“山有人管、林有人护、责有人担”。持续开展森林督查，充分利用遥感影像发现违法使用林地问题，组织现的核查，推进问题整改，切实保护仁化绿水青山。

第三章 林地总体格局

3.1 分区方法

以省级林地保护利用规划的林地功能分区为指导，参考仁化县国土空间规划功能分区，并结合必要的补充调查，分析区域间的差异性和区域内的一致性；根据区域生态重要性等级和生态脆弱性等级确定生态区位等级；根据森林资源规划设计调查成果和木材及非木材产品供需统计资料，分析林地生产力现状、林业产业规模、林产品需求的满足程度，以及区域优势和发展潜力；在以上分析的基础上，按照主导功能和利用方向，将林地划分为地域上连片、主导功能相对一致的若干个功能区，提出林地保护利用的方向和途径。

3.2 分区结果

根据《广东省林地保护利用规划（2021-2035 年）》，仁化县广东林地功能区划中仁化县为粤北生态屏障区北江中上游水源涵养一般用材林区。其保护利用方向为：坚持保护为主，保护优先，严格保护以国家公园、国家石漠公园为中心的自然保护地和生态脆弱区林地，加大生态脆弱区生态系统修复治理力度；保护好亚热带常绿阔叶林和华南虎等珍稀濒危动植物资源，保存生物多样性及物种基因库；加强北江流域水源涵养林、水土保持林建设，提升森林防护能力。突出绿色惠民，发展森林旅游、森林康养、森林食品为主导的林业产业，

建设特色经济林基地和林下经济基地；推动国家储备林建设，开展高质量森林经营，提高林地生产力水平。保障林业产业使用林地需求。

围绕省委关于“一核一带一区”新格局部署，立足仁化县属北部生态发展区的定位，结合县委“一三九”发展战略，科学划分县域发展功能区域。结合《仁化县国土空间总体规划（2020-2035 年）》，将仁化县区域林地区划为：北部森林涵水生态屏障区、中部城市景观林与丹霞生态旅游发展功能区、南部特色经济林果与生态观光发展功能区。仁化县林地分区及布局情况详见表 3-1。

表 3- 1 仁化县林地功能分区情况一览表 单位：公顷

序号	功能分区	行政范围	面积
1	北部森林涵水生态屏障区	长江镇、长江林场、城口镇、红城林场、长坑林场、扶溪镇、红山镇、小楣林场、石塘镇	106026.66
2	中部城市景观林与丹霞生态旅游发展功能区	仁化林场、丹霞街道、闻韶镇、林科所、董塘镇	56614.39
3	南部特色经济林果与生态观光发展功能区	黄坑镇、周田镇、大桥镇	59684.40

3.3 林地功能区布局与利用方向

（1）北部森林涵水生态屏障区

该区位于仁化县域北部，土地总面积 106026.66 公顷，占全县土地总面积的 47.69%。林地面积为 92145.14 公顷，占全县林地面积的 50.28%，区域内以商品林为主，面积占 60.83%，森林面积为 90520.93 公顷，占全县森林面积的 50.41%，本区域紧邻丹霞山世界自然遗产保护区域，区域内分布有韶关仁化高坪省级自然保护区、韶关仁化渐

溪山省级森林自然公园，是仁化县生态保护的重点区域。

林地利用方向：以保护生物多样性、水土保持、开展生态旅游为重点，大力建设水源涵养林、自然保护林，加强自然保护区的建设和管理，保持自然生态系统的稳定性、安全性，以锦江河城口河万里碧道、锦江扶溪河水系、黄溪水生态水系、锦江长江河水系、等支流形成的次要生态廊道，以南岭山脉为基础，保育好华南虎生态保护区、高坪水库，筑牢粤北生态屏障。充分利用良好的自然生态环境、湿地旅游资源，倡导生态旅游；加强石塘古村落周边的森林景观建设，推进城口镇红色特色小镇建设，突出区域的森林景观优势；严格自然保护区、湿地公园等自然保护区域的林地管理和利用，严禁有悖于保护目的的各项林地利用活动。

（2）中部城市景观林与丹霞生态旅游发展功能区

该区位于仁化县域中心区域，包括仁化林场、丹霞街道、闻韶镇、林科所、董塘镇，土地总面积 56614.39 公顷，占全县土地总面积的 25.47%，林地面积为 41745.99 公顷，占全县林地面积的 22.78%。仁化县城所在地——丹霞街道、丹霞山世界自然遗产地就位于本区域内。

林地利用方向：该区域是仁化县城以及仁化县的主要景观区域，也是世界自然遗产、国家级风景名胜区、国家级自然保护区、国家地质公园、国家 5A 级旅游景区——丹霞山，严格保护以丹霞山为核心的自然生态基础，保护和提升生物多样性和重要的生态景观及屏障区

域。加强城市林业建设，保护好城郊森林和丹霞山生态环境；加强丹霞山周边、仁化县城周边山体的森林景观建设，尤其是视线可及范围，通过开展林分改造、森林景观提升等人工措施，提升整体的森林生态景观；构建锦江、浈江两条自然生态水系带，保障重要流域水源涵养、水土保持功能。重点扶持做大森林生态旅游，加快城南森林公园建设，大力推动县城周边森林生态旅游、文化旅游、休闲旅游发展，为建设宜居仁化服务；加强外来物种的监控和防治，维护区域生态安全。

（3）南部特色经济林果与生态观光发展功能区

该区位于仁化县域南部，包括黄坑镇、周田镇、大桥镇，土地总面积 59684.4 公顷，占全县土地总面积的 26.84%，林地面积为 49373.27 公顷，占全县林地面积的 26.94%。

林地利用方向：该区域紧邻韶关市区，区位条件良好，依托现有发展情况，充分利用林地资源，维育好龙溪森林公园的自然生态。以环丹霞山片区生态经济圈建设为契机，着力打造丹霞山风景区旅游配套服务基地和贡柑、沙田柚等特色农业小镇，结合全域旅游发展，推动休闲度假、健康养生等绿色产业和生态旅游融合发展，着力打造南岭国家公园丹霞山片区的门户小镇。

第四章 全面保护林地

4.1 严格林地用途管制

4.1.1 严格限制林地转为建设用地

各级林业行政主管部门对使用林地的建设项目，要提前介入，进一步强化项目使用林地预审和使用林地可行性报告审核。各类工程建设项目用地应以不占或者少占林地为原则，不得使用Ⅰ级保护林地，必须占用征收林地的，应当依法办理审核、审核手续。用地中涉及各级自然保护区、重要湿地、森林公园、风景名胜区、地质公园、旅游景区、珍稀野生动植物生长地或栖息地、重要水源涵养区、古树名木等，应提出必要的避让和保护措施，切实做到有效保护重要生态功能区、脆弱区的森林资源。严格实行定额管理制度，2021-2035年占用林地总额控制在2023公顷以内。

4.1.2 严格限制林地转为其他农用地

禁止非法毁林开垦、毁林挖塘等违法行为，并要依法打击、严厉查处。严格控制种植结构调整改变林地的性质和用途，特别是在生态脆弱的岩溶地区，严格控制砍毁石山灌木林种植农作物，对于粮食不能自给，经济条件差的贫困山区，加大扶贫力度，结合石漠化综合治理发展特色经济林木，摸索生态效益和经济效益双增的发展模式为当地百姓脱贫致富。本规划期内将在林地落界规划的基础上确定本县林地保护利用的范围，对未经主管部门审核同意，擅自改变林地用途，

责令限期恢复原状，对触犯法律的，要追究其刑事责任。通过加大林地执法管理力度，控制林地转变为其他农用地，对国有林场已经开垦种植、破坏的林地要逐步还林。

4.1.3 加强临时使用林地监督管理

临时使用林地不得修建永久性建筑物、构筑物和其他设施。不得以临时占地为名批准永久性使用林地，不得批准对林地表土层造成永久性破坏的建设项目附属工程临时使用林地，不可恢复林业生产条件的采石（沙）场、取土场等应当办理永久性使用林地手续。临时使用林地的期限一般为二年，期满后还需要继续使用林地的，必须办理延续手续。临时使用林地期满后一年内，用地单位或者个人应当恢复植被和林业生产条件，并经有关主管部门组织验收后，交还给原土地所有权人或使用权人，保持林地用途不变，恢复森林植被。依法加强对辖区范围内临时使用林地的日常检查，督促建设单位按照批准的建设内容使用林地；建立临时使用林地恢复林业生产条件验收制度，临时使用林地的单位完成恢复林业生产条件后组织验收。

4.1.4 开展森林督察规范林地监管

牢固树立守土有责、守土负责、守土尽责意识，组织开展森林督查工作，采用天上看、地上巡的方式，充分利用遥感影像判读林地变化图斑，形成森林资源遥感判读数据库，通过查阅档案资料、实地验证等方法，核实林地资源变化情况，发现违法破坏森林资源行为，逐一查处，综合运用通报、约谈、曝光等手段推动发现问题全面整改，

构建违法破坏森林资源案件数据库，建立案件台账管理和查处销号制度，实行案件查处情况动态管理，防止林地资源不正当流失，切实加强林地保护管理。

4.1.5 推行林长制落实林地保护职责

全面落实《关于全面实行林长制的意见》要求，实现森林资源保护发展目标责任制落地，以林长制实现“林长治”。建立县、乡、村三级林长体系，创新森林资源保护“党政同责、分级负责、部门联动、群众参与”的机制，明确各级林长、林长联席会议及成员单位职责，形成组织完善、体系健全、责任明确、管理有序、考核科学、监管严密、运行高效的林长制组织体系，确保林有人看、责有人担，山有人管、事有人问。加快建立森林资源网格化管理体系，确保每块林地都有三级林长和护林员负责管理，实现森林资源长效化、常态化、网格化管理。

林长制督导考核纳入林业综合督查检查考核范围，建立林长制考核评价制度，对各乡镇总林长实行年度量化考核，督查考核森林覆盖率、森林蓄积量、石漠化土地治理面积等规划指标和年度计划任务完成情况，县级总林长负责组织对下一级林长的考核，考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

4.2 林地分类保护

4.2.1 严格保护生态公益林

未经批准的公益林，不得擅自变更，确需变更的，应当由县级以上林业行政主管部门按法定权限和程序报原批准机关批准，并报上一级林业行政主管部门备案。因占用征收林地减少的公益林面积，各级林业主管部门应按照“占一补一”的原则，调整公益林林地利用规划，并报原批准机关备案。严禁擅自改变重点公益林的性质、面积、范围或降低保护等级。禁止在国家级公益林地采石、采沙、取土，严格控制勘查、开采矿藏和工程建设占用征收重点公益林地。除国务院及其有关部门和省级人民政府批准的基础设施建设项目外，不得占用征收国家级公益林地，严禁占用征收国家自然保护区核心区内的林地。

4.2.2 科学发展商品林

（1）商品林地经营以市场为导向，按照市场经济规律进行运作。要引导并提倡全社会办林业，鼓励高科技、高投入、高产出和规模经营、企业化管理。政府及其主管部门对商品林基地实行宏观调控，搞好基础设施建设，创造良好发展环境，培育市场体系，监督市场运作和维护公平竞争。

（2）加强对商品林地上的森林、林木和林地使用权的流转管理，规范流转行为。按照“产权归属明晰、经营主体到位、责权划分明确、利益保障严格、流转规范有序、服务监管有效”的现代林业产业制度要求，坚持稳定所有权、完善承包权、搞活经营权的原则，积极引入市场竞争机制，推进自留山、承包山和集体统管山使用权的合理流转。

凡发生使用权的变更流转，双方应签订流转合同，并依法向林业主管部门申请办理森林、林木和林地使用权变更登记手续。

（3）坚持森林采伐限额制度，以森林资源为基础，以森林经营方案为依据，科学安排伐区，合理分配采伐指标。要指导林业经营者自主编制森林经营方案，推动森林经营走上积极保护、大力发展、科学经营、持续利用的路子。

（4）大力发展重点商品林建设，提高森林资源质量和木材、林副产品的供给能力，缓和木材需求矛盾，满足社会对森林产品的需求。通过商品林建设优化调整县林业生产率布局和山区农村经济发展模式，消化富余劳动力，增加农民收入，从而减轻生态公益林保护和管理压力。

4.3 分级管理

为加强林地的保护管理，规划根据生态的脆弱性、生态区位重要性、经济的重要性，对接国土空间规划、生态红线划定、“三线一单”等成果数据，对仁化县林地实行分级保护，划分不同的林地保护等级，并制定相应的保护管理措施，严禁擅自改变降低林地保护等级。仁化县 I 级林地面积 16211.40 公顷，占 8.85%；II 级林地面积 66738.42 公顷，占 36.42%；III 级林地面积 12822.20 公顷，占 7.00%；IV 级林地面积 87462.38 公顷，占 47.73%。林地面积按林地保护等级划分情况详见表 3-1。

表 4-1 仁化县各等级林地范围与规模

序号	保护等级	保护范围	面积（公顷）
1	I 级	广东韶关丹霞山国家级自然保护区核心保护区、韶关仁化高坪省级自然保护区核心保护区、韶关华南虎省级自然保护区核心保护区和饮用水水源一级保护区范围内林地	16211.40
2	II 级	广东韶关丹霞山国家级自然保护区一般控制区、韶关仁化高坪省级自然保护区一般控制区、韶关华南虎省级自然保护区一般控制区、广东韶关丹霞山国家级风景自然公园、韶关仁化省级森林自然公园、韶关仁化锦城省级森林自然公园、韶关仁化渐溪山省级森林自然公园、韶关仁化黄岭县级森林自然公园、韶关仁化龙溪县级森林自然公园、韶关仁化长江县级森林自然公园、韶关仁化扶溪县级森林自然公园、韶关仁化闻韶县级森林自然公园及生态保护红线范围内林地	66738.42
3	III 级	I 级、II 级保护林地范围外的公益林地、天然林地、重点商品林地	12822.20
4	IV 级	其它林地	87462.38
合计			183234.4

4.3.1 I 级保护

（1）区域范围

I 级保护区域是重要生态功能区内予以特殊保护和严格控制生产经营活动的区域，以保护生物多样性、特有自然景观为主要目的。包括广东韶关丹霞山国家级自然保护区核心保护区、韶关仁化高坪省级自然保护区核心保护区、韶关华南虎省级自然保护区核心保护区及饮用水源地一级保护区范围内林地。

（2）管控措施

实行全面封禁保护，禁止人为活动，禁止改变林地用途。实行最严格保护，尽量使其保持自然状态，遵循自然演替规律，实行全面封

禁保护，禁止一切生产经营活动，划定管护责区，配备专职护林员，长期巡防管护。

4.3.2 II 级保护

（1）区域范围

II 级保护区域是重要生态调节功能区内予以保护和限制经营利用的区域，以生态修复、生态治理、构建生态屏障为主要目的。包括广东韶关丹霞山国家级自然保护区一般控制区、韶关仁化高坪省级自然保护区一般控制区、韶关华南虎省级自然保护区一般控制区、广东韶关丹霞山国家级风景自然公园、韶关仁化省级森林自然公园、韶关仁化锦城省级森林自然公园、韶关仁化渐溪山省级森林自然公园、韶关仁化黄岭县级森林自然公园、韶关仁化龙溪县级森林自然公园、韶关仁化长江县级森林自然公园、韶关仁化扶溪县级森林自然公园、韶关仁化闻韶县级森林自然公园及生态保护红线范围内林地。

（2）管控措施

实施局部封禁管护，对于立地条件差的疏林地、灌木林地实施局部封禁管护，鼓励和引导抚育性管理，改善林分质量和森林健康状况，确保生态功能不降低，对于立地条件好的疏林地、灌木林地等可以补植生态功能较强的乡土阔叶树种；对岩溶石山进行封山育林，加大管护力度，逐步提高林分质量和森林健康状况。加强县一乡一村一责任人执法队伍建设，落实责任到部门和个人，加大对破坏林地的打击力度，禁止商业性采伐。国务院批准、同意的建设项目，国务院有关部

门和省级人民政府及其有关部门批准的基础设施、公共事业、民生建设项目，可以使用Ⅱ级及其以下保护林地外，不得以其他任何方式改变林地用途，严格限制建设工程占用天然林和单位面积蓄积高的林地。

4.3.3Ⅲ级保护

（1）区域范围

Ⅲ级保护区域是维护区域生态平衡和保障主要林产品生产基地建设的区域。包括Ⅰ级、Ⅱ级保护林地范围外的公益林地、天然林地、重点商品林地。

（2）管控措施

严格控制征占用森林。优先考虑符合相关规划的生态建设项目、公共基础设施，生态旅游、低能耗和高新技术产业，明确禁止勘察采矿、风电、光伏等限制类项目和其它经营性项目占用林地。对于Ⅲ级保护林地中的公益林地，合理利用林地资源，开发林下种养业，利用森林景观发展森林旅游业等，对于省级公益林中受灾害严重的、林分质量差的成过熟林，在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害下，办理合法手续后允许更新采伐；重点商品林地实行集约经营水平，定向培育，依据相关行业产业规划经营管理，原则上不得调整为其他林种，转为建设用地时，必须经过严格审核、审批。对于Ⅲ级保护林地中的重点商品林地要严格控制现有重点商品林地转化建设用地，并适当增加重点商品林地面积。在立地条件好，林地质量等级为Ⅱ级的土

山地区加大森林培育，集中连片发展杉木、松树、速生树用材林基地，提高林地效益；立地条件较好，林地质量等级为Ⅱ级的一般商品林可转变为重点商品林。

4.3.4 IV级保护

（1）区域范围

IV级保护区域是需予以保护并引导合理、适度利用的区域。包括未纳入上述Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ级保护区域以外的各类林地。

（2）管控措施

严格控制IV级保护林地非法占用和逆转，限制勘察采矿、风电、光伏等限制类项目占用林地。合理安排各类生产活动，要因地制宜，在立地条件好的地区推行集约经营、农林复合经营，加大林下经济产业发展。在法律允许的范围内合理安排各类生产活动，最大限度地挖掘林地生产力。

4.4 林地总量控制

严格控制林地转为非林地，实行使用林地总量控制，确保林地保有量不减少，各类建设项目使用林地不得超过本行政区域的使用林地总量控制指标，尽可能不占或者少占林地，林地要用于林业发展和生态建设，不得擅自改变用途。通过植树造林，增加森林数量、提高森林质量，在森林资源培育和森林资源保护方面真抓实干，进一步做大做强仁化生态优势。同时，密切与市直或兄弟县市的沟通联系，了解掌握韶关市森林资源的基本状况及经验做法。

4.4.1 严格执行林地总量控制制度

仁化县人民政府高度重视生态建设和保护工作，正确处理保护生态和发展经济的关系。违法将林地转为建设用地的坚决制止，坚决遏制毁林开垦、乱采滥挖等违法违规行为，实行森林资源保护发展目标责任制，将林地保有量作为一项约束性指标进行考核，确保每年林地转为非林地面积逐年降低。

4.4.2 积极补充林地

为确保林地保有量不减少，需加大补育林地力度，落实补充林地数量和分布，对于第三次国土调查成果为非林地，但依据森林资源管理“一张图”等成果属于国家级和省级公益林地、天然林地、退耕还林工程的林地，经调查核实后优先纳入补充林地规划；对于第三次国土调查成果为其他土地等，经与空间规划衔接后作为补充林地；按林地保有量目标和县域生态建设需求，县级以上人民政府规划用于造林绿化的其他土地，作为补充林地来源。

4.4.3 提升补充林地质量

按照应绿尽绿的原则，加大补充林地造林力度，坚持因地制宜、适地适树，合理配置造林树种，优化林业种植结构，严格执行造林质量标准，切实加强新造林抚育管理，加快推进恢复森林植被，切实提升补充林地生产力。

4.5 加强自然保护地管理

逐步建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系；开展自然保护地整合优化工作，科学划定核心保护区和一般控制区，重点推进南岭国家公园创建。不断完善自然保护地体制机制建设，加强自然保护地监督管理，构建自然保护地“天空地一体化”监测监管网络体系。严格实行分区管控规则，生态保护红线内的，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护地一般控制区内限制人为活动；不得从事不符合主体功能区定位的各类开发活动，严格控制人为因素破坏自然生态和文化自然遗产原真性、完整性；禁止违反规定在自然保护地进行砍伐、放牧、猎捕、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动；加强涉及自然保护地的建设项目准入审查，严格控制建设项目使用自然保护地林地，确因重大工程建设需要使用的，应当依法依规开展工程建设生态风险评估，并就可能造成的生态环境影响提出保护和恢复治理方案，经审批后方能办理使用林地手续。

4.6 加强天然林地保护

4.6.1 优化保护区域

依据国家天然林保护相关技术规定和仁化国土空间规划成果，确定仁化县天然林保护重点区域包括国家公园、自然保护区的核心保护区，以及具有特别保护价值的天然林区域。对重点区域的天然林，除森林防火、有害生物防治和其他自然灾害防控等维护天然林生态系统

的必要措施外，禁止其他一切生产经营活动，严格控制天然林地转为其他用途，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用重点区域的天然林地。

保护重点区域以外的区域即为保护基础区域，严格控制天然林地转为其他用途，禁止毁林开垦等破坏天然林及其生态环境的行为。在不改变天然林地用途、保护地表植被和有利于生物多样性保护的前提下，适宜发展林下经济的天然林内，适度开展林下种植、养殖、生态旅游、休闲康养等经营活动。

4.6.2 严格保护利用

建立仁化县天然林休养生息制度，全面停止天然林商业性采伐。规范和加强天然林非商业性采伐管理，严格执行凭证采伐、限额采伐制度。严格控制天然林树木采挖移植，依法禁止采挖原生地天然濒危、珍稀树木，国家一级保护野生植物，古树名木等行为。

严格控制低产低效天然林改造，禁止毁林开垦、毁林造林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。在天然林保护范围内以造林方式进行生态修复的，应当保留原生植被。要以提升天然林生态功能为目的，严格确定改造对象，从严控制规模和范围，科学设计改造方式和强度，严格执行相关技术规程和政策要求。持续加强对广东省天然林地的有效管护，确保天然林面积长期基本稳定、质量持续提高、功能逐步提升，碳汇功能增强，为保障国土生态安全，建设美丽广东提供生态支撑和物质基础。

4.6.3 加强保护修复

坚持因地制宜，以自然修复为主，充分借助大自然的力量，恢复林草植被；人工促进自然修复为辅，采取森林抚育、封山育林、后备资源培育等措施，人工促进自然恢复。对集中连片的天然林保护重点区域采取封禁管护措施，对于管护困难的封禁区可在山口、沟口等人员活动频繁处设置哨卡，加强封禁区管护；对于稀疏退化的天然林，采取人工促进、天然更新等措施，加快森林正向演替，逐步恢复天然次生林、退化次生林等生态系统功能，最终达到自我持续状态；强化天然中幼林抚育，通过封禁或人工管护措施，加快天然针叶纯林改造，优化森林结构和树种组成，促进形成地带性顶级群落；加强生态廊道建设；鼓励在废弃矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被。

第五章 合理利用林地

为争取全县尽快形成完善的林业生态体系、发达的林业产业体系、繁荣的林业生态文化体系，必须按照新时期林业的性质和定位发生的变化，结合全县林业建设发展实际，根据全县国民经济与社会发展的近期和中远期规划以及土地保护利用规划、森林分类区划界定规划等相关规划要求，坚持优化结构、调整布局，保障重点、科学经营、持续利用的方针，突出可持续发展这个主线，按照科学用地、因地制宜、适地适策、地尽其利的原则，大力推行节约集约利用林地，充分发挥林地的功能与效益，使全县林地利用的结构更加符合国民经济和社会发展的要求，更加符合林业自身功能的特点和规律，以实现新世纪林业的跨越式发展。

5.1 节约使用林地

5.1.1 适度保障基础设施及重大项目用地

认真贯彻落实县委县政府的决策部署，以县发改委列出的重点项目清单为依据，统筹推动新型基础设施与传统基础设施建设，优先保障对全局具有重要影响的交通、水利、能源、信息、环保等重大基础设施建设使用林地需求。

（1）保障交通运输建设使用林地

积极推进 G106 线县城过境段、S246 线康溪至大岭段及 S517 线红山段改线工作，缓解公路穿越城、镇区造成的交通拥堵。大力提升

公路等级及路面质量，对 G323 线、S246 线及 S517 线等主要内部通道进行改造升级，提升公路通行能力与服务水平，提高公路网络整体效益。构建快捷的客运出行体系，鼓励客运经营者实现规模化、集约化、公司化经营，大力发展农村客运交通；积极发展旅游客运，建立旅游客运和旅游产业协调发展机制，全面提高旅游道路客运接待能力和服务水平。各项目名称及所在地区详见表 5-1。

表 5-1 仁化县交通运输重点工程建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
1	韶关市雄乐高速公路乐昌长来至仁化段	新建	2025-2027	扶溪镇、闻韶镇、丹霞街道、董塘镇、石塘镇
2	国道 G323 线韶赣高速丹霞山出口至小观园段道路升级工程	新建	2021-2022	待定
3	G106 丹霞山出口至周田道路升级工程	新建	2022-2024	待定
4	省道 S244 线龙皇坪至闻韶段路面改造工程	续建	2020-2021	黄坑镇、闻韶镇
5	省道 S517 线城口至红山段路面改造工程	新建	2021-2022	城口镇、红山镇
6	省道 S517 线红山至高坪电站段路面改造工程	新建	2025-2026	红山镇
7	省道 S517 线高坪电站至凡口段路面改造工程	路面改造	2022-2023	红山镇、董塘镇
8	省道 S517 线仁化县红山段改线工程	新建	2024-2025	红山镇
9	省道 S517 线塘洞至长江段路面改造工程	改建	2023-2025	长江镇
10	省道 S246 线仁化县康溪至大岭段改线工程	新建	2023-2025	城口镇、丹霞街道
11	省道 S246 线长江至县城段路面改造工程	新建	2023-2025	长江镇、扶溪镇、丹霞街道
12	仁化县 G323（大路甫）至芙芷坝段公路新建工程	新建	2023-2025	大桥镇、丹霞街道
13	上洞至暖坑旅游公路工程	新建	2023-2024	丹霞街道
14	仁化县 X802 线周田至韶石山段路面改造工程	改建	2021-2021	丹霞街道
15	仁化县 X336 线长江至蒙洞段公路改建工程	改建	2023-2025	长江镇
16	仁化县 X335 线上社至马岭旅游公路新工程	新建	2023-2025	红山镇、长江镇
17	仁化县 Y629 线灵溪河大桥至新凉亭旅游公路改建工程	改建	2021-2022	周田镇
18	仁化县 Y618 线长江镇至五岭地委旧址路面改造工程	改建	2022-2023	长江镇

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
19	仁化县 Y575 线六角亭至旱溪桥段路面改造工程	改建	2021-2021	董塘镇、丹霞街道
20	仁化县 Y526 线蛇离至苦竹坪旅游公路改建工程	改建	2023-2024	扶溪镇
21	仁化县 Y519 线长江至麦洞段公路改建工程	改建	2023-2024	长江镇
22	仁化县云龙寺至石塘旅游公路改建工程	改建	2023-2024	石塘镇
23	仁化县长江镇长江至热水公路新改建工程（二期）	新建	2025-2026	长江镇
24	“四好农村路”建设工程	新建	2021-2025	仁化相关镇村
25	锦江桥新建 2 座	新建	2021-2025	丹霞街道
26	危桥改造工程	改建	2021-2025	仁化相关镇村
27	仁化县通建制村公路单车道改双车道工程	改建	2021-2025	仁化相关镇村
28	交通执法项目建设（信息化建设）	新建	2022-2025	城口镇、周田镇、董塘镇
29	北江航道延伸升级工程	新建	——	周田镇、大桥镇
30	锦江绿色航道工程	新建	——	大桥镇、丹霞街道

（2）保障旅游发展建设使用林地

加快推进丹霞灵犀景区项目、宝能国际旅游度假项目、丹霞丰源温泉度假村项目等重点生态旅游配套项目建设，加快推进宝能物流项目，打造康养旅游基地、山地户外运动基地，协同建设环丹霞综合产业带，发展高水平休闲旅游产业，共同打造“双区”旅游休闲首选地。各项目名称及所在地区详见表 5-2。

表 5-2 仁化县旅游发展重点工程建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
1	仁化城口历史文化特色小镇	续建	2020-2025	仁化县城口镇城群村
2	丹霞山国家公园建设项目	新建	2021-2030	丹霞山
3	仁化县周田镇葫芦山杪楞谷项目	续建	2020-2025	仁化县周田镇灵溪村
4	丹霞山度假酒店项目	新建	2021-2025	仁化县丹霞山大门口
5	丹霞灵溪度假景区	续建	2017-2026	仁化县周田镇灵溪村
6	一山红文化世界	新建	2021-2027	城口镇

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
7	凤鸣谷文化旅游度假村项目	新建	2021-2030	丹霞街道黄屋村苗圃场
8	梦幻丹霞项目	续建	2020-2025	仁化县丹霞街道
9	韶关市丹霞山健康生态城	新建	2021-2026	黄坑镇高塘村
10	宝能丹霞国际旅游度假区项目（一、二期）	续建	2018-2025	丹霞街道办、黄坑镇
11	丹霞山东南门	新建	2021-2028	仁化县大桥镇古洋村

（3）保障产业领域工程建设使用林地

推动有色金属产业、竹木加工产业等传统产业升级；聚焦新材料新能源等高端、前沿领域，发展高新技术产业，培育新兴产业，积极谋划布局一批战略性新兴产业重点项目，形成梯度化发展格局，打造成为引领全国有色金属冶炼及深加工产业结构优化升级和技术水平提升的强大引擎和重要平台。各项目名称及所在地区详见表 5-3。

表 5-3 仁化县产业领域重点工程建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
1	仁化县产业园区基础设施建设项目	续建	2020-2025	仁化县周田镇新庄工业园
2	长江镇商贸城建设项目	新建	2023-2025	仁化县长江镇二十五公司桐子坪
3	仁化县长江镇竹产业园区建设项目	新建	2021-2025	韶关市仁化县长江镇沙坪村
4	年产 1 万吨动力电池级碳酸锂和年产 3 万吨三元前驱体正极材料项目	新建	2021-2025	仁化县周田镇新庄工业园
5	年产 2 万吨涂料和化工锌粉加工项目	新建	2022-2025	仁化县周田镇新庄工业园
6	中金岭南凡口矿绿色矿山建设与资源综合利用工程	续建	2019-2022	广东仁化董塘镇凡口
7	中金岭南丹霞冶炼厂炼锌渣绿色化升级改造工程	续建	2019-2022	仁化县董塘镇凡口矿区
8	中金岭南绿色冶炼升级改造项目	新建	2023-2025	仁化县董塘镇凡口矿区
9	凡口铅锌银资源综合开发利用回收 II 期工程	新建	2020-2028	广东仁化董塘镇凡口
10	凡口矿硫精矿绿色深加工生产高附加值产品项目	新建	2022-2025	广东仁化董塘镇凡口
11	原董塘铅锌矿采空区环境综合治理	新建	2022-2025	广东仁化董塘镇凡口
12	凡口铅锌矿工业建筑区塌陷、井下巷	新建	2021-2024	广东仁化董塘镇凡口

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
	道安全支护及通风系统回风巷治理项目			
13	凡口铅锌矿南部探矿斜坡道及资源探边扫盲项目	续建	2020-2026	广东仁化董塘镇凡口
14	凡口铅锌矿聚集区基础设施及配套项目	新建	2021-2026	广东仁化董塘镇凡口
15	大唐仁化农光互补光伏项目	新建	2021-2023	仁化县周田镇新庄工业园
16	年产 6.5 亿片妇婴卫生用品建设项目	新建	2021-2022	丹霞街道大岭工业园
17	宝能仁化商贸产业园项目	新建	2022-2025	韶关市仁化县周田镇白寨村 A1 地块
18	年产 400 万千伏安时铅酸蓄电池项目	续建	2020-2025	仁化县周田镇新庄工业园
19	年产 5 万吨间接法高档氧化锌项目	新建	2021-2025	仁化县周田镇新庄工业园
20	仁化县华粤煤矸石电力有限公司新开工项目	新建	2023-2028	董塘镇江头山村
21	丹霞冶炼厂智慧中心建设	新建	2021-2022	董塘镇高宅村
22	炼锌渣项目与现系统衔接	新建	2021 — 2021	董塘镇高宅村
23	韶关保绿环保科技股份有限公司 25 万吨/年危险废物综合利用项目	新建	2022-2030	仁化县有色金属循环经济产业基地内的南片区（雷坑村）

（4）保障农业农村领域建设使用林地

优先保障乡村振兴建设用地需求，用于农村新产业新业态发展、产业融合发展、农民住房建设、农业设施和休闲旅游设施。鼓励农业生产与村庄建设用地复合利用，发展农村新产业新业态，拓展土地使用功能，形成“两带四区多园”的农业发展格局。

表 5-4 仁化县农业农村领域重点工程建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
1	仁化县国家现代农业示范区大型农产品批发市场建设项目	续建	2019-2025	黄坑镇、大桥镇、丹霞街道、周田镇
2	仁化县农产品基地田头冷藏保鲜冷库群建设	续建	2020-2022	丹霞街道赤佬坝、黄坑镇高塘村、周田镇平甫村、大桥镇长坝村、董塘镇江头村
3	仁化县“北柑南柚”农旅一体	续建	2020-2025	黄坑镇、大桥镇、丹霞街道、

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
	化项目			周田镇
4	闻韶一体化现代生猪产业园建设项目	续建	2020-2022	仁化县闻韶镇
5	龙凤胎仁化（董塘）生猪繁育基地建设项目	续建	2020-2021	董塘镇河富村
6	仁化德康农牧有限公司董塘格顶 1 万头种猪+25 万头育肥场项目	新建	2022-2025	董塘格顶
7	凡福园高效化猪场	新建	2022-2025	周田镇上坪村
8	广东新好正和农牧有限公司生猪养殖项目	新建	2022-2025	城口镇城群村猪高洞
9	黄坑光明村生猪养殖项目	新建	2022-2025	黄坑镇曰庄村委会光明组
10	仁化县白毛茶产业提升及品牌建设项目	新建	2021-2025	红山、丹霞街道、城口、董塘
11	仁化县董塘黑山羊生态养殖项目	续建	2020-2022	仁化县董塘镇河富村
12	粤港澳大湾区“菜篮子”供应基地及蔬菜休闲农旅产业园项目	续建	2020-2025	董塘镇江头村、董塘镇河富村、周田镇平甫村、大桥镇古洋村
13	仁化县万里碧道规划建设项目（共 6 个项目）	新建	2021-2025	待定
14	仁化县病险山塘除险加固项目	新建	2020-2025	丹霞街道、黄坑镇、大桥镇、董塘镇、石塘镇、闻韶镇、周田镇
15	仁化县备用水源建设工程	新建	2021-2025	仁化县董塘渐溪庙、仁化县红山镇
16	仁化县小流域治理工程	新建	2021-2025	所有镇及县区
17	仁化县中小河流治理项目	新建	2021-2025	各镇（街）
18	仁化县水库除险加固工程	新建	2021-2025	仁化县相关镇街
19	浈江治理工程（仁化县段）项目	新建	2022-2025	待定
20	仁化县农村供水提升工程	新建	2021-2025	仁化县 11 个乡镇（街）
21	仁化县农村生活垃圾分类项目	新建	2023-2025	各镇街
22	仁化县锦江流域生态环境综合治理项目	新建	2021—2021	仁化县长江镇、扶溪镇、石塘镇、董塘镇、街道办、红山镇
23	仁化县农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村项目	新建	2021-2025	全县 11 个镇（街）
24	仁化县粤港澳大湾区优质农	新建	2021-2022	全县 94 个村

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
	产品供应地“一村一品”建设项目			
25	仁化县农作物病虫害的监测预警系统及绿色生态防控技术推广应用项目	新建	2020-2022	丹霞街道、董塘、城口、扶溪等乡镇

(5) 保障公共基础设施建设使用林地

全面提升基础设施建设和公共服务水平,改善人居环境和生活品质,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,实现全域高质量发展。各项目名称及所在地区详见表 5-5。

表 5-5 仁化县公共基础设施重点工程项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
1	丹霞新城阳光里二期	新建	2021-2023	丹霞新城
2	仁化碧桂园项目	续建	2018-2022	丹霞街道
3	汇盛豪苑	续建	2019-2021	丹霞街道
4	仁化县辖区内加油站	新建	2021-2025	仁化县长江镇、闻韶镇、黄坑镇、石塘镇、周田新庄、上渡落、仁化县城区建设路、董塘镇、大桥镇长坝村
5	仁化县粮食储备库	新建	2021-2023	待定
6	仁化县工人文化宫建设项目	新建	2022-2025	待定
7	仁化县敬老院	新建	2021-2022	丹霞街道
8	董塘新城建设项目	新建	2021-2025	董塘镇墟镇南片区
9	董塘镇城镇基础设施提升(新型城镇化)	新建	2022-2025	董塘镇
10	仁化县市政基础设施建设项目	新建	2021-2025	丹霞街道办
11	仁化县老旧小区改造补短板项目	新建	2020-2025	丹霞街道办
12	新建新城学校项目	新建	2022-2024	仁化县丹霞新城
13	新城幼儿园建设项目	新建	2021-2022	仁化县丹霞新城
14	乡镇幼儿园异地新建项目	新建	2022-2025	红山镇、石塘镇、城口镇
15	仁化县“两类”学校补短板项目	新建	2022-2025	长江镇、周田镇、红山镇、闻韶镇、董塘镇
16	仁化县义务教育学校基础建	新建	2021-2024	董塘镇、仁化县建设路 198

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
	设项目			号、高坪新村 38 号
17	仁化县高中教育基础建设	新建	2021-2024	仁化县龙井村 3 号、建设路 1 号、建设路 1 号
18	仁化县义务教育学校体育设施建设	新建	2022-2025	仁化县建设路 198 号、周田镇
19	仁化县基层医疗机构建设项目	新建	2021-2025	仁化县建设路 133 号；董塘镇、长江镇、周田镇、城口、大桥镇、黄坑镇、红山圩镇、闻韶镇、石塘镇、扶溪镇
20	仁化县县级医疗机构建设项目	续建	2020-2025	仁化县建设路 28 号；省 246 线与丹霞新城啸仙路交叉东侧地块；
21	县域医共体建设	新建	2022-2025	仁化县建设路 28 号
22	扶溪卫生院另址新建项目	新建	2021-2025	扶溪镇
23	仁化县丹霞街道第一、二农贸市场升级改造	续建	2020-2021	广东仁化丹霞街道
24	仁化县红色遗址、重点文物修缮及展示利用项目	续建	2020-2025	仁化县各镇（街）
25	仁化县文化旅游体育基础设施建设项目	续建	2020-2025	仁化县各镇（街）
26	仁化县全民建设中心	新建	2022-2025	丹霞街道
27	仁化县公安局业务用房、智慧新警务建设项目	新建	2021-2025	仁化县公安局内；建设路派出所内；仁化县看守所内；扶溪镇；闻韶
28	仁化县监所搬迁建设项目	新建	2021-2025	待定
29	仁化县社会治理现代化建设项目	新建	2021-2025	不涉及
30	居民避险改造项目	续建	2020-2023	韶关市仁化县董塘镇凡口铅锌矿
31	凡口铅锌矿矿区及周边环境综合整治项目	新建	2021-2025	广东仁化董塘镇凡口
32	凡口铅锌矿市场、道路建设项目	新建	2021-2023	广东仁化董塘镇凡口
33	凡口铅锌矿社区公共服务提升项目（医疗、教育）	新建	2021-2025	广东仁化董塘镇凡口
34	丹霞冶炼厂新建职工公寓	新建	2021-2021	丹霞街道办一仁化三板桥
35	丹霞冶炼厂建筑外饰面提质项目	新建	2021-2022	董塘镇高宅村
36	丹霞冶炼厂场地绿化项目	新建	2021-2022	董塘镇高宅村
37	仁化县农村水系综合整治	新建	2021-2025	各镇（街）

序号	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区
38	仁化县城自来水取水管道改建项目（二期）	新建	2021-2021	董塘镇
39	韶关仁化供电局“十四五规划”10kV及以下电网建设项目	续建	2020-2025	周田镇有色金属产业园
40	韶关仁化35千伏走马坪输电工程	新建	2022-2025	扶溪镇厚塘村
41	气象防灾减灾民生保障工程	新建	2021-2025	仁化县丹霞街道黄屋村委南岭生态气象中心
42	仁化县消防救援大队及训练基地业务补短板项目	新建	2021-2025	丹霞街道城南村委会原殡仪馆和原锦江电力地块

(6) 保障长征国家文化公园建设使用林地

保障《长征国家文化公园建设保护规划》中的规划建设红军长征过粤北重点展示园项目，即红军长征过粤北重点展示园和红军长征历史步道两大项目使用林地。

5.1.2 限制工矿开发占用林地

限制工业项目和矿产资源开发项目使用公益林地、天然林地和重点商品林地，为防止采矿对林地的破坏，应大力推行矿产资源有偿使用制度，限制采矿企业规模和数量，禁止随意破坏林地和非法占用林地，整顿和规范矿山生产秩序，加强采矿生产安全检查和尾矿监督，矿山用地实行生态优先、缴费使用、保障恢复、占补平衡政策，禁止私挖滥采，无序开发，建立矿山开发配套实施生态工程制度，并对其生态状况进行严格监控，防止地质灾害破坏林地，防止废水废渣污染林地。建立矿山开发配套实施生态工程制度，保障恢复林地，实现林地占补平衡。

根据《仁化县国土空间总体规划（2020年—2035年）》，划定

广东丹霞山国家级自然保护区、中国丹霞地貌（丹霞山）、丹霞山风景名胜區、丹霞山世界地质公园、粤北华南虎省级自然保护区、仁化高平省级自然保护区、仁化森林公园、韶关渐溪湖省级湿地公园、广东仁化斯鸡山县级自然保护区、仁化县城、广东锦城森林公园等禁止开采区。

5.1.3 规范商业性经营使用林地

规范旅游经营设施等用地，适度保障符合自然保护区、森林公园、省级旅游度假区规划的生态旅游用地，减少优质林地改变用途。严格控制其他旅游开发项目使用公益林地和重质林地。规划建设生态旅游用地以少占林地保护生态为原则，科学规划管理用房和旅游设施建设。工业园区扩建项目以征占低保护等级、低质量等级林地资源为宜，减少优质林地改变用途。

5.2 优化林地利用体系

5.2.1 林地质量等级划分

根据林地的土壤厚度、土壤类型、坡度、坡向、坡位和交通区位6个质量因子，采用层次分析法，按林地质量等级划分标准，对全县林地进行质量分等评定，全县林地质量等级划分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级、Ⅴ级5个等级，其中：Ⅰ级林地面积837.32公顷，占0.46%；Ⅱ级林地面积6649.80公顷，占3.63%；Ⅲ级林地面积169333.53公顷，占92.40%；Ⅳ级林地面积6420.09公顷，占3.50%；Ⅴ级林地面积23.65公顷，占0.01%。

5.2.2 不同质量等级林地利用和管护

基于林地质量等级，确定相适宜的森林经营目标和经营利用程度，做到适地适树，选好经营方式，充分发挥林地潜力，并实行与林地质量等级对应的森林经营模式和利用方式。

（1）Ⅰ级林地

该级林地立地条件好。对于商品林地应采用集约利用模式，重点发展优良、高价值树种培育基地，形成速生、丰产、优质、高效的森林；经营林地时，提倡树种轮换、混交，采取施肥措施提高林地肥力，防止林地生产力衰退。对公益林，采取补植珍贵树种的方法，营造有利于生物多样性保护的异龄、复层、混交森林群落；在不破坏生态功能的前提下，可以依法合理利用林地资源，开展适度的森林经营活动和非木质森林资源培育与利用，提高林地生产力。

（2）Ⅱ级林地

该级林地立地条件较好。根据县域林地的功能定位及林业发展趋势，对属于商品林地的，按适地适树的原则，在不破坏生态功能的前提下，优先考虑发展马尾松等速生丰产林，建立高效商品林基地。提倡规模化、集约化和企业化经营方式，采取树种轮换、测土配方施肥等经营措施，维持、提高林地生产率。对属于公益林地，根据公益林管理办法，采取补植珍贵乡土树种等措施，提高林地生产率。同时，限制该级林地转为建设用地和农用地等，严禁擅自改变林地用途。

（3）Ⅲ级林地

该级林地立地条件一般。在管理上限制林地转为建设用地，控制林地转为农用地，禁止可能威胁生态系统、生态功能正常发挥和生物多样性保护的各类林地利用方式和资源开发活动。加大低产、低效林改造力度，大力提高种植技术和培育技术，适度发展短轮伐工业原料林和特色经济林。在公益林区或生态功能比较重要的区域，考虑重点发展培育混交林，异层复龄林，丰富生物多样性，增强生态系统稳定性，维护生态平衡。

（4）IV级林地

该级林地立地条件较差。在公益林经营上加大植被的恢复力度，充分考虑森林的天然更新能力，坚持封山育林和人工造林相结合，促进天然林的自我修复更新；在商品林经营上应优先考虑发展马尾松，杉木和其他乡土树种，既能保持水土、涵养水源又可以充分利用林地，提高林地利用效率；同时，限制林地转为建设用地和其他农用地。

（5）V级林地

该级保护林地质量很差，主要为岩石裸露的或难利用地居多，突出特点是石漠化严重，生态环境恶劣，属于生态区位极其重要和生态状况极端脆弱的区域。因此，要加强公益林保护建设。要实施封禁管护，禁止商业性采伐，并鼓励和引导抚育性管理，对于一些石漠化地区进行封山育林。实行县、乡、村，落实责任到部门和个人，加大破坏林地的打击力度。

5.3 结构优化

5.3.1 地类结构优化

为提高林地利用效率，满足森林保有量、实现森林覆盖率目标的需要，通过补充林地、人工造林、低效林改造、封山育林、特色经济林建设、生态修复治理等增加森林面积。到规划期末规划森林面积保持平衡。

5.3.2 森林类别优化

规划至 2035 年，仁化县林地保有量 181241.4 公顷。其中：生态公益林地面积 77328.80 公顷；商品林地面积 103912.60 公顷，较期初减少 2023 公顷。到规划期末，重点生态公益林面积 56371.84 公顷，占林地面积的 31.10%；重点商品林面积 3562.64 公顷，占林地面积的 1.97%。

5.3.3 树种结构优化

实施乔灌草相结合、针阔叶树种混交、乡土阔叶树种培育等改造措施，调整新造林地的树种结构；积极发展珍贵阔叶用材林。改变全县针叶林多、阔叶林少，纯林多、混交林少的结构特点，尤其是要改造松树林、疏残针叶林为乡土阔叶混交林，使森林发挥更大的生态效益。

5.3.4 森林空间结构优化

通过生态疏伐、景观疏伐、卫生伐等措施，按照森林演替规律和近自然经营模式，加强复层林培育，提高森林郁闭度和光能利用率，增强林地资源承载力。

5.4 发展重点

5.4.1 保障国土生态屏障用地

实施一批林业重点生态工程，加强对仁化县国土生态屏障地的生态建设和系统修复，形成强大的生态庇护能力，减少和预防各种自然灾害对人类生存和经济社会的影响，为仁化县乃至韶关市区提供生态安全保障。

健全生态公益林管理机构，提高生态公益林补偿标准，开展全县生态脆弱区生态系统修复，提升东北、西北区域林地的生态庇护、水源保护和多样性维护的能力，构建北部山地稳定的生态屏障区，逐步减少重点景区、水库周边、旅游主干道两侧第一重山可视范围内的丰产林，将其改造为生态公益林。

抓好渐溪湖湿地公园、锦江水库等湿地保护和建设，强化流域集水区的防护林建设，提升集水区林地水量调节和水质净化功能，遏制泥沙入河，构建高效的生态防护网。

5.4.2 保障生态公益林发展空间

对现有公益林地进行适当合法调整，形成集中连片的公益林保育区，最大限度地发挥森林生态效益；适度增加公益林地面积，依法将生态重要地区和生态脆弱地区的林地，区划为生态公益林地；合理利用林地资源，在不破坏生态功能的前提下，开发林下种植业，利用森林景观发展旅游业；探索非国有公益林地收购、置换、租借和补偿等机制，保障生态产品生产和供给空间。

5.4.3 森林质量提升工程

(1) 封山育林工程

结合中央财政补贴的珠江防护林体系建设项目，重点在锦江流域实施珠江防护林封山育林工程，加快锦江流域生态保护与修复，依据《韶关市封山育林实施办法》，持续开展封山育林。对锦江、浈江流域两岸第一重山范围内森林进行封山育林管护，促进林分更新，提高林分水源涵养能力，促进森林湿地生态系统功能和稳定性全面提升。规划期内，实施封山育林面积 5264 公顷，其中近期 450 公顷，中远期 4814 公顷。

(2) 迹地更新造林

近三年，仁化县迹地更新造林总面积 944.31 公顷，其中 2016 年迹地更新造林面积 525.88 公顷，2017 年造林面积 356.73 公顷，2018 年造林面积 61.7 公顷。结合仁化县实际情况，规划期内，实施迹地更新造林面积 580 公顷，其中近期造林 270 公顷，中远期造林 310 公顷。各乡镇建设任务详见表 5-1。

表 5-1 仁化县迹地更新造林建设规划表 单位:公顷

镇（街）	合计	近期	中远期
丹霞街道	30	10	20
石塘镇	60	35	25
长江镇	65	25	40
扶溪镇	55	20	35
闻韶镇	45	10	35
董塘镇	62	35	25
城口镇	50	30	20

镇（街）	合计	近期	中远期
红山镇	45	15	30
周田镇	65	40	25
黄坑镇	65	35	30
大桥镇	40	15	25
合计	580	270	310

（3）桉树林改造

据统计，仁化县现有桉树林面积 7009.06 公顷（不含仁化林场）。规划近期，在全面掌握仁化县桉树林分布情况的基础上，分析桉树发展状况，根据《仁化县桉树林改造工作指引 2020--2025 年》，桉树林分布区域情况，将改造范围划分为敏感区域、重点区域、一般区域和其他区域四类区域，各乡镇桉树林改造面积见表 5-2。

表 5-2 各乡镇桉树林改造范围统计表

单位：公顷

乡镇	合计（公顷）	改造范围			
		敏感区域	重点区域	一般区域	其他区域
合计	7009.06	2103.53	2091.32	2767.25	46.96
丹霞街道办	238.47	21.35	113.26	103.86	
城口镇	104.68	1.78	2.45	99.81	0.64
大桥镇	932.59	492.12	343.76	96.71	
董塘镇	2111.52	833.23	618.36	619.64	40.29
扶溪镇	2.7			2.7	
红城林场	10.22			10.22	
黄坑镇	740.23	139.97	78.28	520.16	1.82
石塘镇	652.34	12.6	75.29	560.24	4.21
闻韶镇	4.16	2.06		2.1	
长江镇	16.69			16.69	

乡镇	合计（公顷）	改造范围			
		敏感区域	重点区域	一般区域	其他区域
周田镇	1634.03	345.69	742.16	546.18	
林科所	95.97	29.32	35.28	31.37	
小楣林场	370.61	224.25	78.76	67.6	
长坑林场	94.85	1.16	3.72	89.97	

（4）生态公益林示范区

在城南森林公园等地建设生态公益林示范区，通过建设示范区标志和宣传牌，开展生态科普宣传和效益监测等措施，完善生态公益林基本数据，加强生态公益林的管护力度。规划期内，建设生态公益林示范区面积 133.33 公顷，其中近期建设 66.67 公顷，中远期建设 66.66 公顷。

第六章 治理体系与重大工程

6.1 林业治理体系建设

6.1.1 推进林长制信息化管理，提升治理能力现代化水平

根据中央、省的部署，全面实施林长制，制定全县的工作方案，明确各级的林长，压实工作责任。基于林业大数据融合，搭建林长制智慧信息管理平台，实行林长履责动态管理，为实现“林长制”提供信息化智能化支撑。以互联网+林业为框架，以林地小班数据为资源底图，建设全县“一张图”，在重点林区运用无人机航拍和卫星遥感影像，形成林业资源监管“天网”；整合全县林区视频监控点，构建以林业视频监测监控为主的“地网”；完善落实护林员巡护系统，推进林长制全覆盖，确保一山一坡、一园一林都有专人专管，搭建林业管护的“人网”。整合三网形成林长制智慧信息管理体系。同时加强林管通等林业信息管理平台建设，促进林长制信息化管理成效，进一步提升林业综合治理能力现代化水平。

6.1.2 自然保护地体系建设

（1）大力推进广东南岭国家公园建设

主动融入全国国家公园总体布局，积极配合推进广东南岭国家公园丹霞山片区建设，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和稀有物种得到系统保护。坚持水源涵养、生物多样性保护和构筑山水林田湖草一体化生态系统的生态功能定位，调整优化生态保护红线，推进自然保护地整合优化，确保生态空间面积不减少、生态功能不降

低、生态服务保障能力逐渐提高。引导社会资金加大投入，配合韶关市重点加快广东南岭国家公园管护、预警、保护体系建设，加快建设广东南岭国家公园研究院、物种资源保护研究中心、专家工作站等创新平台，加快建设生态教育和自然体验活动设施，加快建设智慧国家公园、“大丹霞—中国红石公园”。

（2）整合优化后自然保护地建设工程

到 2022 年底，完成各级各类自然保护地总体规划的编制。划定自然保护地边界，并与生态保护红线衔接，落实国家制定的自然保护地内建设项目负面清单，构建统一的自然保护地分类分级管理体制。到 2025 年底，完善自然保护地体系的地方性法规和管理监督制度，初步建成保护管理有效的仁化县自然保护地体系。

一是全面完成自然保护地整合优化。通过已完成自然保护地优化调整，有效解决我县自然保护地存在的设置不科学、规划不合理、空间重叠、地域交叉、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题，构建分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系。二是完成自然保护地勘界定标。以公开发布或批复文件所规定的自然保护地面积、范围与功能区划为依据，严格按照《中华人民共和国测绘法》、《全球定位系统（GPS）测量规范》和《自然保护地勘界立标工作规范》等法律法规和标准规范文件要求开展自然保护地勘界定标工作。未进行调整和整合的自然保护地应尽快勘界，调整和重叠的自然保护地应完成整合优化后勘界。勘界后在重要地段、重要部

位设立界桩、碑、牌等标识，并结合矢量数据库进行空间管理。三是完成自然保护地规划编制。编制自然保护地发展规划，明确自然保护地发展目标、规模和划定区域。同时，每个自然保护地按预案实施整合优化后重新编制总体规划，通过规划审批固化整合优化成果。

6.1.3 森林资源保护管理体系建设

全面实施森林资源监督管理科学化、制度化、规范化、法制化管理。组织开展森林督查，毁林违建乱象清理整治、打击毁林专项行动等一系列专项行动，严厉打击违法破坏森林资源行为，防止林地资源不正当流失，有效维护生态安全。加强执法监督。全面加强森林督查，毁林违建乱象清理整治、打击毁林专项行动等一系列专项行动，全方位、多角度、多层次加大违法破坏森林资源打击力度，对违法破坏森林资源问题坚决实行“零容忍”，该行政处罚就行政处罚，刑事立案就刑事立案，有力震慑破坏森林资源行为。开展森林资源管理“一张图”年度更新工作，推动和完善全县森林资源网格化管理，逐步实现全县森林资源“一张图”管理、“一个体系”监测、“一套数”评价。

严格执行定额管理和林地用途管制。强化林地用途管制，实行林地分类管理、分级保护，严格保护重点生态区域林地，重点加强对各级各类自然保护地、国有林场、天然林、公益林的保护管理，建立科学的林地保护利用管理机制。严格按照林地保护利用规划管理林地，强化林地规划管控和使用计划约束，优先保障重大基础设施、民生项

目使用林地需求，严格控制采石采矿、房地产等经营性项目使用林地，加大林地定额统筹力度。

6.2 重大工程

6.2.1 生物防火林带建设工程

根据林区生产及管护的需要及《中共中央、国务院关于加快林业发展的决定》（中发〔2003〕9号）的精神，为提高仁化县山林综合防火能力，认真贯彻“预防为主，积极消灭”的方针，通过构筑防火阻隔带与自然阻隔带相结合的林火阻隔网络，加强年度维护，有效控制森林灾害的危害，促进人与自然的和谐相处。采用人工植苗的方式新建生物防护林带，建设省界、县界、镇界、重点区域林缘和山脊线的采伐迹地、火烧迹地、疏林地或造林成活率低于40%的地块。

6.2.2 生态修复工程

根据《仁化县国土空间总体规划（2020年—2035年）》，通过开展山水林田湖草的保护修复工程与矿山生态综合修复工程，高水平实现全域生态系统功能的修复与保护，打造粤北高品质生态宜居地。全面实现全域生态系统功能的修复与保护。除重点区域的重点工程外，县域内全面生态修复工作，并融入广东省、韶关市生态修复体系规划建设中，成为生态环境优美、有特色、土地利用合理高效的首位粤北山城。

表 6-1 生态保护修复重大工程一览表

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模 (千米、公顷)	建设时序
1	合计				2011.73	2021-2035 年
2	矿山生态 修复重点 工程	绿色矿山 重点工程	消 除 地 灾；控制 污 染；生 态修复	仁化县小水石场、仁化县仁化镇樟边石场、韶关市中衍房地产开发有限公司周田镇月岭村冯屋地、热田、仁化县闻韶镇暖水地地热水、仁化县红山镇王家陶瓷土矿	159.62	2020-2023 年
3		停产矿山 修复重点 工程	消 除 地 灾；恢复 植 被；生 态利有	仁化县城口镇内洞萤石矿、仁化县红山镇新白村田心矿区、石英石矿、仁化县城口镇塘湾地热水、仁化县城口镇声和萤石矿、仁化县城口镇东坑村天眉山采石场、仁化县红山镇高坪水库地热水	320.95	2020-2025 年
4	造林绿化 重点工程	国家级生态公益林 建设重点 工程	划 界 封 禁；植树 造林；生 态修复	长江镇、丹霞街道、董塘镇、周田镇、大桥镇、红山镇	573.26	2020-2030 年

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模 (千米、公顷)	建设时序
5		一般生态公益林建设重点工程	严禁采伐开垦；植树造林；生修复	长江镇、大桥镇、董塘镇、红山镇、丹霞街道	496.09	2026-2030年
6		水土流失重点预防整治重点工程	严禁砍伐和削坡建房；植树造林	锦江上游小流域	57.81	2020-2025年
7	水资源与水环境综合整治重点工程	水污染综合整治流域重点工程	控源截污；控源截污；拆除违建；生态化改造	锦江中下游	106	2020-2030年
8		水污染综合整治水库重点工程	控源截污；拆除违建；生态化改造	锦江水库	12	2020-2030年
9	退耕还林重点工程	退耕还林重点工程	停止耕种；造地适树；生态修复	长江镇、丹霞街道、董塘镇、红山镇	286	2020-2025年

6.2.3 石漠化综合治理工程

加强封山管护力度，保护现有的森林植被。扩大石漠化地区林地作为省级生态林补偿范围，根据不同立地条件，通过植树造林，重建和恢复植被，提高森林覆盖率，增加森林固土保水的能力。积极探索石漠化治理新技术、新模式，筛选石漠化地区造林模式，人工促进森林植被更新，逐步恢复山地常绿阔叶、针阔混交林，增强森林保持水土的防护功能。规划期间，完成石漠化区域规模化综合治理，包括人工造林，更新造林，森林抚育，封山育林。

6.2.4 碳中和林业工程

（1）大径材基地建设工程

以国有林场为主体，发挥国有林场先行示范作用，带动林业企业、林业合作社、家庭林场、林业大户等参与大径材基地建设，加强森林资源培育，精准提升森林质量，推动多目标经营，有效增加优质大径级木材储备和林业生态产品供给。针对林木总体生长状况良好，有目的树种且株数达到要求，经过多次精准培育后能够形成大径材的林分，采取提质培育方式；针对立地条件较好，林木总体生长状况尚好，树种结构不合理，或目的树种株数不够的林分，采取定向改培方式；针对立地条件较好的宜林地、疏林地、迹地等，采取新造林培育。规划期内，建设大径材基地林面积 5111.13 公顷。

（2）高质量水源林建设工程

在锦江、浈江等主要江河流域以及具有饮用水源地功能的大中型水库集雨区等区域，对宜林地、疏残林（残次林），水源及周边产权

明晰的商品林中的果树经济林，进行林分改造，培育多树种混交的近自然林，提升森林水源涵养和水土保持功能，满足公众对“有水喝、喝好水”的美好生活需求。加大对未成林造林地抚育力度，提高成林比例。规划期内，实施高质量水源林建设面积 2525.2 公顷，其中人工林造林面积 48.8 公顷，更新改造面积 605.1 公顷，封山育林面积 1871.3 公顷。

（3）森林抚育工程

坚持森林管护经营，杜绝乱砍滥伐林木，加强优化林业执法机构，严格落实管护问责制度；注重“三分造、七分管”，加强新造林地抚育管护，提高造林成活率和保存率；加强中幼龄林抚育间伐，增加用材林木材产量，提高森林经营效益。结合中央财政森林抚育补贴项目和广东省级碳汇林抚育项目，持续实施以中幼龄林抚育为主的森林健康经营活动，优化林分结构，提升森林质量和生态功能等级，提高林地生态效益。规划期内，实施森林抚育面积 22000 公顷，其中近期森林抚育 8000 公顷，中远期森林抚育 14000 公顷。

6.2.5 创建国家森林城市

按照韶关市“全域创森”的总目标，开展县级国家森林城市创建工作，着力构建结构完善的森林生态体系，全面打造健康开放的森林服务体系，加强建设绿色惠民的森林产业体系，深入完善繁荣共享的森林生态文化体系，推动建立健全高效的森林支撑体系，加快建成“林水相依、林城相依、林路相依、林村相依、林居相依”的城市森林生

态景观格局。深入推进高质量水源林、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化四大工程建设，确保森林覆盖率、森林蓄积量、生态公益林面积等指标稳中有升，不断提升生态产品生产能力。全域推进林长制改革，创新林业管理体制机制，强化林业资源管护，有序推进桉树林逐年退出。严格执行《韶关市野外用火管理条例》，扎实做好森林防火工作，确保森林覆盖率、活立木蓄积量和有林地面积等反映森林资源的核心指标数据继续保持全省前列。到 2025 年，全县森林覆盖率维持 80%以上，城区绿化覆盖率达 42.27%，人均公园绿地面积达到 14.6 平方/人，生态建设成果惠及广大市民群众。

6.2.6 天然林保护修复工程

全面停止天然林的商品性采伐，继续实施国有天然林停伐和管护补助。推进天然林与公益林并轨管理，实行天然林差别化管控措施，严管天然林地占用。加强目标责任制考核，开展天然林功能修复关键技术科研攻关。保护和恢复森林生态系统，让森林得以休养生息。对全县所有天然林实行保护，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。依据国土空间规划划定的生态保护红线以及生态区位重要性、自然恢复能力、生态脆弱性、物种珍稀性等指标，确定天然林保护重点区域，分区施策，分别采取封禁管理，自然恢复为主、人工促进为辅或其他复合生态修复措施。规划期内，仁化县天然林开展修复面积共 980 公顷，其中 2021~2025 年 533.34 公顷，2026~2035 年 446.66 公顷。

规划通过封禁管护、人工促进、抚育更新等措施，完成天然林的保护修复；到期末，全县天然林保有量稳定在 82233.80 公顷左右，重点区域天然林全部实现与公益林管理并轨，天然林生态系统逐步恢复，基本建立天然林保护修复制度体系。

第七章 林业产业发展规划

7.1 林业产业发展指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生态优先、绿色发展、因地制宜，坚持创新驱动、市场主导、政府引导，加强统筹协调，以林业产业发展重点工程为引领，聚集发展要素，深入推进林业供给侧结构性改革，大力培育和合理利用森林资源，加快林业产业转型升级和提质增效，促进林业一二三产业融合创新发展，以提高发展质量和效益为中心，以政策引导、示范引领、龙头带动为抓手，营造公平竞争的市场环境，不断促进林业产业集约化、规模化、绿色化、信息化和品牌化发展。

7.2 林业产业发展基本原则

7.2.1 保护与发展相结合

牢固树立生态文明理念，加强森林资源的保护与经营，提高森林系统生态功能，在保护中发展，在发展中保护，实现青山常在、永续利用。

7.2.2 市场主导和政府引导

发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全市场机制，激发市场内生动力，更好发挥政府对林业产业的引导、扶持和监管作用。发挥企业的主体作用和自我约束作用，发挥社会组织和公众的参与和监督作用，确保市场主导和政府引导相辅相成、相互促进。

7.2.3 促进全产业链发展

把加快产业项目建设作为重要抓手，培育特色种植养殖产业基地，延长林业资源精深加工产业链，加强营销体系建设，打造协作配套发展的林业产业优势集群。

7.2.4 注重规模效益

通过资源整合、兼并重组，促进林业产业规模化、集团化、集约化、多元化经营，提升发展的质量，形成规模效益，集聚发展。

7.2.5 发挥创新驱动

加快突破制约林业产业发展的关键核心技术，提高产业核心竞争力，完善产业链条，促进由价值链低端向高端跃升。推进企业技术改造，增强产品研发能力和品牌建设能力，培育壮大林区现代产业，推动产业发展动力向创新驱动转变。

7.3 林业产业发展目标

培植一批林业龙头企业和知名品牌，延长产业链，提高产品附加值，林产品总值年均增长 10%以上，逐步提高林业在促进农村致富、农民增收中的比重。进一步做实做稳林业第一产业，做大做强林业第二产业，做精做旺林业第三产业，全面提升森林生态产品和优质林产品供给能力，促进生态增效、产业增值、农民增收，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

7.4 林业产业发展主要任务

7.4.1 实施提质增效工程，促进林业产业持续快速发展

继续深化集体林权制度改革。进一步拓展集体林产权能，逐步完善集体林地所有权、使用权、经营权分置运行机制，规范林地林木流转，推动集体林业适度规模经营，激发集体林发展活力，提高林地利用价值及使用效率，进一步提高集体林业经营管理水平，为促进林业第一产业发展注入新的动力。调整优化林业产业结构。做实做稳以森林资源培育为重点的林业第一产业，做大做强以林产品精深加工为重点的林业第二产业，做精做旺以森林生态旅游、森林康养为重点的林业第三产业。增强森林资源可持续发展能力。加强森林资源培育，积极培育用材林及其他原料林，提高林地产出率，增加木材有效供给。巩固提升林下经济产业发展水平。建立林下经济发展长效激励机制，充分利用森林资源和生态环境优势，因地制宜，大力推动林下种植，适度发展林下养殖，提升林下经济质量管理和品牌建设能力，完善技术和产品标准，进一步规范林下经济发展。加快发展特色经济林及木本油料产业。建立健全全县经济林调查统计、监测与经营管理制度。研究制订扶持特色经济林及木本油料产业发展政策措施，提升林业产业发展水平，促进林业产业提质增效。

（1）林下经济建设

仁化县充分发挥资源优势，大力推动林下经济发展。截止 2020 年，全县发展林下经济面积 4.16 万公顷，总产值达 6.63 亿元，各类林业专业合作社达 92 家，辐射带动农户数超 10000 家，涉及林农人

数超 3.8 万人，已初步形成了林茶、林果、林药、林菌、林蜂等林下种植经济发展模式。2018 年仁化县被认定为“广东省林下经济示范县”；仁化县鑫宇生态开发有限公司、红山镇富农茶叶专业合作社、丹仁南药种植农民专业合作社等 3 家基地被认定为“广东省林下经济示范基地”；长江镇被评为“中国毛竹之乡”。

以森林资源保护为前提，以提高林地利用效率为核心，充分发挥气候资源、森林资源、林地资源和林荫空间优势，突出区域特色，精准选择产业，整合资源要素，完善利益联结，强化科技支撑，全力推动林下经济向集约化、规模化、标准化、产业化、组织化的高质量发展。充分利用森林资源优势，加大林下经济推广力度，重点发展林下铁皮石斛等林下经济项目，引进适宜仁化种植的何首乌、阳春砂、草珊瑚、吴茱萸等南药，鼓励支持大果山楂等林果产业稳步发展，最大限度地利用林下空间，实现经济效益的最大化。力争到 2025 年，全县发展林下经济面积达 4.3 万公顷，林下经济产值达 10 亿元，农民人均林下经济增收 1000 元。到 2030 年全县发展林下经济面积 4.5 万公顷以上，林下经济产值 15 亿元以上，农民人均林下经济再增收 1000 元以上。

（2）森林食品

仁化县建成了大桥镇、红山镇、长坝村、鱼皇村、蓝田村等特色产业镇村，打造了黄坑贡柑、长坝沙田柚、红山茶叶等万亩农业生态观光园。全县建成 100 亩以上柑橘生产基地 66 个，已建成沙田柚及

贡柑清洗打蜡、包装等加工企业 20 多家，打造了长坝沙田柚、红山茶叶、山茶油 3 个万亩以上产业基地。

突出重点亮点，以“一镇一业、一村一品”为抓手，发展长坝沙田柚、红山白毛茶、丹霞贡柑等特色产业，打造特色产业示范带。规划期内，建设白毛茶基地 100 公顷，贡柑、沙田柚基地 1000 公顷。

（3）加工业

做精竹制品加工业。以长江镇为中心，联动扶溪镇、闻韶镇等周边镇，加快推动仁化竹产业园的落地建设，重点布局发展竹浆、竹片、竹板、竹炭、竹筷、竹编等竹制品初加工产业，为县域的竹制品精深加工企业提供原材料和半成品。重点发展纳米改性竹炭、竹炭纤维、竹制新材料、竹胶板、重组竹地板、竹刨切单板、竹食品药品、竹家居用品、竹工艺品等高科技含量、高附加值的特色产品。重点推动竹笋产品开发利用。

（4）生态旅游

仁化县历来重视生态旅游开发，依托丹霞山世界自然遗产地优越的森林景观、人文景观，不断发展自然观光、休闲度假等生态旅游产业。近年来，仁化县大力推进全域旅游，打造了丹霞民宿、蛇离梯田、红山茶园、大桥金柚等示范点，新建了一批旅游标识牌和改造达标星级旅游厕所，改造提升了国家 AAA 级旅游景区石塘古村，五马寨生态园成功创建国家 AAA 级旅游景区，把全县作为一个大景区整体打造，景区、城区、乡村一体化发展，生态旅游、红色旅游、乡村旅游、休

闲农业等呈现勃勃生机，全域旅游发展初显成效。在现有生态旅游产业基础上，加强对各个节点的基础设施、景观改造提质及配套服务设施建设。大力发展森林生态旅游产业。加强森林旅游示范建设，打造森林旅游特色线路、森林旅游新兴品牌地和一批南粤森林人家。加强森林生态旅游宣传推介，引导各地围绕森林生态旅游开展森林城镇、森林乡村等建设。

（5）森林康养

充分利用现有的丹霞地貌、红色文化、温泉资源、森林资源等，开展森林体验、自然教育、温泉疗养、生态休闲等活动，加强基础与服务设施建设，特别是服务于森林体验、森林康养的专业化设施，如森林步道、露营场地、森林餐厅等，为公众提供高品质的生态服务产品，增益公众健康，提高公众幸福指数。规划期内，结合仁化县实际情况，申报并建设森林体验基地试点 1 处、森林养生基地试点 1 处、慢生活休闲体验区试点 2 处、国家森林康养基地 1 处。积极发展森林康养产业。科学利用森林生态环境、景观资源、食品药材和生态文化资源，加快发展以森林疗养、森林保健、森林养老、森林休闲、森林游憩、森林度假、森林文化为主的森林康养产业，推动实施森林康养基地质量评定标准，突出打造一批经营管理水平高、经济社会效益好、示范带动作用强的森林康养基地，为人民群众提供更优质、更丰富的森林生态产品。

7.4.2 打造示范引领工程，以龙头带动林业产业集聚发展

建设林业产业示范。建立林产工业产业示范园区，鼓励林产品加工技术创新和管理创新，集合各种生产要素，延长产业链，促进生产加工精细化、专用化，发展园区内循环产业，实现经营集约化、产品系列化、产业一体化发展。

加快建设林业优势特色产业发展基地。突出森林资源特色，注重品牌，以市场为导向，扶持发展森林食品、中药材、花卉苗木、竹等产业，推进林业特色产业基地化、集聚化建设。研究制定推动林业特色产业发展政策，重点抓好林下种植中药材、油茶、竹等三大林业特色产业发展基地。

培育壮大林业龙头企业。积极培育申报国家重点林业龙头企业。加强对林业龙头企业的动态监测管理与指导服务，建立和完善退出机制，不断提高林业龙头企业发展质量。加快新型林业经营体系建设，以林业龙头企业引领带动林业产业持续健康发展。

7.4.3 创新产销对接工程，激活林产品市场活力

搭建林产品展示交易平台。充分利用供销、邮政、农业技术推广等部门的网络渠道、品牌信誉和技术人才优势，在林产品供应、流通、交易、技术培训等方面提供公益性、普惠性服务。利用“互联网+”

“物联网+”等信息化技术，建立林产品电子商务交易展示平台。加强林产品品牌建设。完善林业产业标准体系建设，建立林产品质检和林产品质量安全追溯体系，促进林产品优质优价，打造林产品优质品牌、著名品牌。支持林业企业加大品牌创建力度，建立品牌管理体系，

发挥现有中国名牌、驰（著）名商标、绿色食品等品牌效应，扩大林业品牌影响力。

组织参加林业产业展会。大力发展林业会展业，积极组织参加市级林业重点展会，深化与其他市级林业重点展会之间的合作交流，进一步促进我县林业产业发展。充分利用市级林业产业展会平台，积极开展林产品产销对接活动，提升林产品市场竞争力。

7.4.4 推进金融支撑工程，拓宽林业融资渠道

进一步推进林权抵押贷款，推动林业经营收益权质押贷款和林权收储，引导更多社会资本投资林业建设，协调金融机构拓宽创新支持林业产业的金融产品，建立多元化林业融资模式。

推进生态公益林补偿收益权质押贷款，拓宽生态公益林经营主体融资渠道，支持生态保护和林业发展。

完善林业贴息贷款管理机制和森林保险工作。鼓励承保机构创新森林保险险种，推进林业产业与保险合作，推广“银行+企业+保险公司”的合作方式。通过产业保险，切实提高林业产业抗风险能力。开展“以奖代补”+“信贷”融资模式。探索推动一批“以奖代补”林业生态建设、森林质量精准提升、林下经济及特色经济林等产业项目，加强与金融机构合作，充分发挥财政资金杠杆作用，提高贷款通过率、贷款额度。

7.4.5 强化科技服务工程，提升林业产业发展保障水平

加强科技创新。大力发展用材林、经济林良种选育、森林资源培

育等重点领域科技攻关，以及森林食品种植创新、经营模式、功能挖掘开发等特色经济林及林下经济关键技术研究，进一步加强实用技术推广。开展林业资源高效利用、林业智能制造等关键技术与攻关。强化林业科技成果转化。进一步推进和完善林业长期科研试验示范基地建设，整合利用全县林业生态监测网络资源和数据，推进科技成果转化与集成示范，提升林业科技创新能力。加快仁化县林下经济研究与成果推广中心建设。健全以公益性林业科技推广机构为主导，科研院校、企业、专业合作社等社会力量广泛参与的科技成果转化体系。

加强标准化体系建设。加强林业产业发展重点领域标准制定，推进特色经济林、森林生态旅游、森林康养、林下经济等领域的种植、加工、生产、销售等环节质量、服务和技术标准体系建设。出台相关基地建设指引，规范基地标准化建设，推进标准实施应用，强化标准实施监督，提升林业产业发展整体水平。

第八章 生态公益林建设与保护规划

8.1 生态公益林建设保护存在的问题

8.1.1 生态公益林管理技术薄弱，信息化程度不高

生态公益林管理能力和监测能力与生态建设的客观要求存在较大差距，一方面是管理部门高水平技术人员的缺失，不能适应新时期生态公益林建设和管理的要求，另一方面是生态公益林管理信息化程度不高，森林资源管理和资源监测信息不通畅，数据共享性差。

8.1.2 建设项目对林地需求大，生态公益林保护形势严峻

近年来，随着工矿、交通、旅游、城镇化发展迅猛，仁化县各项建设项目处于快速发展阶段，工矿、交通等建设项目使用林地需求量日益增大，对仁化县生态公益林的发展与建设存在制约，仁化县生态公益林既要满足日益增长的生态建设需求，又要承担社会发展用地的任务，生态公益林保护与利用的矛盾日趋突出。

8.1.3 历史遗留问题较多、影响生态公益林管理和社会稳定

因为生态公益林区划工作时间紧、任务重，技术人员少，相关工作做得不够细，部分手续完善不够及时，二类调查资源数据库有些数据错误、林权制度改革前后界限与权属更改等，造成部分生态公益林存在历史遗留问题，导致部分补偿资金无法发放、权属产生纠纷、引发群众信访等问题，对生态公益林管理的稳定有一定影响。

8.2 生态公益林规划指导思想及原则

8.2.1 指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。“一核一带一区”区域协调发展格局，认真践行绿水青山就是金山银山和山水林田湖草综合治理理念。

坚持推动高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，不断加大森林生态效益补偿的投入，持续扩大生态公益林面积，提升森林生态系统服务质量。

以实现生态公益林治理体系和治理能力现代化为目标，坚持系统思维和底线思维，规划先行，夯实基础，完善制度，加快推进生态公益林精细化、差别化、法治化管理，增强生态公益林生态系统服务牌合效能，增加农民绿色财富，为推进林业生态高质量发展，建设美丽仁化提供更强有力的生态支撑。

8.2.2 基本原则

（1）坚持生态环境建设与经济建设同步的原则

生态公益林的状况如何，对经济、社会持续发展有重要制约作用。因此，必须把生态公益林体系的建设，作为整个经济、社会发展的重要组成部分，统筹规划，同步实施。

（2）坚持因地制宜，因害设防，合理布局，突出重点的原则

生态公益林建设，要与国土整治相结合，全面规划，合理布局；

分区规划要因害设防，突出重点，力求发挥生态公益林体系的整体效益。

（3）坚持分步实施，逐步提高，务求实效的原则

生态公益林的设置与经营强度要与仁化县的自然、经济、社会条件相适应，力求用较少的人力、物力、财力，在较短时间内，获得较大的防护效益，并随着经济、社会发展与现实可能的变化，不断改善树种组成、林相结构及提高经营管理强度。

（4）坚持目标导向

加强生态公益林经营管理，优化生态公益林结构和空间布局，提高生态公益林质量，推动生态公益林保护与经济社会的协调发展。

（5）坚持以问题为导向

着力解决生态公益林保护和林农要生计的矛盾，在不影响生态功能的前提下合理利用生态公益林资源，推进生态公益林形成高效、稳定和可持续的森林生态系统。

（6）坚持整体规划和突出重点

统筹国土主体功能区、生态保护红线、城镇开发边界等空间规划，处理好生态保护与社区发展的关系，优化总体布局，重点理清全县生态区位重要、生态脆弱地区的生态公益林分布，确保对重点生态区位地区实现生态公益林全覆盖。

8.3 功能区划

以仁化县自然地理条件、森林资源现状、经济社会发展状况为基础，参照《广东省仁化县国家森林城市建设总体规划》（2019-2028年）将仁化县生态公益林保护和建设分为3个区，分别为东北部公益林修复培育区、西北部公益林保护涵养区、中南部公益林示范发展区。

8.3.1 东北部公益林修复培育区

（1）区域概况

该区位于仁化县域东北部，包括长江镇、长江林场、城口镇、红城林场、长坑林场、扶溪镇，土地总面积75762.37公顷，占全县土地总面积的34.08%。规划期末，生态公益林面积24316.48公顷。

（2）建设重点

该区域生态公益林保护和建设的重点是修复和培育，加强森林经营，培育珍贵树种和大径材，增强木材战略储备功能。

8.3.2 西北部公益林保护涵养区

（1）区域概况

该区位于仁化县域西北部，包括红山镇、小楣水场、石塘镇、董塘镇，土地总面积49197.79公顷，占全县土地总面积的22.13%。规划期末，生态公益林面积17975.51公顷。

（2）建设重点

该区域紧邻丹霞山世界自然遗产保护区域，区域内分布有广东仁化高坪省级自然保护区、广东仁化渐溪湖湿地公园、斯鸡山县级自然保护区，是仁化县生态保护的重点区域。

该区生态公益林主要定位于公益林的保护和涵养。发展方向为加强重点生态敏感区域保护，加强生态脆弱区修复，保护、修复和扩大珍稀濒危野生动植物栖息地，构建以自然保护区为基础、自然公园为补充的保护地体系。

8.3.3 中南部公益林示范发展区

(1) 区域概况

该区位于仁化县域中心区域，包括仁化林场、林科所、丹霞街道、丹霞山、闻韶镇、黄坑镇、周田镇、大桥镇，土地总面积 97365.29 公顷，占全县土地总面积的 43.79%。规划期末，生态公益林面积 35036.81 公顷。

(2) 建设重点

该区强化生态系统服务供给，从森林景观、生态文化、生态产业、生物多样性、生态补偿等多个方面对仁化天然林保护修复起到引领示范作用。该区主要任务有森林提质、林相景观改造、森林旅游、森林康养和生态文化等。

8.4 生态公益林保护与修复

8.4.1 生态公益林分级保护

(1) 保护分级

将全县生态公益林全部纳入到保护范围，并依据公益林的空间分布情况、生态区位重要性、物种珍稀性等原则，结合全省生态保护红

线及主体功能区划，将仁化县公益林划分为一级、二级、三级保护三个保护等级，根据不同的保护等级，实行差别化的管控措施。

一级保护。包含一级国家级公益林，以及生态保护红线内依法设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、重要湿地以及世界文化自然遗产等自然保护地，以及重要水源地区域内的生态公益林。

二级保护。包含二级国家级公益林，以及生态保护红线内一级保护以外的其他生态公益林。

三级保护。一级和二级保护以外的其它生态公益林。

（2）分级保护措施

对一级保护的生态公益林，实施全面封禁保护，禁止进行生产性经营活动和改变林地用途；因教学科研等确需采伐林木，或者发生森林火灾、林业有害生物及其他自然灾害等特殊情况确需对受害林木进行清理的，应当报省人民政府林业主管部门审批后实施。

对二级保护的生态公益林，实施局部封禁管护，改善林分质量和生态系统健康状况，鼓励和引导抚育性管理。在本区域禁止进行开垦、采石、采砂、采土等活动，禁止进行商业性采伐。因森林抚育、改造提升、更新采伐以及法律、法规规定的情形确需采伐或者移植林木的，应当报省人民政府林业主管部门审批后实施。

对三级保护的生态公益林，在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害的前提下，按照森林经营方案进行抚育性采伐或更新改造。三

级保护生态公益林的采伐报当地市、县林业主管部门批准，办理林木采伐许可证，并使用林业主管部门规定的树种及时完成更新造林任务。

战略性新兴产业项目、勘查项目、大中型矿山、符合相关旅游规划的生态旅游开发项目需要使用二、三级保护生态公益林的，应当依法办理审批手续。

8.4.2 生态公益林修复

（1）低质低效林改造

通过更新改造、择伐改造、抚育改造、渐进改造等技术措施，修复退化林分，保障防护林健康有序更替；仁化县中幼林比重大，整体森林质量有待提升，针对中幼林开展中幼林抚育，改善林木生长环境，促进森林演替；部分公益林存在树种单一、结构简单、初植密度不合理、林分生长不良等情况，需进行林分改造，通过采用“抽针补阔、间针育阔、栽针保阔”等方式调整树种结构和密度，逐步形成多树种、多层次、功能完备、效益兼顾的综合防护林体系。

（2）森林生态景观提升

森林生态景观是重要的景观资源和生态系统屏障。针对森林游线、森林游憩节点等区域以及城市周边可视山体，加强荒山荒坡治理修复残破林相，提升森林景观，形成覆盖广泛的森林景观廊道网络是提升公益林质量的重要举措，也是深入推进宜居城乡建设的根本需要。为天然起源的生态景观林创造良好生长环境，加快形成多层混交

林；加强人工林的林分改造，促进形成多树种、多层次森林结构，补植补造彩色乡土树种，改善森林群落景观外貌特征，优化森林资源结构，提高森林生态系统的质量和生态系统服务。着重加强丹霞山周边山体及森林公园、湿地公园等生态旅游观光区域景观提升改造，增强景观效果和生态吸引力，提升整体地区形象。

第九章 规划实施保障措施

9.1 组织保障

9.1.1 完善分级规划体系

(1) 分级落实林地保护利用规划

根据省级规划编制，并与同级土地利用总体规划相衔接，落实省级林地保护利用各项目标、任务、措施和管理政策，划定林地范围，进行功能区划，突出空间性、结构性和操作性，将省级下达的约束性指标和预期性指标分解落实到各街道和具体的山头小班，并制定林地保护利用的具体措施。

(2) 维护规划的严肃性和权威性

林地保护利用规划由市人民政府组织编制、颁布实施和监督管理。充分发挥林地保护利用规划在地方的控制和引导作用，规划确定的主要目标和指标要纳入本地国民经济和社会发展规划，并作为全县各部门、各行业、各单位编制相关规划的重要依据。规划、自然资源、交通、水利、能源、旅游、工业、农业、环保和生态建设等相关规划应与林地保护利用规划相衔接，符合林地保护利用的方向和要求，切实落实各项林地保护利用制度和政策。

(3) 规范林地保护利用规划修订

严禁擅自修改批准实施的林地保护利用规划，对擅自修改林地保护利用规划的行为要严肃查处，追究责任。确需对规划进行修改和完

善的，在实施评价的基础上进行修改，报原批准机关批准后颁布实施。

（4）强化对规划实施的监管

建立健全监督检查制度，实行专项检查与经常性检查相结合，及时发现、制止违反林地保护利用规划的行为，定期公布检查结果。加大执法力度，对擅自修改林地保护利用规划的行为要严肃查处，追究责任；对违反规划使用林地的行为，依法查处，限期整改。

9.1.2 强化责任考核追究

（1）深化和完善目标考核责任制

各级领导要以高度的历史责任感，切实把林地保护利用工作纳入政府工作的重要议事日程，各级政府主要负责人要对本行政区域内的林地保护管理负总责。把规划确定的森林保有量、占用征收林地定额、造林绿化作为地方各级政府森林资源保护和发展目标责任制考核的重要内容，把全面保护林地、节约集约使用林地作为地方经济社会发展评价的重要因素，建立并落实考核体系和考核办法。

（2）建立林地保护利用责任追究制度

建立具体处罚和奖励实施办法，完善激励机制，增强抓好林地保护利用工作的责任意识；建立林地保护利用责任追究制度，对因决策失误、未正确履行职责、监管工作不到位等问题，造成林地明显退化、资源破坏严重、人民群众利益受到侵害等严重后果的，依法追究有关领导和部门及有关人员的责任。

（3）林业部门认真履行职责

林业行政主管部门要认真履行职责，及时向地方政府做好汇报，在当地政府领导下，协同有关部门，精心组织，各负其责，密切配合，有法可依做好林地保护利用工作和规划实施工作。

9.1.3 加强保护宣传力度

充分利用各类媒体，开展多层次、多形式的知识宣传，树立生态文明理念，提高群众的爱林护林意识，增强植树造林热情，引导广大群众合理的生产生活，减少森林资源无序采伐，节约森林蓄积消耗。围绕城市森林建设等，加强宣传，提高全社会保护森林和林地的法律意识，调动群众参与社区绿化、美化、生态化的积极性和主动性，为规划的实施创造良好的社会氛围。

9.2 政策保障

9.2.1 配套落实法规政策

切实落实全县林地保护利用差别化管理政策，加强区域林地保护利用的统筹协调，做好省级及县（区）级林地保护利用的相互衔接；根据行政区内不同功能定位，实施差别管理，制定功能区与乡镇利益协调政策，把功能区的核心带动优势与街道的空间保障优势有机结合，促进功能区发展，并带动全面发展。

9.2.2 实行价格调节机制

建立全县林地分等评级体系，健全占用征收林地补偿和安置机制，制定补偿政策与相关标准，实行林地优质优价、不同林地利用方向差别化经济调控制度；设立区域产业用地门槛，通过价格和税费调

节，落实建设项目节约使用林地价格调节机制；森林植被恢复费收缴应根据项目性质、林地的区位和用途等制定不同的标准，促进建设项目科学、节约用地。

9.2.3 建立多元化投融资体系

建立稳定的资金渠道，对生态地位极为重要和生态极为脆弱地区的林地，加大保护资金投入力度，防止毁林和森林退化。争取加大财政扶持力度，建立林业补贴制度，对造林育林、林木良种和木本粮油、生物质能源林、珍贵树种及大径材培育给予财政扶持，促进林种树种结构优化；积极争取财政加大对林业投入力度，加快发展碳汇造林，增加全县森林碳汇，为积极主动地应对气候变化和节能减排发挥林业的特殊作用。确保林地确权、定界、调查、监测、档案管理以及林地执法、管护、用地审核等资金投入。积极鼓励和引导社会资金用于补充森林及林地资源，通过政策引导和优惠措施，推进社会多元主体投资环境保护和生态建设。

9.2.4 完善林木采伐管理

改革和完善集体林采伐管理，建立便捷高效的森林采伐审批机制。严格控制生态公益林采伐，允许经审批进行抚育和更新性质的生态公益林采伐。实现采伐由指标管理向森林可持续经营管理转变；加强森林经营方案执行力，将森林经营方案作为确定采伐指标的依据；将森林采伐管理与分区施策以及森林经营方案相结合，实行不同的采伐管理模式。

9.3 制度保障

9.3.1 执行林地管理制度

（1）加强林地占用征收管理

按现有林地管理条例和林地占用征收管理办法，严格执行林地定额管理和用途管制，规范占用征收林地审核审批程序，依法征收森林植被恢复费，坚决制止毁林开垦和乱占滥用林地行为，有效保护林地资源。上级下达的占用征收林地定额，是各地受理和审核建设项目占用征收林地面积的上限，必须严格执行，不得突破。优先安排交通、能源、水利等重点工程项目建设使用林地指标，确保重点工程项目依法占用征收林地，严格控制房地产、采石采矿取土项目使用林地。

（2）加强林地林木权属管理

规划一经审批，对确认的林地，依据有关法律法规，由不动产登记中心统一确权发放林权证，做到图、文、表一致，人、地、证相符。对已发放林权证的，应按照《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国森林法实施条例》的有关规定进行管理，稳定林权；对尚未发放林权证的，应由不动产登记中心认真组织林地林权的实地勘界和林权证核发，权属落实到主体。

9.3.2 完善林地管理机制

（1）理顺林地保护利用管理体制

建立统一监管和分工负责的管理机制，明确政府、林业部门和相关部门的森林保护职责；加强林业部门建设，健全林地林权管理机构、

基层林业工作站、林业行政执法机构等机构和队伍建设，强化教育培训，提高队伍素质和能力，强化综合决策能力，创新林地保护利用执法机制。

（2）建立林地保护利用协作管理机制

城管、自然资源、规划和建设等部门要依据《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国土地管理法》等法律法规，建立协作机制，组织制定重大林地保护与发展政策，协调解决重大林地保护问题，形成林地保护利用管理工作的合力。

（3）建立林地保护利用咨询制度

建立由多学科专家组成的林地保护利用咨询机制，对经济与社会发展的重大决策、规划实施以及重大开发建设活动对林地发展与生态建设可能带来的环境影响进行充分研讨和咨询，为林地管理决策提供科学依据。

9.3.3 强化监督检查制度

加强规划实施监管。通过多种途径向社会公布和宣传规划，鼓励公众参与监督，畅通群众监督渠道，完善林地违法举报制度；建立健全监督评估制度，实行专项检查与经常性检查相结合，定期公布检查结果；强化规划实施情况的监测力度，及时发现、制止违反林地保护利用规划的行为，确保规划的执行。

9.4 科技保障

9.4.1 构建林业科技支撑体系

加强重点林业科技攻关，重点推进林木育种新技术、林分改造技术、森林可持续利用技术、林业信息技术开发应用等关键技术。加强林业科技示范推广工作，促进林业科技成果转化。

9.4.2 完善林地资源监测体系

加强林地监测机构和队伍建设，完善现有森林林地资源监测体系，推进林地监测的信息化；组织开展林地年度调查和动态监测，及时、准确地掌握林地利用动态变化及规划实施情况，发现、纠正和处理违反规划的行为。

9.5 资金保障

建立财政投入为主体、社会投入为基础的资金保障机制，积极创新工程建设投融资机制，鼓励企业、社会团体、公民投资或捐资造林绿化，逐步建立政府主导、投资主体多元化、投资渠道和投资方式多样化的有效机制，保障各项规划建设资金投入，在积极争取国家和省重点林业项目支持、稳步增加现有城乡造林绿化投入的基础上，设立专项创建资金。乡镇（街道）和有关部门应按照分解下达的目标任务，确保创建资金落实到位。各部门和各单位应完善资金管理控制制度，规范重点工程资金的使用管理，切实提高资金的使用效益。财政和审计部门要加强监督、检查，严禁任何单位和个人以任何理由和形式挤占和挪用建设资金。

表 1 仁化县林地现状统计表

单位：公顷

统计单位	林地	乔木林地	竹林地	灌木林地			疏林地	未成林地	无立木林地	宜林地	苗圃地
				小计	国家特别规定灌木林地	其他灌木林地					
合计	183264.40	144876.96	26768.22	6017.79	5118.64	899.15	16.83	694.64	4809.05	72.25	8.66
城口镇	21187.61	18530.59	2078.27	106.76	106.76			63.07	408.91		
红山镇	15201.39	9377.70	5499.52	177.47	163.46	14.02		37.92	108.78		
长江镇	24293.63	14648.79	8706.77	478.94	96.47	382.47		194.21	261.11	3.81	
扶溪镇	15049.86	11764.76	2763.37	247.29	247.29			78.89	194.83		0.73
闻韶镇	7489.54	5871.34	1447.38	92.25	92.25			17.81	60.77		
丹霞街道办	10371.87	8632.98	689.14	629.93	608.00	21.93		5.48	412.30	2.04	
董塘镇	12191.18	10799.87	473.01	265.68	211.93	53.75		36.93	574.28	41.42	
石塘镇	5170.76	4139.16	511.45	137.08	123.07	14.01	0.90	14.70	343.67	23.80	
红城林场	3537.01	3211.25	223.52	0.99	0.99			7.32	93.93		
长江林场	1760.51	1602.93	38.96	116.33	0.82	115.51		1.26	0.25	0.77	
小楣林场	4539.86	4293.74	34.83	110.36	110.36			6.89	94.04		
长坑林场	1404.51	1367.15	26.20	9.11	9.11				2.06		
林科所	1207.92	920.50	86.16	82.63	69.65	12.97		0.28	110.42		7.93
黄坑镇	13804.28	10111.65	1603.98	1542.70	1412.20	130.50		14.85	531.10		
周田镇	22059.88	18351.61	1937.27	861.57	831.03	30.54	15.93	2.12	891.39		
大桥镇	13509.11	11634.00	410.78	983.99	860.54	123.45		4.38	475.96		
仁化林场	10485.48	9618.93	237.60	174.72	174.72			208.52	245.27	0.42	

表 2 仁化县林地保护等级面积统计表

单位：公顷

统计单位	合计	I 级	II 级	III 级	IV 级
合计	183264. 4	16211. 4	66738. 42	12822. 2	87462. 38
城口镇	21187. 61	0	6118. 49	33. 7	15035. 42
红山镇	15201. 39	1133. 29	8518. 78	6. 86	5542. 46
长江镇	24293. 63	5684. 68	13775. 75	3. 07	4830. 13
扶溪镇	15049. 86	0	6016. 3	18. 92	9014. 64
闻韶镇	7489. 54	0	894. 01	666. 52	5929. 01
丹霞街道办	10371. 87	1628. 23	2600. 47	1021. 53	5121. 64
董塘镇	12191. 18	2438. 2	5714. 92	435. 51	3602. 55
石塘镇	5170. 76	0	728. 88	927. 39	3514. 49
红城林场	3537. 01	0	1425. 25	31. 95	2079. 82
长江林场	1760. 51	0	1082. 97	0	677. 54
小楣林场	4539. 86	572. 53	1629. 13	117. 43	2220. 77
长坑林场	1404. 51	0	1009. 54	0	394. 97
林科所	1207. 92	0	992. 64	15. 9	199. 38
黄坑镇	13804. 28	93. 32	1675. 58	3078. 63	8956. 75
周田镇	22059. 88	1852. 82	3691. 41	4164. 45	12351. 19
大桥镇	13509. 11	2448. 97	3650	1261. 57	6148. 58
仁化林场	10485. 48	359. 36	7214. 31	1038. 76	1873. 06

表 3 仁化县林地质量等级面积统计表

单位：公顷

统计单位	合计	I 级	II 级	III 级	IV 级	V 级
仁化县	183264. 40	837. 32	6649. 80	169333. 53	6420. 09	23. 65
城口镇	21187. 61	77. 39	159. 53	20796. 70	153. 98	
红山镇	15201. 39	56. 95	67. 75	14898. 72	177. 98	
长江镇	24293. 63	79. 55	1101. 47	22651. 80	460. 81	
扶溪镇	15049. 86	72. 93	52. 59	14853. 13	71. 21	
闻韶镇	7489. 54	56. 83	53. 89	7300. 00	78. 82	
丹霞街道办	10371. 87	60. 96	638. 53	9656. 92	15. 29	0. 17
董塘镇	12191. 18	40. 30	510. 64	9846. 95	1793. 29	
石塘镇	5170. 76	1. 26	162. 25	4957. 30	49. 96	
红城林场	3537. 01	11. 02	5. 95	3520. 03		
长江林场	1760. 51			1760. 51		
小楣林场	4539. 86	18. 30	88. 85	4232. 24	200. 47	
长坑林场	1404. 51	6. 25	19. 71	1378. 55		
林科所	1156. 33	0. 82	236. 01	958. 99	12. 11	
黄坑镇	13804. 28	129. 44	1509. 65	12135. 84	28. 40	0. 94
周田镇	22059. 88	106. 13	1754. 62	19450. 73	737. 34	11. 07
大桥镇	13509. 11	62. 68	246. 99	11388. 56	1810. 20	0. 68
仁化林场	10485. 48	56. 50	41. 38	9546. 56	830. 22	10. 79

表 4 仁化县林地和森林面积保有量目标表

单位：公顷

统计单位	林地面积			森林面积		
	2020 年	2025 年	2035 年	2020 年	2025 年	2035 年
合计	183264. 4	182641. 1	181241. 4	179572. 41	168970	166800
城口镇	21187. 61	*	*	20907. 75	*	*
红山镇	15201. 39	*	*	15164. 63	*	*
长江镇	24293. 63	*	*	23701. 12	*	*
扶溪镇	15049. 86	*	*	14898. 42	*	*
闻韶镇	7489. 54	*	*	7526. 41	*	*
丹霞街道办	10371. 87	*	*	10234. 31	*	*
董塘镇	12191. 18	*	*	11985. 2	*	*
石塘镇	5170. 76	*	*	4888. 77	*	*
红城林场	3537. 01	*	*	3451. 83	*	*
长江林场	1760. 51	*	*	1644. 44	*	*
小楣林场	4539. 86	*	*	4459. 55	*	*
长坑林场	1404. 51	*	*	1404. 42	*	*
林科所	1207. 92	*	*	1093. 42	*	*
黄坑镇	13804. 28	*	*	13290. 05	*	*
周田镇	22059. 88	*	*	21763. 48	*	*
大桥镇	13509. 11	*	*	13118. 73	*	*
仁化林场	10485. 48	*	*	10039. 88	*	*

表 5 仁化县国家和省级公益林规划统计表

单位：公顷

统计单位	合计	国家级公益林地			省级公益林地
		小计	一级	二级	
合计	77328.80	32593.41	21036.08	12153.19	44735.39
城口镇	6744.96	973.62		973.62	5771.34
红山镇	7245.84	4244.77	1115.36	3129.41	3001.07
长江镇	10223.72	4623.05	1732.68	2890.37	5600.67
扶溪镇	5549.31	426.84		426.84	5122.47
闻韶镇	3212.88	763.42		763.42	2449.46
丹霞街道办	5956.51	3680.57	1634.36	2046.21	2275.94
董塘镇	6669.98	5343.16	2362.81	2980.35	1326.82
石塘镇	1725.07	114.09		114.09	1610.98
红城林场	844.77	2.65		2.65	842.12
长江林场	436.50				436.50
小楣林场	2231.90	962.55	575.71	386.84	1269.35
长坑林场	1094.50				1094.50
林科所	887.54	810.97		810.97	76.57
黄坑镇	5046.45	1625.31	10.42	1614.89	3421.14
周田镇	9808.59	3374.87	1706.55	1668.32	6433.72
大桥镇	7087.77	3876.69	2306.89	1569.80	3211.08
仁化林场	2562.51	1770.85	363.28	1407.57	791.66

仁化县在韶关市的位置

江 西 省

湖 南 省

乐昌市

南雄市

始兴县

曲江區

仁化县

城口镇

长江镇

扶溪镇

闻韶镇

黄坑镇

丹霞镇

南田镇

大桥镇

石塘镇

董塘镇

红山镇

黄洞峰

狮子山

燕岩

白寨顶

丹霞山灵溪河森林公园

风门凹

观音坐莲

帽子峰

七枝岭

回龙山

南台山

鸡毛山

大力山

燕岩

狮子脑

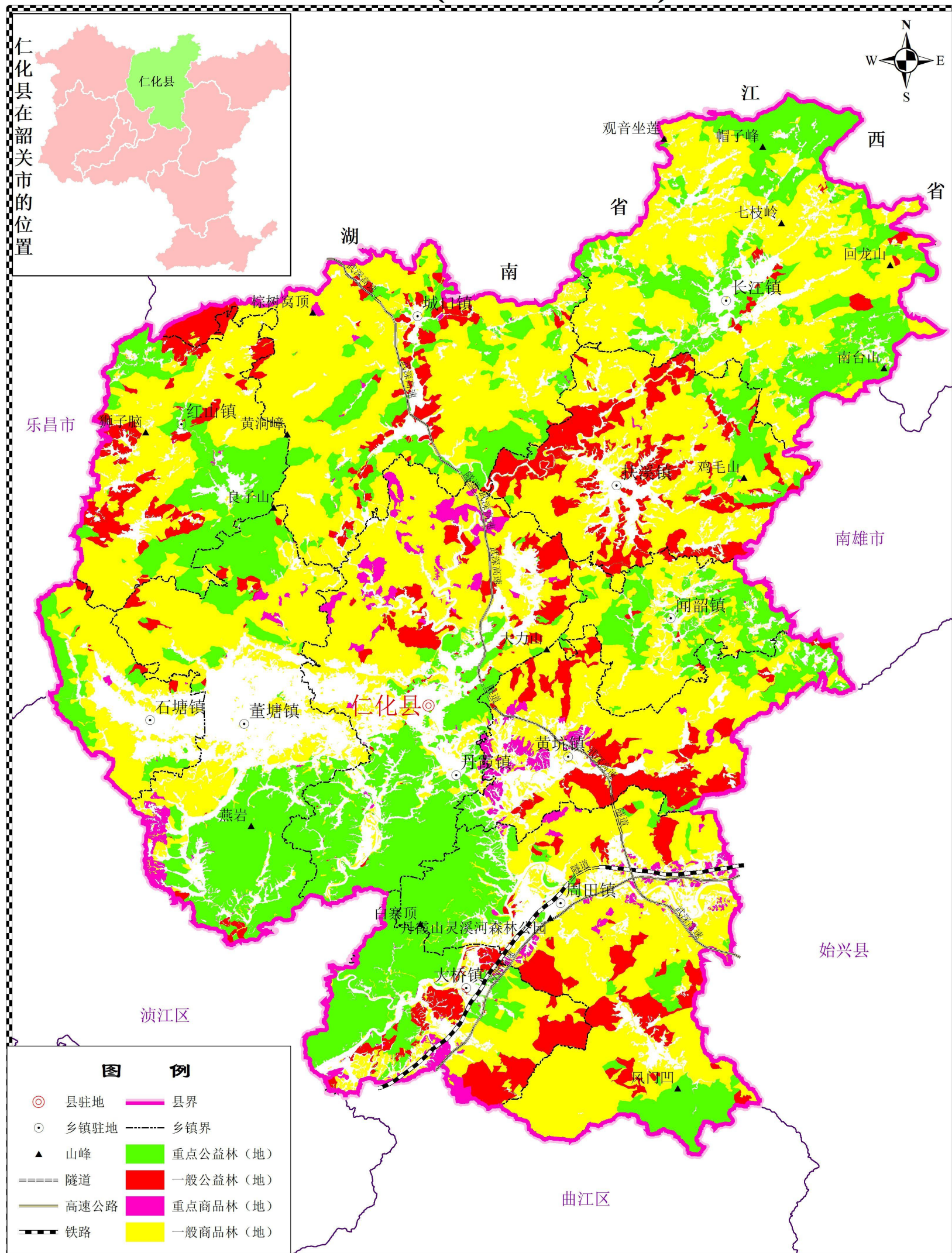
樟树窝顶

图例

- 县驻地
- 乡镇驻地
- 山峰
- 隧道
- 铁路
- 高速公路
- 县界
- 乡镇界
- 河流
- 有林地
- 疏林地
- 灌木林地
- 未成林地
- 苗圃地
- 无立木林地
- 宜林地
- 非林地

制图时间：2021年8月

仁化县林地保护利用规划（2021——2035）林地结构现状图

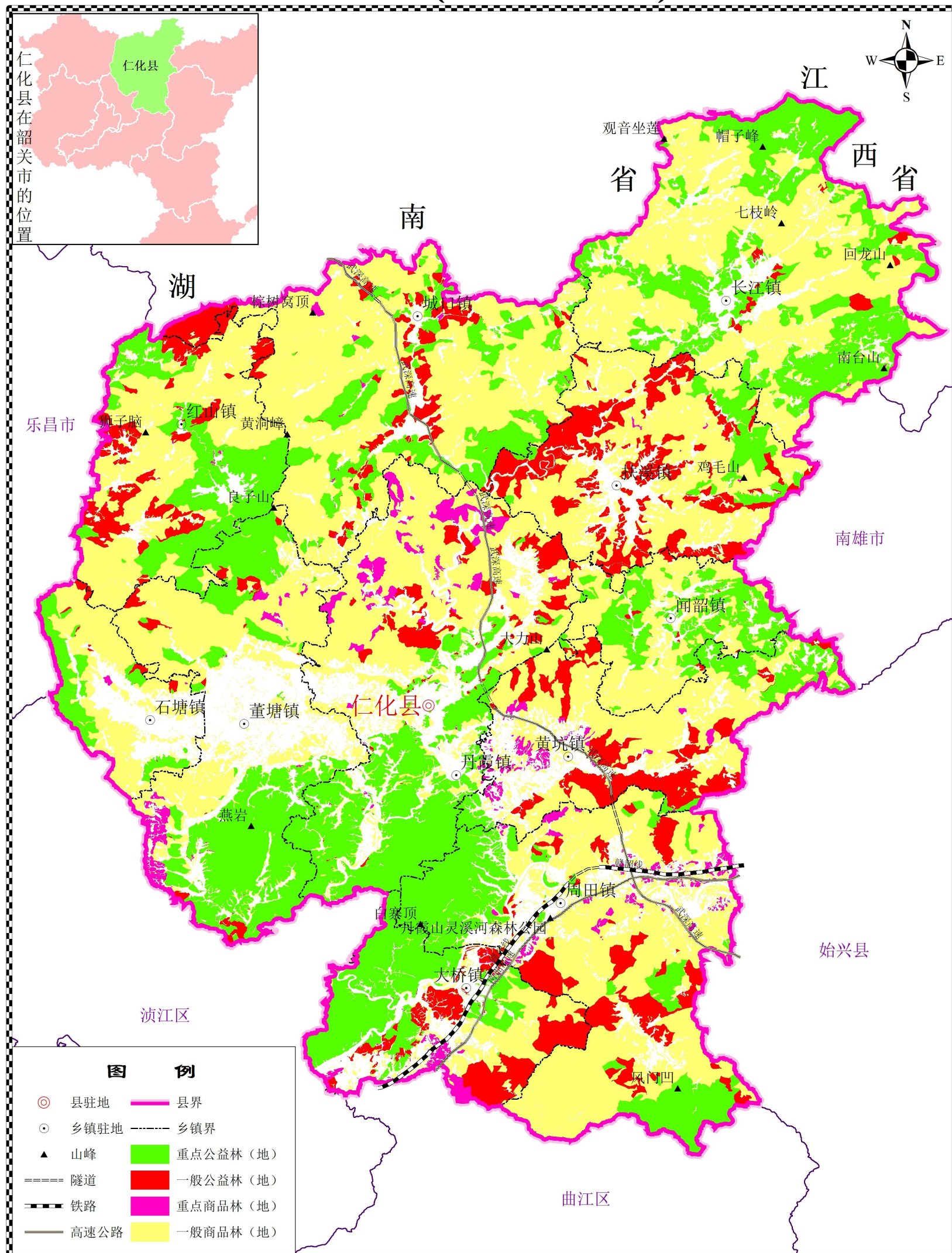


比例尺 1: 250000

来宾市林业勘测设计院

制图时间：2021年8月

仁化县林地保护利用规划（2021——2035）林地结构规划图

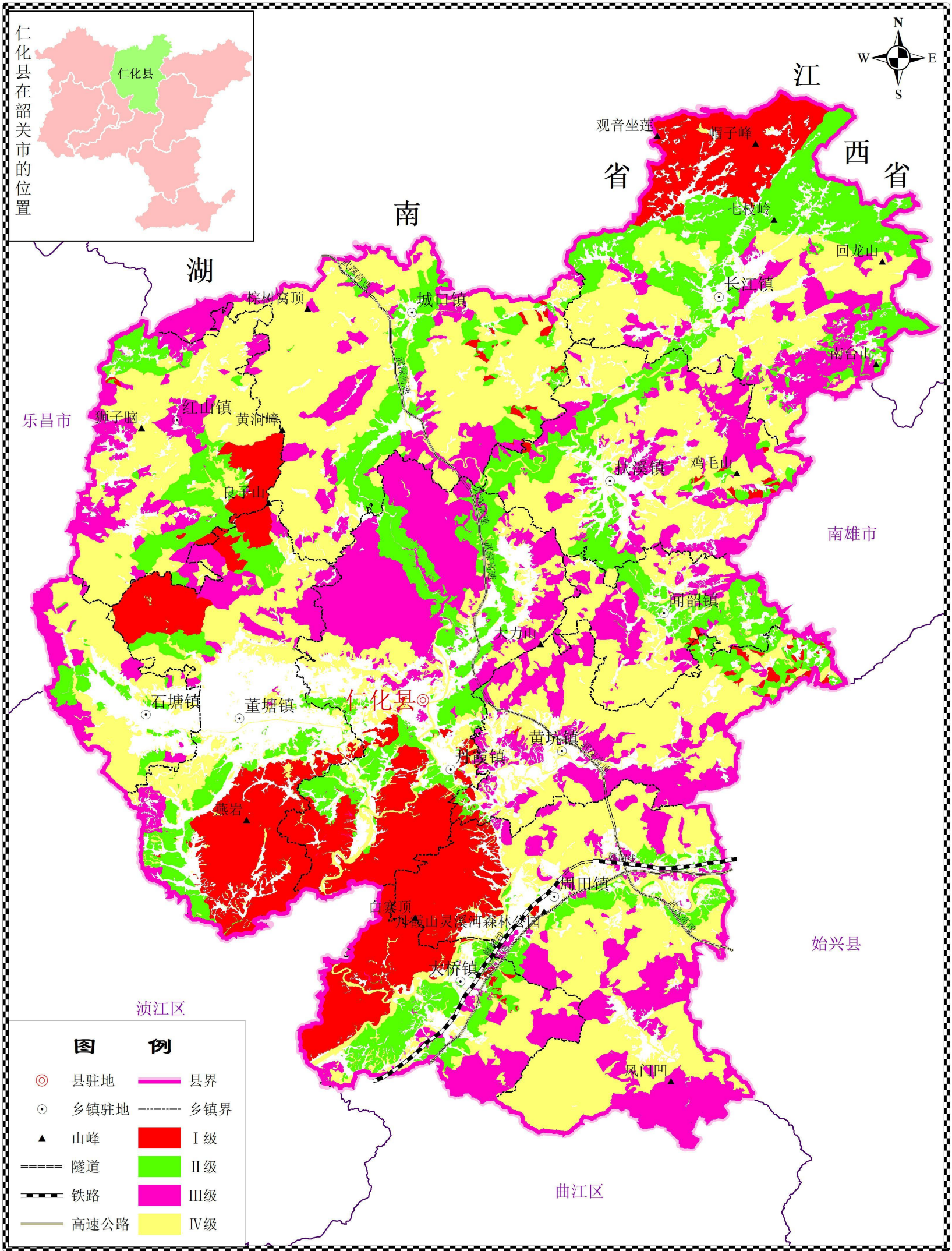


比例尺 1: 250000

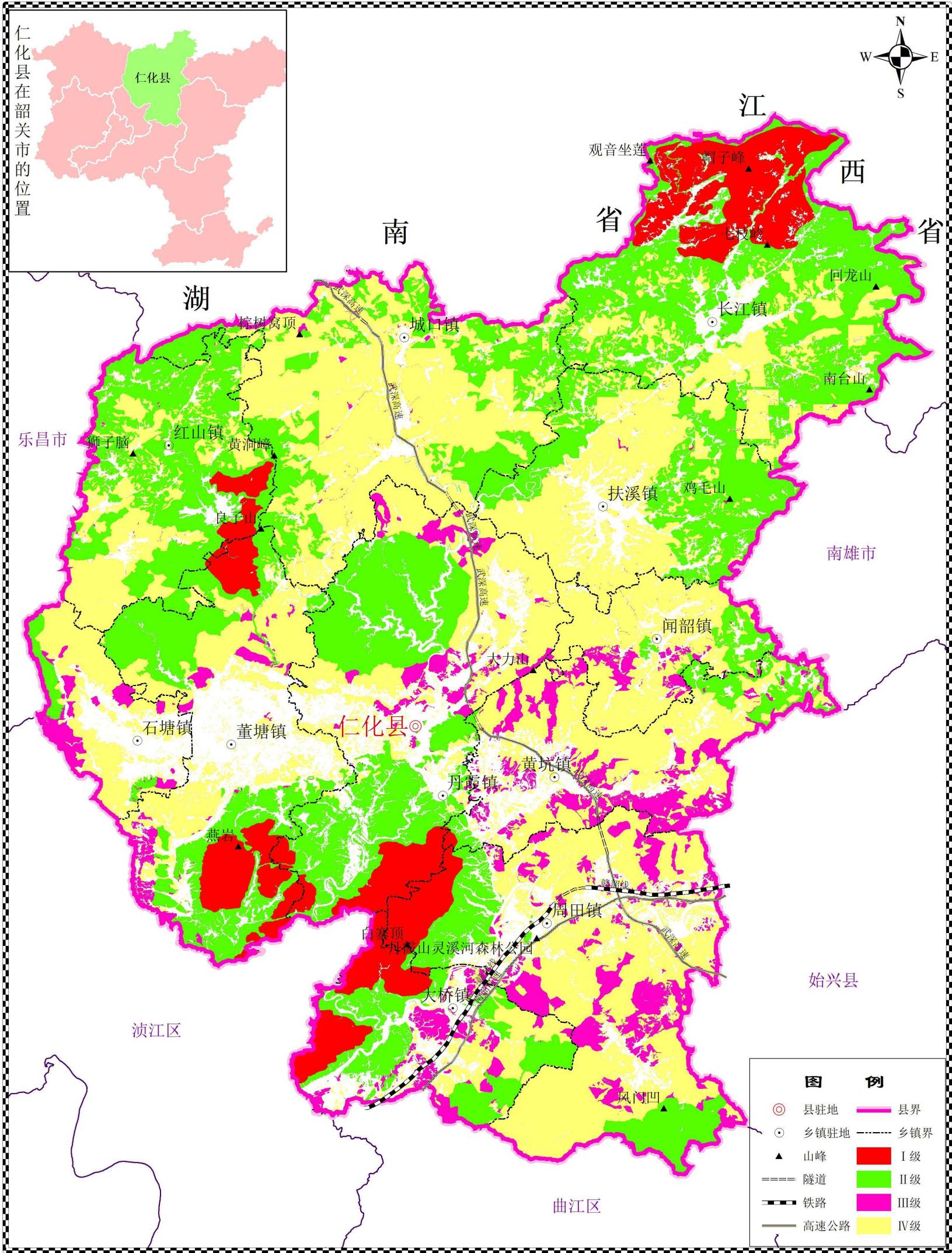
来宾市林业勘测设计院

制图时间：2021年8月

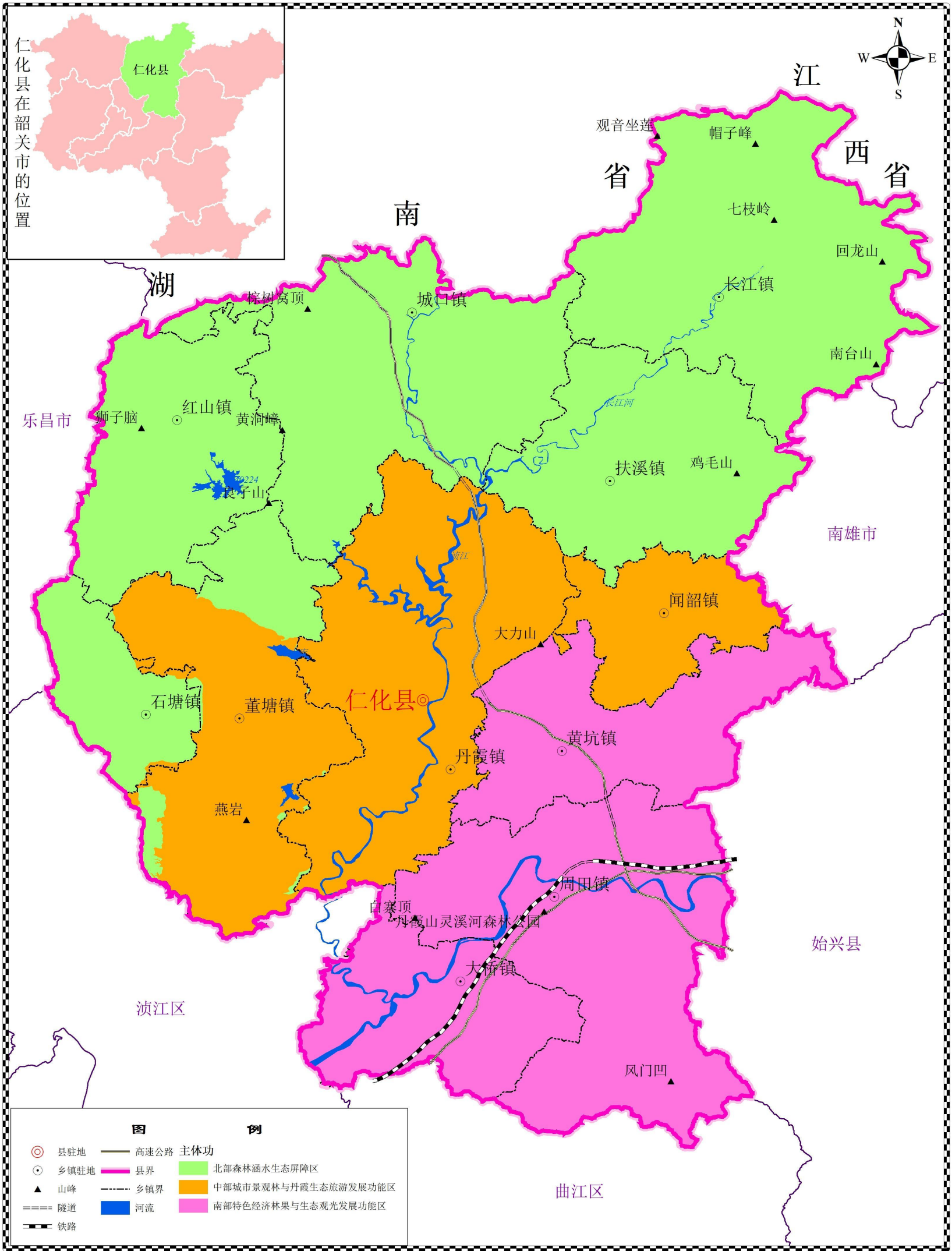
仁化县林地保护利用规划（2021——2035）
林地保护等级现状图



仁化县林地保护利用规划（2021——2035）
林地保护等级规划图



仁化县林地保护利用规划（2021——2035）
林地功能分区布局图



韶关市生态环境局仁化分局

关于《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035 年)》的复函

县林业局:

发来《广东省仁化县林地保护利用规划(2021—2035 年)》
收悉,经我局研究,无意见。

特此函复。

韶关市生态环境局仁化分局

2021年11月24日



仁化县黄坑镇人民政府

关于征求《仁化县林地保护利用规划 (2021-2035)》意见的复函

县林业局：

贵单位转来的《关于征求《仁化县林地保护利用规划（2021-2035）》意见的函》，我镇已收悉，经主要领导讨论研究，对《仁化县林地保护利用规划（2021-2035）》无修改意见。

仁化县黄坑镇人民政府
2021年11月24日



仁化县交通运输局

关于《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035年)》的意见

仁化县林业局：

《关于征求〈广东省仁化县林地保护利用规划(2021—2035年)〉的函》收悉，经我局研究讨论，意见如下：

1. 在规划文本**第三章**中**3.2**“林地保护等级划分”的**表3-1**中提到重要交通干线范围林地描述为“重要交通干线韶赣铁路、韶赣高速公路、国道106线、省道246线、345线两侧1公里范围内的林地。”结合我县交通实际，建议修改为“重要交通干线韶赣铁路、韶赣高速公路、武深高速公路、国道106线、323线、535线、省道244线、246线、342线、517线两侧1公里范围内的林地。”文本其他内容涉及重要交通干线的建议如上。

2. 在规划文本**第五章**中**5.1.1**“(1)保障交通运输使用林地”中，提到的交通建设用地项目较少。规划文本也提到，此规划属国土空间规划中的专项规划。我局重要交通建设项目已对接县自然资源局纳入国土空间规划，建议贵局和县自然资源局对接，为我局“十四五”项目预留建设用地。



(联系人：黄琛

联系电话：15119205673)

仁化县农业农村局

仁化县农业农村局关于对《广东省仁化县 林地保护利用规划（2021—2035 年）》 的意见

仁化县林业局：

贵局发来的《关于征求〈广东省仁化县林地保护利用规划（2021—2035 年）〉意见的函》收悉，经研究，我局无修改意见。



仁化县水务局

仁化县水务局关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划（2021—2035 年）》的 回复意见

县林业局：

贵局转来关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划（2021—2035 年）》意见的函已收悉，经研究讨论，我局无意见。



仁化县石塘镇人民政府

关于对《仁化县林地保护利用规划 (2021-2035 年)》的回复意见

县林业局：

关于《仁化县林地保护利用规划(2021-2035 年)》已收悉，经我镇认真研究，无意见。

仁化县石塘镇人民政府
2021 年 11 月 23 日



(联系人：郑家伟，13710423103)

仁化县卫生健康局

关于《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035 年)》的意见回复

县林业局：

关于《仁化县林地保护利用规划（2021—2035 年）》已收悉，经我局认真研究，无修改意见。

特此函复。



仁化县文化广电旅游体育局

关于对征求《广东省仁化县林地保护利用规划（2021—2035年）》的复函

县林业局：

《广东省仁化县林地保护利用规划（2021—2035年）》已收悉，经仔细研究讨论，现提出如下修改意见：

鉴于《长征国家文化公园建设保护规划》中在我县规划建设红军长征过粤北重点展示园项目。《长征国家文化公园（广东段）建设保护规划》中在我县规划建设红军长征过粤北重点展示园和红军长征历史步道两大项目。红军长征过粤北重点展示园项目还纳入了国家“十四五”时期文化保护传承利用工程项目储备库。建议在文本 46 页“5.1.15.1.1 适度保障基础设施及重大项目用地”增加一点“保障长征国家文化公园建设使用林地”，确保项目按规划时间节点完成建设。

仁化县文化广电旅游体育局

2021 年 11 月 24 日



仁化县闻韶镇人民政府

关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035 年)》意见的函的复函

仁化县林业局：

贵局发来《关于征求〈广东省仁化县林地保护利用规划
(2021-2035 年)〉意见的函》收悉，经研究，我镇无意见。



仁化县工业和信息化局

县工信局对关于征求《仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）》意见的回复

仁化县林业局：

关于征求《仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）》意见的函的函已收悉，经我局研究，未提出修改意见。



仁化县工业和信息化局

2021 年 11 月 24 日

仁化县人民政府办公室

关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035 年) 》意见的复函

县林业局：

你局发来关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划
(2021—2035 年) 》意见的函已收悉，经我办研讨，无修改
意见。

特此函复。

仁化县人民政府办公室
2021年11月24日



仁化县应急管理局

关于对《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035年)》意见的回复

县林业局:

贵局发来的关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划(2021—2035年)》意见的函已收悉。经研究,我局对关于征求《广东省仁化县林地保护利用规划(2021—2035年)》意见的函无修改意见或建议。

特此回复



仁化县住房和城乡建设管理局

关于《广东省仁化县林地保护利用规划 (2021—2035年)》的回复意见

县林业局：

转来《广东省仁化县林地保护利用规划（2021—2035年）》已收悉，经研究，我局无意见。

仁化县住房和城乡建设管理局

2021年11月22日



仁化县自然资源局

关于再次征求《仁化县林地保护利用规划 (2021-2035年)》意见的复函

仁化县林业局：

关于再次征求《仁化县林地保护利用规划（2021-2035年）》意见的函已收悉，经认真研究，我局无修改意见。

特此函复。



一般文件审核表

[2022]39 号

文件名称	仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）		
送审单位	县林业局	送审时间	20220622
送审文件附件	1.关于对《仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）》进行合法性审查意见的函；2.关于向社会公众公开征求《仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）》（征求意见稿）意见结果的公告；3.关于对《仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）》的合法性审查意见。		
审核意见及建议	<p>经审核，《仁化县林地保护利用规划（2021-2035 年）》不存在法律法规禁止性内容。另外，该规划已经县林业局法律顾问合法性审核，并已出具书面合法性审核意见。</p> <div style="text-align: center; margin-top: 20px;">  </div>		

《仁化县林地保护利用规划(2021-2035年)》

专家评审意见

2022年3月25日,仁化县林业局组织召开了《仁化县地保护利用规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)评审会,评审专家由国家林业和草原局中南调查规划院、广东省林业调查规划院等单位的专家组成(名单附后),与会专家经认真审查评议,审阅相关材料,经过充分的质询和讨论,形成以下评审意见:

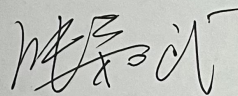
一、《规划》编制是以习近平生态文明为指导,以仁化县国土空间规划为统领,有效衔接《仁化县林业保护发展“十四五”规划》等规划成果,为仁化县各项工程建设使用林地、审核审批林地、优化林地结构、提高林地利用效益、实现林地科学管理的基础和落实林地用途管制提供了有力保障。

二、《规划》指导思想明确,现状调查深入,技术路线科学,基础数据翔实,体现了仁化县林地资源保护与利用的特点。《规划》与其他部门相关规划进行协调衔接,采纳了相关部门的意见,具有可操作性。

三、《规划》应用遥感技术并结合实地调查对林地现状进行科学评价,统筹安排林地资源的保护与利用。《规划》总体布局和功能分区合理,指标测算科学,具有前瞻性。文本、图件规范,符合国家及级林地保护利用规划的要求。

与会专家一致同意通过该《规划》,建议编制单位根据专家组意见进一步修改完善,按程序报批。


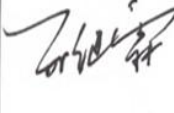


评审组组长:



2022年3月25日

《仁化县林地保护利用规划(2021-2035 年)》

评审专家名单

	姓 名	工作单位	职务 / 职称	签 名
组 长	熊嘉武	国家林业和草原局中 南调查规划院	处长 教授级高工	
组 员	孙继霖	国家林业和草原局中 南调查规划院	教授级高工	
	吴后建	国家林业和草原局中 南调查规划院	教授级高工	
	李 伟	广东省林业调查规 划院	处长 教授级高工	
	李志洪	广东省林业调查规 划院	教授级高工	