

仁化县农业农村局整体支出 绩效自评报告 (2021年度)

部门名称：仁化县农业农村局

填 报 人：刘富忠

联系电话：6352126

填报日期：2022 年 5 月 9 日

一、部门基本情况

（一）部门职能

1. 基本情况：仁化县农业农村局为正科级的县政府工作部门，中共仁化县委农村工作办公室设在县农业农村局。县农业农村局贯彻落实党中央、省委、市委关于“三农”工作的方针政策和决策部署，按照县委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对“三农”工作的集中统一领导。

仁化县农业农村局内设机构有：办公室、法规与改革股、发展计划股、财务与审计股、农村社会事务促进股、乡村产业发展与农村合作经济指导股、扶贫规划开发股（县老区建设办公室）、农产品质量安全监管与信息化股、种植业管理股、养殖业管理股、农田建设管理股、科技教育与农业机械化股、农业综合执法股和机关党委。

下属 5 个事业单位：仁化县畜牧兽医水产局、仁化县农产品质量安全监督检验测试站、仁化县农业农村发展服务中心、仁化县农田水利工程事务中心、仁化县乡村振兴服务中心。其中仁化县畜牧兽医水产局为独立核算预算单位，其余为非独立核算预算单位。

仁化县农业农村局机关行政编制 34 名、参公编制 5 名、事业编制 29 名。实有在职在编人员 60 人，机关后勤服务人员 11 人，退休人员 33 人。

2. 主要职责：统筹研究和组织实施“三农”工作的中长期规划、重大政策。组织起草农业农村有关规范性文件，负责农业综合执法。参与农业农村经济与发展重大问题的调查研究并

提出政策建议；统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理；拟订深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策；统筹全县扶贫开发和老区建设工作；指导乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业、乡镇企业发展工作；负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化等农业各产业的监督管理；负责农产品质量安全监督管理；组织农业资源区划工作；负责有关农业生产资料和农业投入品的监督管理；负责农业防灾减灾、农作物病虫害防治；负责农业投资管理；推动农业科技体制改革和农业科技创新体系建设；指导农业农村人才工作；牵头开展农业对外合作工作。完成县委、县政府和市农业农村局交办的其他任务。

（二）年度总体工作和重点工作任务

工作任务完成情况

1. 大力推进粮食安全生产。压实粮食生产考核责任，与 11 个镇（街）签订了责任书，并与绩效考核挂钩，制定了《仁化县 2021 年粮食生产工作目标管理考核方案》，及时将粮食生产任务分解落实，细化到茬；制定《2021 年粮食生产工作方案》、《仁化县 2021 年粮食生产奖补方案》等系列奖补政策，促进粮食生产工作；大力推进撂荒耕地复耕复种工作，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化。已复耕复种撂荒耕地 3232.94 亩；引导耕地内失管果园恢复粮食生产，引导发展水稻种植“六必种”，全县清除 9152.5 亩失管柑橘园，完成“退果还粮”7712.98 亩，种植花生和其他作物 1303.11 亩；强化科技支撑，加强农业技术管理服务，积极推广“水稻直播”和“再生稻”等新技术，

水稻机械化大棚育秧获得成功，确保了粮食生产任务完成。

2. 大力加快恢复生猪产能。大力发展高标准规模养殖，支持建设养殖、屠宰加工、冷链物流配套全产业链项目；进一步规范养殖场资源化利用工作，全县已配备异位发酵床的规模猪场达到 42 家，规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%；抓好重大动物疫病防控，全面完成春秋两季动物强制免疫任务。家禽禽流感免疫 127.5 万只，免疫率 91.3%；猪口蹄疫免疫 15.5 万头，免疫率 89.6%；牛羊口蹄疫免疫 1.13 万头，免疫率 95.6%；小反刍兽疫 0.81 万头，免疫率 96.2%。

3. 大力促进三产融合发展。持续推进武深高速农业经济带、省级现代农业产业园和金柚特色优势产业集群建设，大力发展农产品加工业，延长产业链条和提高产品附加值，加快冷链物流建设，抓好丹霞贡柑品控中心二期和沙田柚加工物流集聚中心建设；大力加快“12221”农产品市场体系建设，助力农产品销售，提高附加值，增加收入。成功举办了 2021 年仁化县中国农民丰收节系列活动和仁化（丹霞）贡柑产销精准对接会等；大力发展休闲农业、乡村旅游和农家乐，大力发展农村美丽经济，打造阅丹、红色、生态农业等精品农旅观光旅游带。

4. 大力加快农业农村现代化试点县建设。制定了《仁化县农业农村试点县建设工作方案》，根据《工作方案》扎实推进农业农村现代化试点县各项工作。一是坚持产业优先，大力发展富民兴村产业；二是坚持科技引领，不断完善农业科技体系。以现代农业园区为载体，推广应用农业科技创新成果，示范带动全县现代农业发展；三是坚持农企联动，健全现代农业经营

体系。积极培育新型农业经营主体，提高乡村产业发展的集约化、专业化、组织化水平；四是坚持农旅融合，大力发展农旅产业。

5. 大力推进农村人居环境整治。加快推进美丽村庄工程建设工作，完成周田麻洋村等 30 个行政村及周田铁路沿线 12 个自然村的雨污管网、污水处理设施、道路硬化等农村基础设施建设；开展农村公厕摸排整改工作，建立摸排整改工作台账，压实各镇（街）责任，加强农村公厕管护；大力推进“四小园”建设，出台了《仁化县农村“四小园”建设实施方案》，累计建成“四小园”三千多处，建设面积达 33.64 万平方米；常态化开展村庄清洁工作，先后开展了“战疫情·迎新春”村庄清洁行动、村庄清洁行动春季战役，对各村巷道、卫生死角、村内池塘沟渠等公共区域开展清扫工作，常态化做好村庄清洁。

6. 大力开展农业综合执法。认真开展农资打假专项治理行动，营造打假护农的良好社会氛围。2021 年，我局累计出动执法人员 360 人次；共检查了种子、化肥、农药、饲料、兽药、农机等经营门店 120 家；行政处罚立案 2 起，结案 2 起。

7. 大力抓实高标准农田项目建设。认真做好 2018 年-2020 年建设项目验收及后续工作，项目已完成市级验收。积极做好 2021 年度高标项目实施工作，8 月完成施工招投标，已签订合同并于 9 月入场施工，计划 2021 年 12 月底完成 80% 工程量，2022 年 3 月底前完工。同时，加强高标准基本农田建设项目的后期管护，制定了《仁化县高标准农田建设项目建后管护实施方案》。

8. 大力提升农业科技支撑水平。扎实做好基层农技推广体

系改革与建设补助项目建设,全县公开遴选项目农技人员 25 名、科技示范主体(户)100 名;建设科技试验示范基地 5 个;筛选和确定了我县水稻、油料、果树、茶叶主导品种 8 个、主推技术 9 项,并在全县进行发布;充分利用“农村夜校”,加强农民技术培训,推广新品种、新技术,打通农业科技推广“最后一公里”。2021 年开展了水稻旱直播技术、柑橘黄龙病防控、红火蚁防控等为主要内容的培训班 30 期,培训人数达 2000 多人次。

9. 大力深化农业农村综合改革。抓好全县农村集体经济组织换届工作,开展 2020 年度农村集体经济组织清产核资工作和农村集体经济组织进行经营性资产股份合作制改革工作,目前 142 个集体经济组织完成了股份制改革工作,量化资产近 3000 万元。

10. 大力推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。精准选派驻镇帮镇扶村工作组,目前全县共有各级选派的工作队员 111 人。出台了《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》,落实县镇村三级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果及乡村振兴工作。加强扶贫项目资金资产管理和监督,每季度进行检查。

11. 大力加强党建工作。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加强党建工作。一是认真组织开展党组中心组理论学习活动,引导党员领导干部强化“四个意识”,增强“四个自信”,学以致用,推动仁化农业农村各项工作开展。2021 年,农业农村局党组共开展中心组理论学习 12 次,开,专题学习研讨 5 次;二是落实党风廉政责任制,认真落实“一岗

双责”。积极开展“党史学习教育”、“模范机关创建”、“纪律教育学习月”、“一线双联”、“民情夜访”等活动，牢固树立“脚上有土，心中有谱”理念，转变干部作风；三是强化党组织建设。抓好支部党员政治理论学习、发展党员工作和党员日常管理；四是提升意识形态工作水平。认真贯彻落实中央、省、市、县关于意识形态工作的决策部署，紧紧围绕党管意识形态的原则，全面落实意识形态工作责任制，确保意识形态工作各项责任落到实处；五是抓好巡察问题整改工作。深刻查摆存在问题，认真分析查找根源，制定切实可行的整改措施。

经济指标完成情况：

在全县各级的共同努力下，2021 年全县农业农村经济发展稳中向好，预计（下同）全县实现农林牧渔业产值 417602 万元，同比增长 10%。其中农业产值同比增长 5.3%；林业产值同比增长 10%，畜牧业产值同比增长 21%。农村居民人均可支配收入 20379 元，同比增长 5%。

1. 种植业方面：预计全县农作物种植面积共 34.62 万亩，其中：水稻播种约 13.9 万亩，玉米约 0.65 万亩，豆类约 0.3 万亩；油料作物约 9.83 万亩，蔬菜 5.44 万亩，绿肥 4.5 万亩。

2. 养殖业方面：至 2021 年 12 月底，预计全县生猪总存栏量为 10.5 万头，与去年同期相比增长 13%，生猪累计出栏 18.3 万头；羊存栏 6530 只，累计出栏量 3650 只，牛存栏 536 头，出栏 269 头；家禽存栏量 63.4 万羽，出栏量 119.2 万羽，牛羊与家禽生产与上年基本持平；水产品总产量为 6270 吨，比去年同期 6091 吨，增长率 2.94%。

（三）部门整体支出绩效目标

部门总目标：细化预算编制工作，认真做好预算编制；加强财务管理，严格财务审核；抓好“三公经费”控制管理，确保我县农业农村的各项业务工作任务圆满完成。

预决算公开：2021年，按照上级的要求，我局在政府网站上进行了预决算公开。

资产管理：进一步加强资产的管理，继续进行资产清查、债权债务清理工作，明确了具体责任人，完善了固定资产档案，严格报批、销审等手续，做好资产登记工作，单位无任何资产流失现象。

三公经费控制情况：我局贯彻落实上级有关精神，严格控制“三公经费”支出，取得了良好效果。

内部管理制度建设：认真学习上级财经制度，健全单位财务管理制度，加强对资金、物资的合理使用和管理；制定内部监督检查制度，强化内部制度执行的监督管理。

项目绩效总目标完成情况：2021年，我局涉及农业农村的各项业务工作任务圆满完成。

（四）部门整体支出情况

部门整体支出资金来源于县级财政预算及上级下达的项目资金。

部门决算收支增减变化情况：2021年本部门拨款收入22940.66万元，比上年15427.54万元增加6421.51万元，增长41.6%。2021年基本支出1091.61万元，占总收入比例4.8%，对比上年1079.05万元增加12.5万元，增长1.2%；2021年项

目支出 21849.05 万元, 占总收入比例 95.2%, 对比上年 14348.49 万元增加 7500.56 万元, 增长 52.3%。主要变动情况: 2021 年项目经费财政拨款增加。

二、绩效自评情况

(一) 预算执行情况

实行全面预算管理, 建立健全预算管理制度。单位不断强化预算意识, 实行部门综合预算管理, 形成以单位领导支持、财务部门牵头、其他部门密切配合的工作格局, 保证预算编制质量; 编制收支预算坚持“以收定支、收支平衡、统筹兼顾”的原则; 严格执行批复的预算、按照规定调整预算; 按照财政部门决算编制要求, 真实、完整、准确、及时编制决算。

2021 年的各项财政资金按照项目实施进度安排, 按时足额到位, 未出现截留、挤占、挪用等现象。经费到达后, 我局制定了资金使用方案, 严格按财政资金管理工作和用途专款专用, 部门项目按期完成顺利通过验收, 各项年初绩效目标基本实现, 经济和社会效益有所提高, 项目组织管理和财务管理基本健全规范, 未发生违法违规问题。

(二) 部门整体支出目标实现程度及使用绩效

在县委、县政府的坚强领导下, 在上级业务部门指导下, 我局大力开展粮食生产、新农村建设、脱贫攻坚、高标准农田建设、新型农业经营主体建设、加强农产品质量安全监管等工作, 实现全县农业农村健康发展, 促进农民增加收入。各项绩效目标均达标, 完成情况良好。具体情况如下:

1. 粮食安全责任制。

(1) 粮食播种面积。

2021 年韶关市分解下达到仁化县的粮食播种面积任务为 14.26 万亩。截至 2021 年底，仁化县全县完成粮食播种面积 14.9332 万亩，完成 2021 年度粮食播种面积任务。

(2) 粮食总产量。

2021 年韶关市分解下达到仁化县的粮食总产量任务为 6.85 万吨。截至 2021 年底，全县完成粮食总产量 6.93428 万吨，超额完成 2021 年度粮食总产量任务。

(3) 水稻耕种收综合机械化率。

2021 年仁化县水稻机耕率为 98.93%、机播率为 29.26%、机收率为 96.42%；耕种收综合机械化率为 77.8%，完成了 77.68% 的年度任务目标。

(4) 农业主推技术到位率。

2021 年，农业主推技术到位率达 96.7%，实现了年度任务目标。

(5) 耕地质量等级。

2021 年，仁化县通过实施“2019 年韶关市仁化县已验收垦造水田省级项目地力培肥”、“2021 年度韶关市仁化县董塘镇等 2 个镇高标准农田改造提升建设项目”以及董塘镇和丹霞街道共 4 个高标准农田建设项目，积极推广增施有机肥、稻秆还田以及种植绿肥等综合技术，加快高标准农田建设，并对已建成高标项目进行提质改造，有效改善了仁化县农田基础设施条件，提升了耕地质量，达到平均耕地质量等级为 3.49，较 2020 年的耕地质量等级 3.60 提高了 0.11 等。

(6) 县级以上家庭农场数量同比增长。

截至 2021 年底，仁化县县级以上家庭农场数量从 2020 年的 44 家增长至 50 家，同比增长率为 13.6%，完成了县级以上家庭农场数量同比增长 8% 的年度任务目标。

(7) 扶持的县级以上农民专业合作社示范社数量。

2021 年仁化县共扶持 4 个县级以上农民专业合作社开展能力提升、宣传推广等工作，完成了年度任务目标。

(8) 高素质农民培育满意度。

2021 年仁化县根据广东省农业农村厅《关于印发《2021 年广东省高素质农民培育实施方案》的通知》（粤农农办〔2021〕56 号）、韶关市财政局《关于下达 2021 年中央财政农业生产发展资金（第 2.2 批）的通知》（韶财农〔2021〕49 号）文件要求，实施农技体系改革与建设项目，培育农业经理人和新型农业经营主体带头人，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，提高乡村人口综合素质和生产经营能力，促进仁化县现代农业高质量发展，为实现乡村振兴提供支撑。仁化县 2021 年高素质农民培育满意度达 100%，完成了年度任务目标。

(9) 农作物重大病虫害不暴发成灾，重大植物疫情不恶性蔓延。

2021 年仁化县实施植物疫病防控项目，一是清除失管果园 9116.57 亩，有效阻截黄龙病疫情蔓延扩散，疫情发生得到有效控制；二是在四个红火蚁发生严重的村建设示范区，有效阻截红火蚁疫情蔓延扩散，示范区疫情发生得到有效控制；三是统

防统治示范区红火蚁四级及五级（最高五级）发生水平面积控制在总发生面积的 1%以下，公共区域疫情基本控制在一级轻发生水平，未出现红火蚁恶性伤害人畜事件和造成大面积弃耕；四是完成“退果还耕”9116.57 亩，其中“退果还粮”8031.29 亩。通过项目的实施，仁化县实现全年农作物重大病虫害不暴发出成灾，重大植物疫情不恶性蔓延，完成了任务目标。

2. 耕地污染防治。

（1）受污染耕地实现安全利用面积。

仁化县 2021 年受污染耕地实现安全利用面积为 74982.05 亩，完成了年度任务目标。

（2）重度污染耕地种植结构调整或退耕还林面积。

仁化县 2021 年实现重度污染耕地种植结构调整或退耕还林面积 4734.61 亩，完成年度任务目标。

3. 推进农田建设。

（1）高标准农田建设。

2021 年仁化县建设高标准农田 20000 亩，涉及董塘镇的董中村、董联村、南湖村、高莲村、坪岗村、红星村、新莲村和新龙村共 8 个行政村，丹霞街道的车湾村、夏富村和岭田村共 3 个行政村；共分 2021 年度韶关市仁化县丹霞街道办车湾村等两个村高标准农田建设项目（5000 亩）、2021 年度韶关市仁化县丹霞街道办岭田村高标准农田建设项目（4000 亩）、2021 年度韶关市仁化县董塘镇坪岗村等五个村高标准农田建设项目

（6200 亩）、2021 年度韶关市仁化县董塘镇新莲村等四个村高标准农田建设项目（4800 亩）等 4 个项目实施。按照《2021 年

度仁化县高标准基本农田建设项目实施方案》和韶关市高标准农田建设工作领导小组办公室《关于对 2021 年度仁化县高标准农田建设项目初步设计方案的批复》（韶高标办〔2021〕8 号）中的要求，2021 年仁化县高标准农田建设项目工程须在 2022 年第一季度全面完工。截至 2021 年底，该项目的工程实施进度为 88%，折算为 17600 亩，符合实施方案及上级任务下达文件的进度要求。

（2）建立高标准农田（含垦造水田）长效管护机制。

我县根据《广东省农业农村厅农田建设项目管理实施办法》（粤农农规〔2020〕4 号）的相关规定，结合当地的实际情况，《仁化县高标准农田建设项目建后管护实施方案》等高标准农田（含垦造水田）长效管护机制，要求各镇政府按照“先建机制、后建工程”、“监管并重”、“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则明确管护主体和职责、管护内容和标准，按照“县级财政奖补、镇村自筹、社会参与、农民投工投劳”等多元化的方式筹集管护资金，保证农田设施在设计使用期限内正常运行。

4. 生猪稳产保供。

截至 2021 年末，仁化县生猪存栏达 10.6062 万头，其中能繁母猪存栏 0.954 万头，完成了年末生猪存栏 10.4 万头的生猪稳产保供任务目标。

5. 强化动物疫病防控。

（1）强制免疫病种应免畜禽的免疫密度。

2021 年，仁化县强制免疫病种应免畜禽的免疫密度为 98.21%，完成了强制免疫病种应免畜禽的免疫密度 90%以上的年度任务目标。

(2) 动物强制扑杀补助经费发放完成率。

2021 年仁化县 100%完成了上年度动物强制扑杀补助经费的发放，完成年度任务目标。

(3) 重大动物疫情依法处置率。

2021 年仁化县重大动物疫情依法处置率为 100%，完成年度任务目标。

(4) 不发生大规模随意抛弃病死猪事件。

2021 年仁化县未发生大规模随意抛弃病死猪事件。

6. 保障农产品质量安全。

(1) 农产品质量安全风险监测样本量。

2021 年仁化县农产品质量安全风险监测样本量为 427 批次，监测品类涵盖蔬菜、水果、鲜蛋、畜禽肉及副产品、水产品、其他（食用菌、稻米，茶叶、原料乳、饲料等）；完成了 171 批次的年度任务目标。

(2) 农产品质量安全监督抽查样品量。

2021 年仁化县农产品质量安全监督抽查样品量为 285 批次，完成任务目标。

(3) 不发生重大农产品质量安全事故。

仁化县 2021 年未发生重大农产品质量安全事故。

7. 推进村庄清洁行动。

仁化县通过实施县域自然村保洁环卫服务市场化项目，对全县 11 个镇（街）自然村组的道路、公共区域、村庄范围的路边溪边的垃圾清理和保洁，实现农村村庄保洁覆盖率 100%，完成了任务目标。

8. 推进农村厕所革命。

（1）农村无害化卫生户厕覆盖率。

仁化县全县 40696 户农村户厕均为无害化卫生户厕，农村无害化卫生户厕覆盖率为 100%，任务目标已完成。

（2）建立农村厕所革命长效管护机制。

仁化县自实施农村“厕所革命”以来，多措并举建立较为完善的农村厕所革命长效管护机制：一是通过组织开展多种形式的宣传教育活动，提升村民群众对“厕所革命”的认知度和参与度，逐步培养改变村民的如厕卫生观念，引导其爱护公厕、文明如厕；二是结合本地区的实际情况，以“谁受益、谁所有、谁管理”的原则，制定了公厕卫生管理制度，要求各村要严格按照制度的管理标准和卫生标准对本村公厕加强管理，建立公厕管护运行机制；三是将公厕管护纳入保洁员日常工作内容，保证公厕卫生维护常态化。

9. 农村生活污水处理。

2021 年仁化县逐步推进了 789 个自然村的雨污分流设施建设工程，完善村庄生活污水治理系统，自然村基本实现雨污分流，农村生活污水得到有效处理、排放基本达标。完成了年度任务目标。

10. 农业保险扩面增品提标。

仁化县 2021 年全年农业保险保费收入为 1,609.7974 万元，并按季度及时结算 2021 及以前年度农业保险保费补贴资金，完成了年度任务目标。

11. 农房管控和乡村风貌提升。

(1) 完成农房微改造比例。

2021 年仁化县完成农房微改造比例约为 40.42%，完成了 30% 的年度任务目标。

(2) 建成具有岭南特色乡村风貌示范带数量。

仁化县按照“一个中心，两大环线，三个主体功能区，四大门户”的环丹新农村建设思路，把丹霞山北大门至夏富瑶山段作为环丹连片创建工程的阅丹线路实施连片建设，完成了丹霞街道夏富村瑶山组、车湾村岭头组、岭背组以及董塘镇新龙村新源组、新坪组等一批美丽乡村示范点创建，建成了 1 条具有岭南特色乡村风貌示范带，完成年度任务目标。

(三) 自评结论

绩效自评综合评价结果 96 分为优（得分 ≥ 90 分）。

三、存在问题及改进意见

存在问题：

1. 部分预算执行存在偏差，国家有政策规定，但预算安排不足，无法满足实际需求；由于上级交办任务有些无法预计和列入年初预算支出，需要在年度中进行预算追加和调整；在部分经费开支的过程中，存在一些执行规定难的问题；

2. 缺少控制意识，对专项资金使用只是数字上的简单汇总，而没有从财务角度加以分析和运用，特别是缺乏对资金使用情

况的综合评价，没有通过费用预算进行专项资金支出控制，对资金使用结余的具体原因做出科学合理的分析；

3. 内部管理制度有待进一步完善；

4. 经费保障水平偏低，县级预算执行基本只能以保人员经费、保正常运转进行为主而无力其他，进行大项目建设基本靠上级财政资金。本级财政配套资金不足，无法完成大项目预期绩效。

改进建议：

1. 要从预算项目入手，以往预算不够科学，是根据文件依据来预算，与实际工作有差别，要设计有效预算方法；

2. 进一步增强做好绩效管理工作的责任感和紧迫感。“花钱必问效、无效必问责”已经是一种共识，客观上对财政专项资金管理提出更高要求。要提高认识、高度重视，设计有效的管理指标，做好绩效产出的跟踪、分类统计和成本分析。做好单位项目评价、审计、考核工作；

3. 加强财政专项资金监管，完善内控制度。在保证建设质量的前提下，依法依规使用好资金，指导加快项目实施支付进度，发挥资金效益；

4. 努力培植地方财源，保证财政刚性支出。在保证县本级财政基本支出的基础上，根据财政专项项目配套能力，保证考核工作任务所需资金，有选择性上、实施其他项目，确保项目配套资金，实施项目绩效目标。